

農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制與稽核制度實施辦法草案總說明

洗錢防制法於一百零七年十一月七日修正公布施行，依該法第六條規定，金融機構應依洗錢與資恐風險及業務規模，建立洗錢防制內部控制與稽核制度。經參酌「農業金融機構防制洗錢辦法」、「銀行業及電子支付機構電子票證發行機構防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」、「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」、「銀行業及其他經金融監督管理委員會指定之金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制與稽核制度實施辦法」草案，及防制洗錢金融行動工作組織（Financial Action Task Force, FATF）發布之建議及評鑑方法論，擬具「農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制與稽核制度實施辦法」（以下稱本辦法）草案，計十一條，其要點如次：

- 一、本辦法之授權依據。（草案第一條）
- 二、明定本辦法所稱農業金融機構之定義。（草案第二條）
- 三、全國農業金庫辦理通匯往來銀行業務應遵循事項之規定。（草案第三條）
- 四、農業金融機構於推出新產品或辦理新種業務前，應進行產品洗錢及資恐風險評估之規定。（草案第四條）
- 五、農業金融機構辦理外匯境內與跨境匯款及新臺幣境內匯款業務應遵循事項之規定。（草案第五條）
- 六、農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制與稽核制度之實施內容。（草案第六條）
- 七、農業金融機構設立防制洗錢及打擊資恐專責主管及專責單位之規定。（草案第七條）
- 八、農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制制度之執行、稽核及聲明之規定。（草案第八條）
- 九、農業金融機構員工遴選及任用程序、專責主管及人員任用資格及教育訓練之規定。（草案第九條）
- 十、農業金融機構依本辦法規定之執行情形，辦理查核方式及得受委託對象之規定。（草案第十條）

十一、本辦法之施行日期。(草案第十一條)

農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制與稽核制度實施辦法草案

條文	說明
第一條 本辦法依洗錢防制法第六條第三項規定訂定之。	本辦法訂定依據。
第二條 本辦法所稱農業金融機構，包括農會信用部、漁會信用部(以下併稱信用部)及全國農業金庫。	農業金融機構之定義參酌「農業金融機構防制洗錢辦法」第二條規定訂定。
<p>第三條 全國農業金庫辦理通匯往來銀行業務及其他類似業務，應定有一定政策及程序，內容應包括：</p> <p>一、蒐集足夠之可得公開資訊，以充分瞭解該委託機構之業務性質，並評斷其商譽及管理品質，包括是否遵循防制洗錢及打擊資恐之規範，及是否曾受洗錢及資恐之調查或行政處分。</p> <p>二、評估該委託機構對防制洗錢及打擊資恐具備適當之控管政策及執行效力。</p> <p>三、在與委託機構建立通匯往來關係前，應先取得高階管理人員核准後始得辦理。</p> <p>四、以文件證明各自對防制洗錢及打擊資恐之責任作為。</p> <p>五、當通匯往來銀行業務涉及過渡帳戶時，須確認該委託機構已對可直接使用通匯往來銀行帳戶之客戶，確實執行確認客戶身分等措施，必要時並能依通匯往來銀行之要求提供確認客戶身分之相關資料。</p> <p>六、不得與空殼銀行或與允許空殼銀行使用其帳戶之委託機構建立通匯往來關係。</p> <p>七、對於無法配合全國農業金庫提供上開資訊之委託機構，全國農業</p>	<p>一、依據防制洗錢金融行動工作組織（FATF，下稱FATF）第十三項建議之評鑑準則第一點至第三點，訂定第一款至第六款有關辦理通匯往來銀行業務之規範。</p> <p>二、參酌美國聯邦法典第三十一卷第一〇一〇.六一〇條有關對外國銀行通匯往來銀行帳戶之審核計畫第(d)項規定，訂定第七款全國農業金庫對於無法配合提供防制洗錢及打擊資恐相關審核資訊之委託機構，得對該等委託機構拒絕開戶、暫停交易、申報可疑交易或中止業務關係。</p>

