



蚵架

蚵仔味鮮肥又大，
期盼天公把雨下，
蚵農養殖勤照料，
營養質佳口碑好。

「漁鄉之美」攝影比賽作品（佳作）
陳美燕（攝）彰化區漁會提供

ISSN 1019-9683



GPN : 2007500008

定價：新台幣80元

中華郵政北台第6072號執照登記為雜誌

漁業推廣

漁民教育與指導員適用
ISSN 1019-9683

194

中華民國九十一年十一月出版



獎勵休漁措施之研擬及預期效益
漁業巡邏執行現況探討
漁業「漁樂世界」領悠轉海上明珠——綠島
經驗分享訴心聲 漁村婦女話成長
海的故事 潛水羅盤

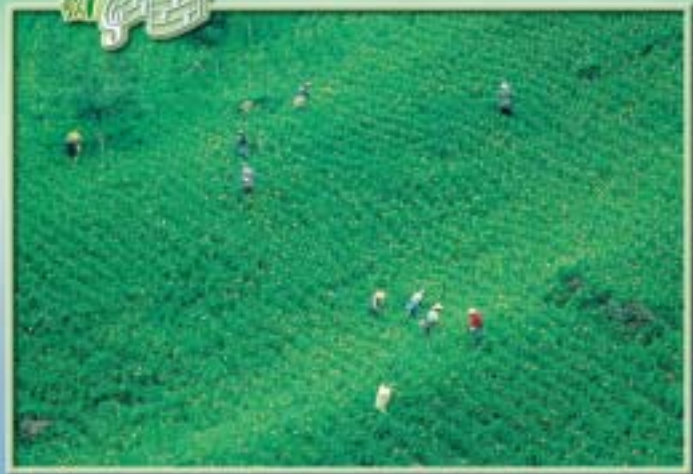
漁業資源
永續利用
之重要性



專題報導



發行所：中華民國漁業推廣委員會
地址：台北市中正區南海路101號



金針花田

金針花田

台灣·金針山

盛開的金針花田，
像一塊黃綠相間的大地毯，
從一座山頭蓋過另一座山頭，
黃澄澄的花朵在陽光下舞動，
忙碌的採花人在花叢間穿梭，
共賦出一首悠然沈暢的田園詩。

文 / 攝影 黃丁盛



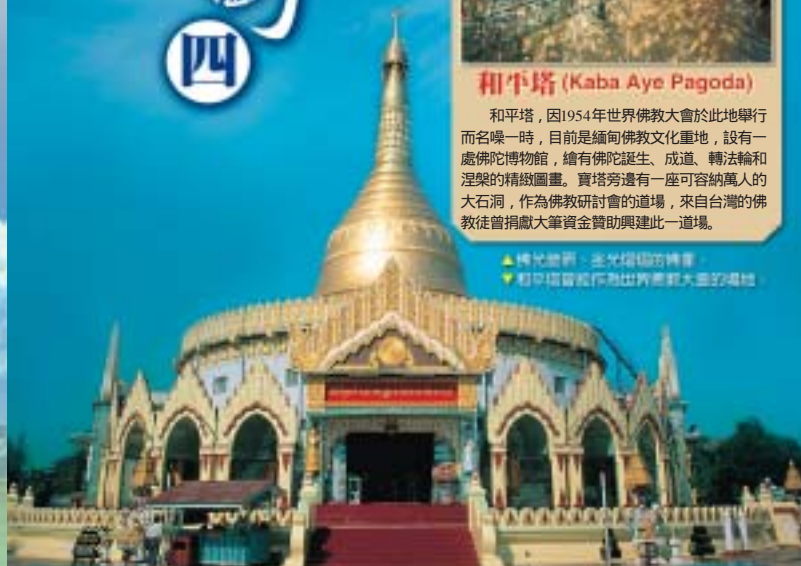
海天遊蹤 緬甸 四



和平塔 (Kaba Aye Pagoda)

和平塔，因1954年世界佛教大會於此地舉行而名噪一時，目前是緬甸佛教文化重地，設有一處佛陀博物館，繪有佛陀誕生、成道、轉法輪和涅槃的精緻圖畫。寶塔旁邊有一座可容納萬人的大石洞，作為佛教研討會的道場，來自台灣的佛教徒曾捐獻大筆資金贊助興建此一聖地。

- ▲ 佛光普照、金光燦爛的佛塔。
- ▼ 和平塔曾作為世界佛教大會的聖地。





行政院農業委員會漁業署

漁業推廣月刊

中華民國七十五年十月十五日創刊



FISHERIES EXTENSION

封面 採蚵仔(影像處理/健昇設計)
照片提供:廖泰基老師



蚵仔鮮甜營養高
蚵農辛勤日晡佳

中華民國七十五年十月十五日創刊
中華民國九十一年十一月十五日出版
中華郵政北台字第6072號
執照登記為雜誌

發行人:胡興華
總編輯:曾中佛
編輯委員:謝大文 沙志一 郭慶老
陳添壽 江英智 蔡日耀
林永德 曹宏成 黃明和
陳榮吉 蘇富泉 李治中

編輯顧問:黃玲珠
主編:黃仲榮
執行編輯:童吟芳 湯素瑛 林孟瑄
發行所:行政院農業委員會漁業署
地址:台北市潮州街2號
漁業署總機:(02)3343-6000 5
月刊:(02)3343-6095 6
特約攝影:黃丁盛
企劃承製:健昇設計印刷有限公司
地址:台北市信義路四段24號3樓
電話:(02)2705-3699
輸出製版:華翎電腦輸出中心

