

漁業與人權行動計畫 (111 至 114 年度)

行政院農業委員會

111 年 8 月

漁業與人權行動計畫

111 至 114 年度

一、計畫緣起：

臺灣四面環海，海洋捕撈漁業發達，為我國主要經濟活動之一，作業區域不僅遍及沿近海，三大洋區均有我國遠洋船隊，屬勞力密集且具高度風險之作業型態，不如陸地型經濟活動安穩便利，近年國人登船工作意願持續偏低，為補足漁業勞動力缺口，聘僱外籍船員已成為我國海洋漁業作業常態，尤以遠洋作業船隻為最，並以東南亞國家船員為主要勞動力來源。

儘管科技發達，但省工省能漁具的投入，仍無法有效調整海洋漁業勞力密集之作業型態，面對自然資源限制，追求海洋漁業的永續經營，必須更加強調「以人為本」的精神，在兼顧船員、經營者、消費者權益之下，思考並規劃產業長遠發展策略。

海洋捕撈漁業作業型態多樣，工作場域侷限於船上，與陸上工作及休息場域明顯區分不同，其作業危險性較陸上亦高，加以近年來，國際社會普遍關注勞工權益保障、強迫勞動及人口販運等人權議題，而我國遠洋船隊因規模龐大且作業範圍廣泛，常為國際社會關注重點，尤其受僱於我國船隻之外籍船員，其勞動權益及適用法規因聘僱機制不同而有分別，亦為人權團體詬病。實務上，雖多數經營者恪遵規定並視船員為重要事業夥伴，但少數違規個案，如我國籍福賜群號漁船外籍船員死亡案、福甦 11 號漁船、我國人經營萬那杜籍權宜船(Flag of Convenience；以

下簡稱 FOC)大旺、金春 12 號等船涉勞力剝削、仲介訛報行蹤不明人數等，重挫我國遠洋漁業形象。

109 年美國國務院人口販運報告指稱我國遠洋漁船存在工時過長、環境惡劣及言語與肢體暴力等勞動剝削問題，該國勞工部並認為我國遠洋漁船涉有薪資未足額給付、超時工作、船上生活條件與生活照護不佳及長期未靠港等情況，故將我國遠洋漁獲列入童工或強迫勞動貨品清單，對我產業發展均有負面影響。

為端正國際視聽，維護我國遠洋漁業永續發展，確有必要精進我國漁業勞動人權相關作為，並推動國內相關法規與國際勞工組織漁業工作公約(以下簡稱 ILO-C188 公約)等國際規範接軌，以利國際社會對我國遠洋漁業正確認知，並助我國吸納國際漁撈專業人才，推動產業升級。鑒此，行政院於 109 年 12 月 30 日召開防制人口販運及消除種族歧視協調會報，責成本會會商相關機關草擬「漁業與人權行動計畫」(以下簡稱本行動計畫)，經行政院於 111 年 5 月 20 日核定並作為我國國家人權行動計畫之子計畫。

本行動計畫規劃 4 年期程，參酌聯合國國際公約、我國國家人權行動計畫、主要市場國規範、國際機構及國內外非政府組織報告，考量漁業人權影響之嚴重程度、解決方案成本效益、外籍船員人權實踐狀況、我國國情與產業需求，以及相關業管部會意見，撰擬本行動計畫，期能有效提升我國漁業人權及勞動權益，維護國際形象及產業發展。

二、計畫內容：

盤點各部會有關漁船船員權益及管理各項工作，對現階段漁業與人權主要議題，提出「落實勞動條件」、「強化

生活條件與社會保障」、「強化仲介管理」、「提升監測管理機制能量」、「加強外籍漁船(含 FOC 船)管理」、「建立及深化國際合作」、「宣導共善夥伴關係」等 7 大因應策略，並在各策略採取具體行動項目，強化制度與落實執行。各項執行策略之具體行動如下：