<p>金庫得對其拒絕開戶、暫停交易、申報疑似洗錢或資恐交易或中止業務關係。</p>	
<p>第四條 農業金融機構於推出新產品或服務或辦理新種業務前，應進行產品之洗錢及資恐風險評估，並建立相應之風險管理措施以降低所辨識之風險。</p>	<p>一、依據FATF第十五項建議之評鑑準則第一點及第二點，並參酌「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」第三點規定，要求農業金融機構應於新產品及新業務上線或運用新科技前，進行產品之洗錢或資恐風險評估。</p> <p>二、新種業務包括新支付機制、運用新科技於現有或全新之產品或業務。</p>
<p>第五條 全國農業金庫辦理外匯境內及跨境之一般匯出及匯入匯款業務，應依銀行業辦理外匯業務作業規範辦理。</p> <p>新臺幣境內匯款之匯款農業金融機構，應依下列規定辦理：</p> <p>一、應採下列方式之一提供必要且正確之匯款人資訊及必要之受款人資訊：</p> <p>(一) 隨匯款交易提供匯款人及受款人資訊。</p> <p>(二) 隨匯款交易提供匯款人及受款人之帳戶號碼或可供追蹤之交易碼，並於收到受款金融機構或權責機關請求時，於三個營業日內提供匯款人及受款人資訊。但檢察機關及司法警察機關要求立即提供時，應配合辦理。</p> <p>二、應依農業金融機構防制洗錢辦法第十一條規定，保存下列匯款人及受款人之必要資訊：</p> <p>(一) 匯款人資訊應包括：匯款人姓名、扣款帳戶號碼（如無，則提供可供追蹤之交易碼）及下列各項資訊之一：</p> <p>1. 身分證號。</p>	<p>一、依據中央銀行「銀行業辦理外匯業務作業規範」第四點，訂定第一項規定。</p> <p>二、依據FATF第十六項建議之評鑑準則第五點至第七點，明定第二項有關匯款農業金融機構辦理新臺幣境內匯款業務，應提供匯款人及受款人資訊之規定。檢察機關及司法警察機關要求立即提供匯款人及受款人資訊時，應配合辦理。</p> <p>三、參酌FATF第十六項建議之評鑑準則第八點，訂定第三項規定，要求農業金融機構未能依第一項及第二項規定辦理時，不得執行匯款業務。</p> <p>四、依FATF第十六項建議之評鑑準則第十五點，訂定第四項第一款規定，並參酌第二項第二款規定，訂定第四項第二款有關新臺幣境內匯款之受款農業金融機構紀錄保存之規定。</p>

<p>2. 匯款人地址。</p> <p>3. 出生日期及出生地。</p> <p>(二) 受款人資訊應包括：收款人姓名、受款帳戶號碼（如無，則提供可供追蹤之交易碼）。</p> <p>農業金融機構未能依前二項規定辦理時，不得執行匯款業務。</p> <p>新臺幣境內匯款之受款農業金融機構，應依下列規定辦理：</p> <p>一、應具備以風險為基礎之政策及程序，以判斷何時執行、拒絕或暫停缺少第二項第二款必要資訊之匯款，及適當之後續追蹤行動。</p> <p>二、應依農業金融機構防制洗錢辦法第十一條規定，保存所取得之匯款人及受款人資訊。</p>	
<p>第六條 農業金融機構防制洗錢及打擊資恐之內部控制制度，應經董（理）事會通過；修正時，亦同。其內容並應包括下列事項：</p> <p>一、就洗錢及資恐風險進行辨識、評估、管理之相關政策及程序。</p> <p>二、依據洗錢及資恐風險、業務規模，訂定防制洗錢及打擊資恐計畫，以管理及降低已辨識出之風險，並對其中之較高風險，採取強化控管措施。</p> <p>三、監督控管防制洗錢及打擊資恐法令遵循及防制洗錢及打擊資恐計畫執行之標準作業程序，並納入自行查核及內部稽核項目，且於必要時予以強化。</p> <p>前項第一款洗錢及資恐風險之辨識、評估及管理，應至少涵蓋客戶、地域、產品及服務、交易或支付管道等面向，並依下列規定辦理：</p> <p>一、製作風險評估報告。</p> <p>二、考量所有風險因素，以決定整體</p>	<p>一、為要求農業金融機構之內部控制制度，應涵蓋防制洗錢及打擊資恐之相關政策及程序，爰參酌「金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法」第五條，及「農會漁會信用部內部控制及稽核制度實施辦法」第四條第一款規定，於第一項明定防制洗錢及打擊資恐相關內部控制制度，應經董（理）事會通過。</p> <p>二、依據FATF第一項建議之評鑑準則第十點，訂定第二項有關洗錢及資恐風險評估之相關規定。</p> <p>三、依據FATF第十八項建議之評鑑準則第一點，並參酌「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」第五點第三款規定，訂定第三項有關防制洗錢及打擊資恐計畫至少應涵蓋之範圍。</p> <p>四、鑒於農業金融機構防制洗錢及打擊資恐機制能否有效運作，有賴董（理）事會及高階管理人員之支持，爰參考FATF二〇一四年十月發布之「</p>