展售書局
三民書店:台北市重慶南路一段62號
(02)2361-7511
五南文化廣場:台中市中山路2號
(04)2226-0330
新進圖書廣場:彰化市光復路177號
(04)725-2792
青年書店:高雄市青年一路141號
(07)332-4910
國家書坊台視總店:
台北市八德路三段10號
(02)2578-1515 ext.643

零售定價:新台幣80元
版權所有:圖文未經同意不得轉載

漁業推廣月刊 No.194

FISHERIES EXTENSION

【封面裡】自然詠歌

金針花田—黃丁盛(本刊特約攝影)

【封底裡】海闊天空

緬甸(四)和平塔—黃丁盛(本刊特約攝影)

【封底】漁鄉之美

蚵架—陳美燕(彰化攝影比賽作品)

04 漁業要聞

編輯室

漁業要聞

07 政令宣導

編輯室

漁政法令宣導

12 專題報導

陳添壽(漁業署漁政組組長)

漁業資源永續利用的重要性

18 書香園地

曾中佛(本刊總編輯)

從「海洋台灣」瞭解台灣漁業



19 漁訊廣場

洪朝連(漁業署技正)

江英智(漁業署組長)

世界貿易組織 WTO 規則談判小組(Negotiating Group on Rules)會議有關漁業補貼議題

25 漁訊廣場

劉家禎(漁業署技士)

獎勵休漁措施之研擬及預期效益

29 漁訊廣場

林欽隆(海洋巡防總局海務組組長)

漁業巡護執行現況探討



行政院農業委員會漁業署W3網址：<http://www.fa.gov.tw>

漁業署檢舉專用信箱：台北郵政30 27號信箱

行政院海岸巡防署海巡服務漁民專線「118」

38 海的故事 蘇 焉（國立中山大學講師）

潛水羅盤

42 特別報導 陳彥臻（漁業廣播電台記者）

漁廣「漁樂世界」
領您暢遊海上明珠－綠島

48 魚的故事 莊健隆

美鱷之美

51 推廣天地 高淑貴（台灣大學農學院農業推廣學系教授）

九十一年度魚媽媽創業經營技術交流暨經驗
分享評鑑紀實之二

經驗分享訴心聲 漁村婦女話成長



57 生態保護 洪明仕（新竹市立動物園園長）

愛護生態環境系列(十一)
—資源過度利用破壞生態系運行

61 產銷分析 陳秋燕（漁業署技士） 陳建佑（漁業署副研究員）

台灣地區91年8月漁產量分析
91年9月主要魚貨批發市場行情分析



漁業要聞

漁業署積極推動虱目魚行銷工作穩定產銷

漁業署表示，每年七月至十月為虱目魚之盛產期，為了推廣營養高、肉質肥美之虱目魚食文化，及平穩虱目魚價格，每年都陸續推動一系列虱目魚促銷活動。首先為因應逢盛產期可能出現之產銷失衡、魚價波動現象，本署自本年七月開始即督導虱目魚主要生產縣市政府輔導所轄產業團體，辦理系列虱目魚行銷工作。包括運用漁產平準基金機制，當市場批發價格下滑至公告平準價格之八成時，即依規定以補貼資金利息及倉儲費用方式，輔導產業團體研提虱目魚價格穩定計畫，辦理虱目魚購儲工作；並利用委製之「漁鄉風情畫」電視節目，於八、九月介紹虱目魚養殖、生態、加工，及示範虱目魚多樣化料理等各項知識。

另外輔導各產銷團體於消費大眾集中之場所辦理定點促銷、展售、品嚐活動，分別有南縣區漁會於七月至九月份分別在台

南縣將軍漁港、新營市縣府廣場、台南市及嘉義市的「假日農市」、台北市的「希望廣場」，積極辦理虱目魚促銷展售活動；南市區漁會八月份在安平漁港辦理虱目魚促銷展售活動；嘉義文化觀光魚市九月份辦理虱目魚大餐促銷活動；另高雄縣彌陀鄉擬在十月中旬辦理「虱目魚節」，向消費者介紹虱目魚菜色及料理方法。

漁業署為擴大虱目魚銷售網路，本年度協調萬客隆、大潤發、愛買吉安、頂好惠康、自由聯盟、台北農產公司等量

販超市連鎖通路業者二百餘家店面，以「2002年虱目魚豐年季」為主題，自8月28日起至年底進行虱目魚及魚肚、魚丸加工品系列特賣會活動，結合民間通路資源促進消費，將新鮮、美味營養、衛生安全的虱目魚提供國人消費，增進國人對虱目魚的好感與品質形象，亦推動一系列虱目魚行銷工作，已發揮平穩魚價之效果，目前虱目魚價格業趨穩定，未再持續下滑，達到增進漁民收益、嘉惠消費者之目標。