(一) 落實勞動條件

- 1、建立及落實直接足額給付船員薪資。
- 2、明確記錄船員出勤時間。

(二) 強化生活條件與社會保障

- 1、輔導新建(改)造漁船符合 ILO-C188 公約標準，對無法改善之漁船執行減船措施。
- 2、訂定遠洋漁船飲水及食物補給之指引，於國內重點港口增加外籍船員生活設施。
- 3、按洋區規範漁船連續停留海上期間不得超過 10 個月。
- 4、提高境內僱用外籍船員勞保投保率。
- 5、確保船員權益，提高身故保險金額及增訂醫療險保險最低額度。
- 6、境外僱用外籍船員，因執行職務發生意外或危險以致死亡、或工作期間罹難、遇險或罹病以致死亡給予家屬慰問金，另對協助救援或搜救之漁船予以獎勵。
- 7、境內合法僱用外籍船員，因遭受人身侵害而為刑事案件被害人，或遭受職業災害、普通傷病無法工作，認定有補助之必要者，給予慰問金。
- 8、本會漁業署新設網站公開外籍船員權益相關資訊，提供外籍船員更便利查詢權益相關資訊，以助瞭解工作環境或保障工作權益。另透過推廣鼓勵遠洋漁船配置 WIFI 供船員於休息時間開放船員使用，與外界及親友

聯繫，配合以獎勵配額或作業天數認定等政策方式，提高船員使用率，未來可結合勞動部 LINE@移點通作為申訴機制。

9、建立多元化之船員申訴管道。

10、推廣作業時著充氣式救生衣，強化航行作業安全意識，落實教育訓練與執行。

（三）強化仲介管理：

1、強化仲介管理。

2、明定收費項目指引。

（四）提升監測管理機制能量

1、強化執法人力，提高勞動檢查頻率。

2、推動遠洋漁船運用科技監管設備。

3、推動第三方驗證機制。

4、強化跨機關打擊海上人口販運機制。

（五）加強權宜籍漁船管理

1、對進入我國港口之外籍漁船建立聯合檢(訪)查機制。

2、要求我國人投資經營之 FOC 漁船僱用船員之勞動條件與我國一致。

（六）建立及深化國際合作

加強與外籍船員來源國、重要漁獲產品市場國溝通協調，建立合作機制。

（七）宣導共善夥伴關係

1、推廣業者加入企業社會責任 (Corporate Social Responsibility；CSR)計畫。

2、公私協力合作。

三、執行單位：

行政院農業委員會(漁業署)、勞動部、內政部、外交部、交通部、法務部、海洋委員會。

四、執行期程：111 至 114 年度。

五、經費需求：

本計畫執行期程為 111 至 114 年度，總經費需求 6.04 億元。

六、備選方案成本效益分析：

本行動計畫係為強化及執行各項外籍船員管理工作，對外持續進行國際合作，善盡國際責任，對內加強各項法規落實及促進提升船員權益，透過政府編列經費辦理整體性計畫推動，過程中如遇特殊因素致部分執行無法如期達成，將進行年度計畫滾動式修正。如遇不可抗力或經費拮据等因素，將檢討經費使用情形，惟無替選方案。

七、財源籌措：

本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循行政院重要社會發展計畫先期作業實施要點規定提報。

八、資金運用：

本計畫 111 至 114 年度，資金運用分配情形如下：

辦理項目	經費需求（單位：千元）				
	4 年 合計	111 年	112 年	113 年	114 年
一、落實勞動條件	400	100	100	100	100
二、強化生活條件與社會保障	112,510	28,520	23,680	25,780	34,530
三、強化仲介管理	2,100	0	700	700	700
四、提升監測管理機制能量	464,550	58,834	142,789	144,315	118,612
五、加強權宜籍漁船管理	900	225	225	225	225
六、建立及深化國際合作	5,164	1,291	1,291	1,291	1,291
七、宣導共善夥伴關係	18,000	4,500	4,500	4,500	4,500
合計	603,624	93,470	173,285	176,911	159,958