<p>風險等級，及降低風險之適當措施。</p> <p>三、訂定更新風險評估報告之機制，以確保風險資料之更新。</p> <p>四、於完成或更新風險評估報告時，將風險評估報告送行政院農業委員會(以下簡稱本會)備查。</p> <p>第一項第二款之防制洗錢及打擊資恐計畫，應包括下列政策、程序及控管機制：</p> <p>一、確認客戶身分。</p> <p>二、客戶及交易有關對象之姓名及名稱檢核。</p> <p>三、帳戶及交易之持續監控。</p> <p>四、通匯往來銀行業務。</p> <p>五、紀錄保存。</p> <p>六、一定金額以上通貨交易申報。</p> <p>七、疑似洗錢或資恐交易申報。</p> <p>八、指定防制洗錢及打擊資恐專責主管負責遵循事宜。</p> <p>九、員工遴選及任用程序。</p> <p>十、持續性員工訓練計畫。</p> <p>十一、測試防制洗錢及打擊資恐制度有效性之獨立稽核功能。</p> <p>十二、其他依防制洗錢及打擊資恐相關法令及本會規定之事項。</p> <p>農業金融機構之董（理）事會對確保建立及維持適當有效之防制洗錢及打擊資恐內部控制負最終責任。董（理）事會及高階管理人員(總幹事)應瞭解其洗錢及資恐風險，及防制洗錢及打擊資恐計畫之運作，並採取措施以塑造重視防制洗錢及打擊資恐之文化。</p>	<p>Risk-based approach guidance for the banking sector」指引第七十五段至第七十七段，及巴賽爾銀行監理委員會發布之「Sound management of risk related to money laundering and financing of terrorism」指引第十七段，要求農業金融機構之董（理）事會及高階管理人員(信用部為總幹事)應瞭解其洗錢及資恐風險，及其防制洗錢及打擊資恐計畫如何運作以降低風險，並採取措施以塑造重視防制洗錢及打擊資恐之文化。並參酌「金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法」第五條之一，及「農會漁會信用部內部控制及稽核制度實施辦法」第四條第一款規定，董（理）事會應對確保建立及維持適當有效之防制洗錢及打擊資恐內部控制負最終責任之規定。爰訂定第四項規定。</p>
<p>第七條 農業金融機構應依其規模、風險等配置適足之防制洗錢及打擊資恐專責人員及資源，並由董事會(總幹事)指派高階主管一人擔任專責主管，賦</p>	<p>一、參考FATF第十八項建議要求應指定管理階層之防制洗錢及打擊資恐法遵主管，美國、香港主管機關相關立法例要求應配置足夠資源予該主管，及</p>

予協調監督防制洗錢及打擊資恐之充分職權，及確保該等人員及主管無與其防制洗錢及打擊資恐職責有利益衝突之兼職。其中全國農業金庫並應於總經理、總機構法令遵循單位或風險控管單位下設置獨立之防制洗錢及打擊資恐專責單位，該單位不得兼辦防制洗錢及打擊資恐以外之其他業務。