假希望廣場積極辦理虱目魚促銷活動。（董吟芳攝）

我國籍漁船應遵守美國禁獵魚翅法案

美國為保育鯊魚資源於今(91)年3月13日在美國太平洋海域開始實施禁止割取鯊魚鰭並將鯊魚身丟棄海中之法令，現正研修有關之保育法案，禁止漁船於美國海域進行鯊魚割鰭棄身之行為。而為規範此項行為，該法案訂定漁船所捕獲之鯊魚魚翅重量與鯊魚魚身重量比，以不超過百分之五為其查核標準，並規定鯊魚漁獲在漁船上、海上轉載、岸上卸貨及買賣時，均須符合該項標準，防止鯊魚翅與鯊魚身體分

開，以降低割鰭棄身之情形。該法案亦適用於外國漁船在美國各港口之卸魚或轉載（運）魚貨，必須符合該法案之查核標準，否則一經查獲屬實者，將依法重罰。

漁業署表示，近來關島傳出美方查獲我國民眾違反該法令，可能遭到美方重罰之事，我國籍漁船進出美國海域及港口時務須遵守該項法令，以免受罰。美國禁止鯊魚割鰭棄身法案尚未實施前，漁業署已行文各地政府及漁會、公會，加

強向漁民宣導，並於日前通令各地方政府及鮪魚公會辦理宣導說明會，並請有關漁業電台廣播，以加強有關漁船業者認知該項法令，於進入美國海域及港口時均能遵守該項規定。

漁業署呼籲，我國人對鯊魚係全魚利用，並未違背美國法令之精神，因此我國漁船除勿進入美國經濟海域違規作業外，在公海捕獲之鯊魚進入美國港口卸魚或轉載（運）時，務須符合美國對鯊魚鰭及鯊魚體重量比例之規定。

漁業署辦理漁船船員基本安全訓練

提升漁民在漁船上工作時之緊急應變能力，防止海難意外事故發生，保障漁民生命財產安全，漁業署自本(91)年7月1日起全面辦理漁船船員基本安全訓練，初次申領漁船船員手冊人員，必須接受漁船船員基本安全訓練。該項訓練係針對求生基本知識、救生衣穿著、人員落水、基本急救常識、火災之預防、應急程序、防止海上意外事故、防止海水污染及通訊設備使用等課程，施予實務操作演練，並分為12公尺以上漁船船員基本安全訓練及12公尺以下小型漁船（筏）基本安全訓練二種訓練課程。

漁業署表示，該訓練班次每週定期假該署遠洋漁業開發中心（高雄市前鎮區漁港北一路1號）辦理，每週二至週五辦理漁船船員基本安全訓練，每週三至週四辦理小型漁船（筏）基本安全訓練。此外，漁業署亦分別委託基隆、蘇澳及澎湖高級海事職業學校針對北部、東部及澎湖地區漁民辦理漁船

船員基本安全訓練，提供漁民就近參訓之機會。漁民朋友如果尚未參加該項訓練可以透過電話語音（07-8214103分機250）或進入漁業署遠洋漁業開發中心網站（<http://www.dsfrdc.gov.tw>）查詢。



漁業署辦理漁船船員基本安全訓練。（楊慶堂攝）



漁業網路社群新紀元-漁業聯合網

漁業聯合網 ([http:// show.etaiwanfish.com](http://show.etaiwanfish.com)) 於本(91)年10月初，由漁業署與財團法人資訊工業策進會共同合作建置，將為漁業界營造出網路社群體系，該網站以標準模組建立，具有友善之使用者及管理者介面，且前後台維護功能簡易，各單位不需額外設備及更新建置網頁，維護人員經過短期訓練即能自行更新訊息豐富網頁內容，達到網路即時宣傳的效果。

農委會漁業署表示，漁聯網係集合漁業相關網站達成市集之功能，形成網路漁產品迪化街。目前已有三十四個漁業相關單位加入漁聯網，另有六個單位加入網站代管行列。進入漁聯網，一次滿足所有需求，內容包括休閒漁業區，介紹各漁港、漁會、休閒魚市緣由典故、服務內容及新鮮漁獲採買與大啖海鮮的直銷中心，並介紹周邊旅遊景點及交通路線，提供飽餐過後的遊客順道

前往。海宴產品區，介紹由漁業署輔導認證的海宴廠商與優良精緻漁產品，以及熱門產品展售及線上型錄觀看等服務，讓消費者不出門也能訂購品質優良的水產品。

此外，還有魚市場及箱網養殖區，提供民眾更多魚市場及箱網養殖採購指南，另再配合漁產品行銷網中的線上展售網(<http://shop.etaiwan.com>)行銷，讓台灣漁業產業及產品行銷全球。

漁業署公布七、八月養殖水產品監測結果

漁業署持續公布今(91)年七、八月份國內養殖水產品衛生品質監測調查，主要係委託學術機構附設之各水產檢驗服務中心辦理養殖水產品上市前的衛生品質監視檢驗計畫，係以魚塢集中地區的吳郭魚、虱目魚、鰻魚、鱸魚、石斑、黑鯛、草蝦、白蝦及文蛤等大宗養殖水產品為檢驗對象，根據七、八月份之監測資料顯示，