前項專責單位或專責主管掌理下列事務：

- 一、督導洗錢與資恐風險之辨識、評估及監控政策及程序之規劃及執行。
- 二、協調督導全面性洗錢與資恐風險辨識及評估之執行。
- 三、監控與洗錢及資恐有關之風險。
- 四、發展防制洗錢及打擊資恐計畫。
- 五、協調督導防制洗錢及打擊資恐計畫之執行。
- 六、確認防制洗錢及打擊資恐相關法令之遵循，包括所屬金融同業公會所定、或全國農業金庫所定並經本會准予備查之相關範本或自律規範。
- 七、督導向法務部調查局進行疑似洗錢或資恐交易申報及資恐防制法指定對象之財物或財產上利益及其所在地之通報事宜。

第一項專責主管應至少每半年向董（理）事會及監事會（監察人、監事）或審計委員會報告，如發現有重大違反法令時，應即時向董（理）事會及監事會（監察人、監事）或審計委員會報告。

第八條 農業金融機構各營業單位應指派資深管理人員擔任督導主管，負責督導所屬營業單位執行防制洗錢及打擊資恐相關事宜，及辦理自行查核之情

「金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法」第三十二條有關設置法令遵循單位及總機構法令遵循主管之規定，訂定第一項規定。

- 二、參考FATF第一項建議及第十八項建議要求金融機構應辨識、評估及監控洗錢及資恐風險，及發展防制洗錢及打擊資恐計畫等規定，明定專責單位職掌，爰訂定第二項規定，其中第六款並明定防制洗錢及打擊資恐相關法令，係包括金融同業公會所定並經金融監督管理委員會准予備查，或全國農業金庫所定並經本會准予備查之相關範本或自律規範。

- 三、第三項明定專責主管須定期向董（理）事會及監事會報告之。

- 一、為確保農業金融機構各營業單位確實執行防制洗錢及打擊資恐相關規定，爰訂定第一項，要求各營業單位應指派資深管理人員擔任督導主管，並

<p>形。</p> <p>農業金融機構內部稽核單位(人員)應依規定辦理下列事項之查核，並提具查核意見：</p> <p>一、洗錢及資恐風險評估與防制洗錢及打擊資恐計畫是否符合法規要求並落實執行。</p> <p>二、防制洗錢及打擊資恐計畫之有效性。</p> <p>農業金融機構總經理(總幹事)應督導各單位審慎評估及檢討防制洗錢及打擊資恐內部控制制度執行情形，由董(理)事長、總經理(總幹事)、總稽核(稽核人員)、防制洗錢及打擊資恐專責主管聯名出具防制洗錢及打擊資恐之內部控制制度聲明書(附表)，並提報董(理)事會通過，於每會計年度終了後三個月內將該內部控制制度聲明書內容揭露於該機構網站，並於本會指定網站辦理公告申報。</p>	<p>辦理自行查核，以落實第一道防線功能。</p> <p>二、依據內部控制三道防線原則，並參考紐西蘭「Guideline for audits of risk assessments and AML/CFT」第七段規定，明定內部稽核應查核事項，爰訂定第二項規定。</p> <p>三、鑒於董(理)事會對於確保建立並維持適當有效之防制洗錢及打擊資恐內部控制制度負有最終之責任，爰規範該內部控制制度聲明書需提報董(理)事會通過，另為提高資訊揭露品質，發揮市場制約力量，爰參酌「金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法」第二十七條、「農會漁會信用部內部控制及稽核制度實施辦法」第四條第一款，及「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」第七點第三款規定，於第三項明定。</p>
<p>第九條 農業金融機構應確保建立高品質之員工遴選及任用程序，包括檢視員工是否具備廉正品格，及執行其職責所需之專業知識。</p> <p>農業金融機構之防制洗錢及打擊資恐專責主管、專責人員及各營業單位督導主管應於充任後三個月內符合下列資格條件之一，農業金融機構並應訂定相關控管機制，以確保符合規定：</p> <p>一、曾擔任專責之法令遵循或防制洗錢及打擊資恐專責人員三年以上者。</p> <p>二、參加本會認可機構或全國農業金庫所舉辦二十四小時以上課程，並經考試及格且取得結業證書者。但已符合法令遵循人員資格</p>	<p>一、參酌「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」第八點第一款規定，明定員工任用應檢視其是否其廉正品格及相關專業。爰訂定第一項規定。</p> <p>二、為確保農業金融機構防制洗錢及打擊資恐專責主管、人員及各營業單位督導主管具執行防制洗錢及打擊資恐之專業，參酌「農會漁會信用部防制洗錢及打擊資恐內部控制要點」第八點第二款及第四款規定，明定該等人員之資格條件及在職訓練之最低訓練時數。爰訂定第二項及第三項規定。</p> <p>三、鑒於除防制洗錢及打擊資恐專責單位人員外，農業金融機構董(理)事應對防制洗錢及打擊資恐負最終責任</p>

<p>條件者，經參加本會認可機構所舉辦十二小時防制洗錢及打擊資恐之教育訓練後，視為具備本款資格條件。</p> <p>三、取得本會認可機構舉辦之國內或國際防制洗錢及打擊資恐專業人員證照者。</p> <p>農業金融機構之防制洗錢及打擊資恐專責主管、專責人員及各營業單位督導主管，每年應至少參加本會認可機構或全國農業金庫所舉辦或經第七條第一項專責主管同意之內部或外部訓練單位所辦十二小時防制洗錢及打擊資恐教育訓練，訓練內容應至少包括新修正法令、洗錢及資恐風險趨勢及態樣。當年度取得本會認可機構舉辦之國內或國際防制洗錢及打擊資恐專業人員證照者，得抵免當年度之訓練時數。</p> <p>農業金融機構董（理）事、監察人（監事）、總經理（總幹事）、法令遵循人員、內部稽核人員及業務人員，應依其業務性質，每年安排適當內容及時數之防制洗錢及打擊資恐教育訓練，以使其瞭解所承擔之防制洗錢及打擊資恐職責，及具備執行該職責應有之專業。</p>	<p>，監察人（監事）亦負有監督公司業務執行之職責，總經理（總幹事）則應督導各單位評估及檢討防制洗錢及打擊資恐內部控制制度執行情形，並聯名出具防制洗錢及打擊資恐之內部控制制度聲明書，另一般業務人員、法遵人員及稽核人員亦負有防制洗錢及打擊資恐之相關義務，爰訂定該等人員亦應依其業務性質，安排適當內容及時數之在職訓練，以使其瞭解所承擔之防制洗錢及打擊資恐職責，及其備執行該職責應有之專業。爰訂定第四項規定。</p>
<p>第十條 本會對於農業金融機構防制洗錢及打擊資恐內部控制及稽核制度之執行情形，得採風險基礎方法隨時派員或委託適當機關（構）辦理查核，查核方式包括現地查核及非現地查核。</p> <p>本會或受委託查核者執行前項查核，得命農業金融機構提示有關帳簿、文件、電子資料檔或其他相關資料。前開資料儲存形式不論係以書面、電子檔案、電子郵件或任何其他形式方式儲存，均應提供，不得以任何理由規避、拒絕或妨礙查核。</p>	<p>就農業金融機構依本辦法規定之執行情形，訂定查核方式及得受委託之對象。</p>
<p>第十一條 本辦法自發布日施行。</p>	<p>明定本辦法之施行日期。</p>

防制洗錢及打擊資恐內部控制制度聲明書

謹代表○○○○（農業金融機構名稱）聲明本公司/會於○○○年○○月○○日至○○○年○○月○○日確實遵循防制洗錢及打擊資恐相關法令，建立內部控制制度，實施風險管理，並由超然獨立之稽核人員執行查核，定期陳報董（理）事會及監事會（監察人、監事）/審計委員會。經審慎評估，本年度各營業單位防制洗錢及打擊資恐內部控制及法規遵循情形，除後附「防制洗錢及打擊資恐內部控制制度應加強事項及改善計畫」所列事項外，均能確實有效執行。

此 致

行政院農業委員會

聲明人

董（理）事長：（簽章）

總經理（總幹事）：（簽章）

總稽核/稽核人員：（簽章）

防制洗錢及打擊資恐專責主管：（簽章）

中 華 民 國 年 月 日

防制洗錢及打擊資恐內部控制制度應加強事項及改善計畫

(基準日： 年 月 日)

應 加 強 事 項	改 善 措 施	預 定 完 成 改 善 時 間