國內養殖水產品品質及衛生狀況良好，均符合衛生安全，民眾可安心食用。

漁業署表示，由於魚塢引用淡、海水作為養殖水源，原來存在自然環境中的微生物便將亦同時引入，因此輔導養殖業者做好水源與水質管理，也是漁政單位的重要工作，91年度已委請主要養殖地區縣市政府陸續舉辦水產養殖經營管

理教育訓練、水產疾病病害防治講習會等十餘场次，以建立養殖業者正確用藥觀念，提昇養殖水產品品質。對於台灣西部海域養殖牡蠣（包括新竹市、彰化、雲林、嘉義、台南縣）之重金屬（如銅、鋅、鉛、鎘）含量，亦特別加強檢驗，均符合衛生安全。

漁政法令宣導

首次輸入外來水產動物活體 審查委員會設置及作業要點

行政院農業委員會九十一年八月三十日農授漁字第 九一一三一 二一一號令

- 一、行政院農業委員會漁業署（以下簡稱本會漁業署）為審查申請人依野生動物保育法第二十七條第一項規定，提出首次輸入外來水產動物活體對國內動植物影響評估報告，特設首次輸入外來水產動物活體審查委員會（以下簡稱本委員會）。
- 二、本委員會設置委員九人，由本會漁業署就有關機關代表、專家學者選聘組成。委員聘期二年，期滿得續聘。
- 三、本委員會置召集委員一人，綜理會務，由本會漁業署指派之委員中聘兼之；執行秘書一人及工作人員一人，就本會漁業署編制內人員派兼之，均承召集委員之命，處理日常會務。
- 四、本委員會採書面審查及召開會議審查兩種方式辦理。本委員會依據申請人所提出之「申請首次輸入外來水產動物活體對國內動植物影響評估表」，先送請各委員以書面審查之，如委員有不同意見，再由召集委員擇期召集會議審查，必要時得邀請申請人列席說明。
- 五、會議應有全體委員過半數之出席，決議事項依出席委員全數同意行之。
- 六、本委員會委員、執行秘書及工作人員均為無給職。但委員非由本會人員兼任者，得依規定支給審查費。
- 七、本委員會之經費，由本會漁業署編列預算支應。
- 八、本委員會不對外行文，其決議事項，以本會漁業署名義行之。

申請南方黑鮪進口、出口與 再出口同意書核發注意事項

行政院農業委員會八十九年三月三十日（八九）農漁字第八九一三一 四二 號公告
行政院農業委員會九十一年八月三十日農授漁字第 九一一三一 二 五號令 修正附件一、二，自九十一年十月一日起實施

公告事項：

- 一、申請進口、出口與再出口生鮮或冷藏南方黑鮪（C.C.C.號列：三 二 三九 二 一六）
冷凍南方黑鮪（C.C.C.號列：三 三 四九 二 一三）生鮮或冷藏南方黑鮪魚片及魚肉（C.C.C.號列：三 四 一 九 五二一九）
及冷凍南方黑鮪魚片（C.C.C.號列：三 四 二 九 三二 二），依本注意事項辦理。
- 二、申請進口南方黑鮪，進口商應檢附以下表件，向本會漁業署申請核發進口同意書，始得辦理通關手續。
（一）出口國為原產國時，應檢附如下表件：
1.進口南方黑鮪申請書。

2.進口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

3.經出口國開具之南方黑鮪產地漁業證明書（CCSBT SOUTHERN BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

4.所有買賣合約書正影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

（二）出口國為非原產國，且進口南方黑鮪之出口國未達三個國家時，應檢附 1 至 5 表件，如進口南方黑鮪之出口國達三個國家以上時，應增附表件。

1.進口南方黑鮪申請書。

2.進口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

3.經最後出口國驗證之南方黑鮪產地漁業證明書（CCSBT SOUTHERN BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

4.所有買賣合約書正影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

5.最後出口國開具之再出口證明書。

6.最後出口國驗證前各出口國之再出口證明書影本。

三、進口同意書，自核發日起三個月內有效，逾期作廢。但國內外法令或疫情改變，不許進口時，已發之同意書無效。

四、進口南方黑鮪之檢疫及其他管理事項應依有關規定辦理。

五、經我國核准經營之漁業直接捕獲並申請出口南方黑鮪，漁業人或出口商應依本會八十九年三月三日（八九）農漁字第八九一二 三九五號公告規定，申請

核發「南方黑鮪產地漁業證明書」（CCSBT SOUTHERN BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）始得辦理通關手續。

六、申請由他國進口南方黑鮪後再出口時，出口商應檢附以下表件，向本會漁業署申請核發再出口同意書，始得辦理通關手續。

（一）他國為原產國時，應檢附如下表件：

1.南方黑鮪再出口申請書。

2.出口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

3.經出口國開具之南方黑鮪產地漁業證明書（CCSBT SOUTHERN BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

4.所有買賣合約書正本及影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

5.進口同意文件（農委會漁業署進口同意函及報關單影本各乙份）。

（二）他國為非原產國，且再出口南方黑鮪出口國未達三個國家時，應檢附 1 至 6 表件，如再出口南方黑鮪，出口國達三個國家以上時，應增附表件。

1.南方黑鮪再出口申請書。

2.出口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

3.經最後出口國驗證之南方黑鮪產地漁業證明書（CCSBT SOUTHERN BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

4.所有買賣合約書正本及影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

5.進口同意文件（農委會漁業署進口同意書及報

關單影本各乙份)。
6.最後出口國開具之再出口證明書。

7.最後出口國驗證前各出口國之再出口證明書影本。
七、本注意事項自中華民國八十九年六月一日施行。

申請黑鮪進口、再出口同意書及黑鮪產地漁業證明書核發要點

行政院農業委員會八十九年七月二十五日（八九）農漁字第八九一三三 四四二號公告
行政院農業委員會九十一年八月三十日農授漁字第 九一一三一 二 四號令 修正附件一、六，自九十一年十月一日起實施

公告事項：

一、申請進口、出口與再出口黑鮪限生鮮或冷藏黑鮪（C.C.C.號列：三 二 三九 一 一八）、冷凍黑鮪（C.C.C.號列：三 三 四九 一 一五）、生鮮或冷藏黑鮪魚片及魚肉（C.C.C.號列：三 四 一 九 五一）及冷凍黑鮪魚片（C.C.C.號列：三 四 二 九 三一）四種。

二、申請進口黑鮪部分：

（一）進口商應檢附以下表件，向本會漁業署申請核發進口同意書，始得辦理通關手續。

1.出口國為原產國時，應檢附如下表件：

- （1）進口黑鮪申請書。
- （2）進口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。
- （3）經出口國開具之黑鮪產地漁業證明書（ICCAT BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

（4）所有買賣合約書正影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

2.出口國為非原產國，且進口黑鮪之出口國未達三個國家時，應檢附（1）至（5）表件，如進口黑鮪之出口國達三個國家以上時，應增附表件。

（1）進口黑鮪申請書。

（2）進口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

（3）經最後出口國驗證之黑鮪產地漁業證明書（ICCAT BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

（4）所有買賣合約書正影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

（5）最後出口國開具之再出口證明書。

（6）最後出口國驗證前各出口國之再出口證明書影本。

（二）進口商不得向遭大西洋鮪類資源保育委員會（ICCAT）禁運黑鮪之國家進口黑鮪。

（三）進口同意函件，自核發日起三個月內有效，逾期作廢。但國內外法令或疫情改變不許進口時，已發之同意函件無效。

（四）進口黑鮪之檢疫及其他管理事項應依有關規定辦理。

三、申請出口黑鮪部分：

（一）經我國核准經營之漁業直接捕獲並申請出口黑鮪，漁業人或出口商應檢附下列表件，向本會漁業署核（代）發單位申請核發「黑鮪產地漁業證明書」（ICCAT BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）始得辦理通關手續。

1.為誘捕網類漁業捕獲者：

- (1) 資料完整打印之黑鮪產地漁業證明書申請書。
- (2) 捕獲黑鮪之誘捕網類其定置漁業權漁業執照影本。
- (3) 區漁會所登錄誘捕網類捕獲該批黑鮪之「誘捕網類捕獲黑鮪通報紀錄表」。

2.為特定漁業捕獲者：

- (1) 資料完整打印之黑鮪產地漁業證明書申請書乙份。
- (2) 漁船向漁業通訊電台通報捕獲該批黑鮪之「漁船捕獲黑鮪通報紀錄表」。

(二) 黑鮪產地漁業證明書之核發，漁船船籍或誘捕網類之海域屬台灣省者，由本會漁業署辦理；屬高雄市者，由本會漁業署（南部辦公室）辦理。該證明書得委託有關區漁會代發。

(三) 黑鮪產地漁業證明書，應載明如下事項：

- 1.證明書核發國家。
- 2.船名及統一編號。
- 3.誘捕網類名稱（如有適用）。
- 4.輸出地點。
- 5.產品說明。
 - (1) 漁獲漁具。
 - (2) 產品形態（生鮮或冷藏、冷凍）與處理情形（除去鰓、肚、頭、尾及中骨等部位情形）。
 - (3) 漁獲海域。
 - (4) 產品之重量。
 - (5) 標識號碼（如有適用）。
- 6.輸出者名稱。

(四) 為確實查核黑鮪產地，漁業從業人、漁業通訊電台、區漁會應採取下列步驟：

- 1.從事誘捕網類漁業者，必須於捕獲黑鮪時，依順序編號，於「作業紀錄簿」中記錄捕獲時間及海域經緯度，並即時以電話或電傳向擬交易之區漁會報備。區漁會接到誘捕網類漁業者電話或電傳後，即

將該等資料登錄於「誘捕網類捕獲黑鮪通報紀錄表」，並將資料電傳至其所屬漁政單位及魚市場。

2.為特定漁業捕獲者，必須於捕獲黑鮪時，依順序編號，於「漁撈日誌」中記錄捕獲時間及海域經緯度，並即時向擬進港之漁業通訊電台通報。漁業通訊電台接獲漁船通報後，即將該等資料登錄於「漁船捕獲黑鮪通報紀錄表」，並問明該船之船籍，將資料電傳至其所屬漁政單位及預定進入港口之當地魚市場。

(五) 核發產地漁業證明書單位，得要求漁船提供船位回報紀錄或作業情形紀錄表等相關文件。

(六) 申請核發產地漁業證明書，應檢附之文件，倘查有實際捕獲量與黑鮪通報紀錄不符者，或未依規定辦理國外基地作業者，或其他不實情形者，除依漁業法規定核處外，不予核發。

(七) 區漁會受理代發黑鮪產地漁業證明書原始案件，應專案列管，併同製作之黑鮪日交易一覽表，於次月五日以前備函送委託單位核備。

(八) 凡欲向日本輸銷黑鮪之船主須先取得本會漁業署（南部辦公室）或縣（市）漁業主管機關所核發之輸日黑鮪漁業產地證明書後，鮪魚公會始得核發冷凍鮪類輸日配額證明。

四、申請由他國進口黑鮪後再出口時，出口商應檢附以下表件，向本會漁業署申請核發再出口證明書，始得辦理通關手續。

(一) 他國為原產國時，應檢附如下表件：

- 1.黑鮪再出口申請書。
- 2.出口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。
- 3.經出口國開具之黑鮪產地漁業證明書（ICCAT BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。
- 4.所有買賣合約書正本及影本各乙份，或

國外報價單正本及影本各乙份。

5.進口同意文件（本會漁業署進口同意函及報關單影本各乙份）。

（二）他國為非原產國，且再出口黑鮪出口國未達三個國家時，應檢附 1 至 6 表件，如再出口黑鮪，出口國達三個國家以上時，應增附 7 表件：

1.黑鮪再出口申請書。

2.出口商之公司執照及營利事業登記證影本各乙份。

3.經最後出口國驗證之黑鮪產地漁業證明書（ICCAT BLUEFIN TUNA STATISTICAL DOCUMENT）影本及漁獲物之漁船之船舶國籍證書及漁船證照影本。

4.所有買賣合約書正本及影本各乙份，或國外報價單正本及影本各乙份。

5.進口同意文件（本會漁業署進口同意函及報關單影本各乙份）。

6.最後出口國之再出口證明書。

7.最後出口國驗證前各出口國之再出口證明書影本。

五、本會八十八年十月十六日（八八）農漁字第八八六七六號公告「申請黑鮪進口、再出口同意書及黑鮪產地漁業證明書核發要點」、八十九年一月十三日（八九）農漁字第八九一三三四號公告「八十九年我國漁船或漁獲物運搬船赴大西洋海域從事黑鮪延繩釣作業應行遵守及注意事項」自本公告日起一併停止適用。



修正前鎮漁港加油碼頭長度及加油船席數

行政院農業委員會九十一年九月三日農授漁字第 九一一二二三 三五號公告

依據「漁港區域內漁船加油碼頭標租作業注意事項」第三點第一項規定公告事項如下

一、公告修正前鎮漁港加油碼頭長度為三三公尺，加油船席數為三席。

二、本會八十八年十二月二十四日（八八）農漁字第八八六五四六號原公告前鎮漁港規劃加油碼頭長度及加油船席數部分廢止。



專營娛樂漁業漁船核准變更經營特定漁業之有關規定

行政院農業委員會九十一年九月十三日農授漁字第 九一一三四 七三六號令

依「漁船建造許可及漁業證照核發準則」第十二條規定，專營娛樂漁業漁船船齡滿三年以上經主管機關核准改造後，得申請變更經營特定漁業，變更後原船安裝之主機同意繼續延用，不受本會、直轄市或各縣（市）政府所定主機最大馬力之限制，惟倘安裝之主機馬力超過限制標準者，超出部分不得享有優惠用油補貼，未超出部分仍得享有補貼，至其實際應補貼之金額為：優惠油價補貼金額×

（主機限制馬力數÷主機實際馬力數），縣（市）政府應於專營娛樂漁業漁船變更經營特定漁業後，其主機馬力超過限制標準之漁船配油手冊上註明此項計算方式；另專營娛樂漁業漁船變更經營特定漁業後，再申請更換主機時，則需依本會、直轄市或各縣（市）政府所定漁船安裝主機之最大馬力限制標準規定辦理。





漁業資源 永續利用的重要性

文 / 陳添壽 漁業署漁政組組長

壹、前言

人類對海洋的利用，愈來愈加重視，這從近二十年來國際間通過多項規約便可知曉，如1992年聯合國通過「海洋法公約」(United Nations Convention on the Law of the Sea)以及沿岸國家領海由三哩擴張至十二哩，經濟海域擴張至二百哩或大陸礁層自然延伸、聯合國環境與發展大會在巴西通過「21世紀議程」(Agenda 21)、國際責任制漁業會議發表「坎昆宣言」(Declaration of Cancun)、1993年通過「促進公海漁船遵守國際保育與管理協定」(Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management

Measures by Fishing Vessels on the High Seas)、1994年「海洋法公約」生效、1995年通過「履行1982年12月10日聯合國海洋法公約有關養護和管理跨界魚種和高度洄游魚種協定」(Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 Relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks)、「責任漁業行為規約」(Code of Conduct for Responsible Fisheries)及2002年APEC甫在韓國發表之漢城海洋宣言

(Seoul Ocean Declaration)等，且區域性國際漁業管理組織陸續成立並加緊資源管理工作，這些在在都顯示海洋資源利用與環境保護平衡性的重要。同時，有關海洋及漁業永續經營的觀念，逐步在各國推動與建立中。

貳、人口與糧食的問題

依據美國Population Reference Bureau統計資料顯示，目前全世界人口約62億，且每年以8,500萬人之速度增加，推估至2020年止，全世人口約82億3千萬人。目前世界上仍有88個低收入的缺糧國，其中有31個國家面臨糧食危機，共有8億多人口仍然處於

饑餓和長期營養不良的狀態，五歲以下的兒童缺少足夠的食品約有2億人。另根據聯合國糧農組織公布的資料顯示，1994年至1996年期間全世界發展中國家長期營養不良的人口比1990年至1992年期間增長了0.73%，達到8.28億人，約占人口總數的五分之一。糧食的來源不外乎從陸地與海洋取得，統計從陸地取得之主要作物如麥、米、玉米、馬鈴薯及蔬果等約40億萬公噸，從海洋取得之水產生物計9,400萬公噸(如圖一)。

人口增加，資源需求自然高漲，人類對大自然的破壞相

對也提高。為了增加種植牧草或穀物的面積或採礦，每年約有995萬公頃之森林被濫伐而從地球上消失，三百年來耕地的面積成長450%，森林的面積原占地表面積40%，縮減為27%。因森林的墾伐及人為造成陸地植被覆蓋面積縮小，逕流增加，土壤含水量減少，陸地上每年正以600萬公頃之速度沙漠化。為增加糧食來源，不僅擴張耕地，且因肥料使用造成土壤酸化、硬化等，因此，增加陸地糧食來源對地球環境帶來極大威脅。

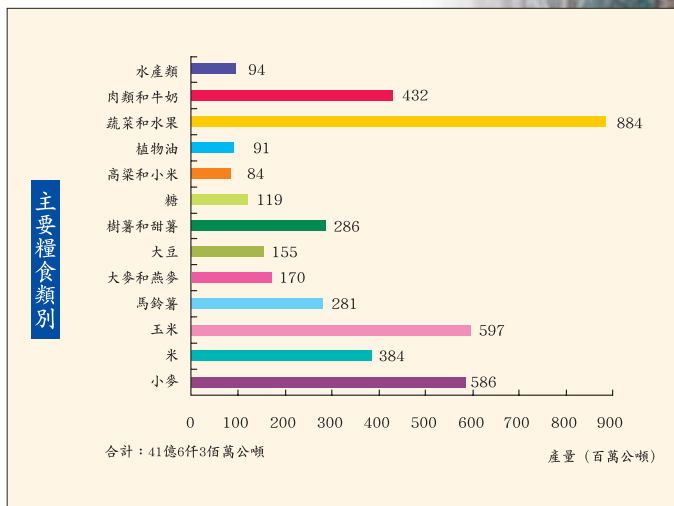
若從海洋取得糧食的來源，是否對地球

環境就無威脅的顧慮？事實上，海洋占地球 71%面積，海水是最佳生命培養液，海洋生物比陸上生物之生命週期，平均而言較短，且孕卵數多，海洋生物多樣性之豐富與無所不在，物種滅絕不易。

就資源學的觀點言，在一個未開發的處女漁場，其海洋生物資源在生產體系中應維持一個平衡而穩定的狀態，亦即

人口增加，資源需求自然高漲，人類對大自然破壞相對提高。(李明宜攝)

圖一 1998全球主要糧食種類與產量





增加陸地糧食來源對地球環境帶來極大威脅。(李明宜攝)

它的資源增加量(加入量 + 成長量)等於資源自然死亡率。如介入人類之捕撈行為，依英國Russell資源理論，資源的變化即會受到加入量、成長量、漁獲量及自然死亡率等四個因素的影響，這四個因素不但會個別的變化，且又相互牽制著，如：漁獲量減少，資源密度就提高，成長量就會低下，自然死亡率亦會增加。因此，倘施以某種程度的捕撈而減少資源的密度，在一定的環境包容力(Carrying Capacity)裡，成長率亦會因而提昇。所以

Russell認為資源能在各種密度水準下維持平衡，而此水準是由漁獲強度所決定的，且適當的漁獲強度可減少低成長效率的高齡魚，提昇高成長效率的幼年魚之成長量。在漁獲量大於自然死亡率，且加入量不變的情形下，幼年魚之成長量達到最大時，就是最大漁獲量。

Graham則進一步依Russell的觀點，認為加入量、成長量及自然死亡率，均不直接受人類影響，將加入量與成長量之總和，扣除自然死亡率，即為自然增加量，使自然

增加量維持與漁獲量相等的漁獲量稱為持續漁獲量。在許多持續漁獲量中，與最大自然增加量相等的持續漁獲量即稱為最大持續生產量(Maximum Sustainable Yield, 簡稱MSY)。因此，倘能好好的利用漁業資源所具有的再生機能，適當的控制人類的漁業行為，獲得最大持續漁獲量，將不會對資源造成不良的影響，反能將資源維持於一定的水準，且能永續地獲得最大的利用。所以海洋資源管理得當，漁業不但可穩定提供人類蛋白

質的來源，更是能達到海洋環境保護之公益事業。

參、人類為生存沒有籌碼可放棄漁業

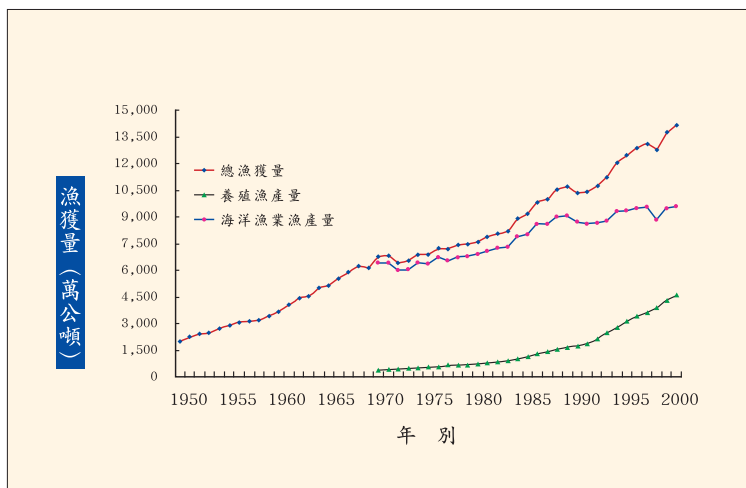
然而，根據FAO統計全球漁獲，自1955年之3,000萬噸增加到1990年的1億噸後，即有下滑趨勢(如圖二)。其中海洋漁獲量與養殖漁產量之消長亦證明海洋資源呈現枯竭現象，目前除印度洋之年漁獲量稍有增加、尚有潛力外，其餘各地漁獲量即因過漁、混獲、棲地破壞、污染、外來物種等原因，一路衰退。同時，根據FAO調查全球海洋漁獲能力超過30%，遠遠超過可持續之漁獲量。海洋資源善加管理與利

用，已是全世界所關注的問題，人類為生存，沒有任何籌碼可放棄漁業。就糧食生產言，海洋漁業是有擴大生產的意義，以2000年全球海洋漁產量10,000萬公噸，如生產相同之毛豬而以每生產1公斤毛豬需要5公斤穀類來計算，則需要50,000萬公噸雜糧；如生產相等量之牛隻，而以每公頃地生產400公斤之牛隻計算，則需要250,000公頃之牧地。換言之，海洋漁業資源的適當利用，可減少50,000萬公噸之雜糧生產，或減少拓展250,000公頃之牧地，此一簡單道理，便可證明漁業不得受到國際間之重視。

近20年來，國際間通過多

項有關海洋之規約，無疑是一個重要的變革，在本質上，無非將傳統上公海範圍及公海自由原則加以分解縮小而合法化，並承認各國有權責管理擴大後其管轄水域內的漁業資源與漁業活動，同時，呼籲遵守相關之生態、保育責任等共同公約。其中，FAO通過「漁獲能力管理國際行動計畫」(international plan of action for the management of fishing capacity)，以解決漁業資源過度捕撈的問題，建立永續漁業目標。該行動計畫有十項之重點工作，其中以削減漁獲能力及取消漁業補貼等之違反資源永續利用是焦點工作，並逐漸與國際貿易連線運作。

圖二 FAO全球漁獲統計



肆、漁業資源永續利用 是全球一致目標

台灣的漁業資源與海洋環境，在早期追求增產，業者自由開發利用的情形之下，每下愈況。譬如漁船與漁筏數不斷增加，直到1980年代才開始限建。漁撈生產技術設備不斷進步改良，漁獲效率提昇，也讓魚類無所遁形。過漁及非法毒電炸魚的結果，使沿近海的漁產從1980年代起單位努力漁獲量(Catch per Unit of Effort, 簡稱CPUE)即開始呈現負成長。養殖魚塭面積不斷擴展，造成溼地破壞、地層下陷、海水倒灌、魚病及環境污染等問題，到1990年代才開始推動「養殖輔導方案」，改朝淺海養殖方向發展。遠洋漁業也從1990年代起，在各國紛紛宣佈其專屬經濟海域，不准外國漁船捕撈，以及公海漁業走向配額制之「責任制漁業」、禁用流刺網，及跨國洄游魚類受嚴格監管的情況下，遭到到相

當的限制。

總之，台灣的漁產量自1990年起開始減產，到2001年約為130萬公噸。減產的幅度特別是以占總產量不到20%的沿近海漁業為最大，其中總產量只占3%的沿岸漁業對海洋生態系的破壞較為嚴重，亟待轉型及朝非消耗性之生態觀光利用方式來發展。此外，台灣海岸的天然溼地亦迭遭開發破壞，海洋污染問題日益嚴重，以及未予管制的海洋遊憩活動等，亦使日漸枯竭的漁業資源更形雪上加霜。漁民在漁獲不佳，收益降低的情況下，難免以各種違規不當的方法來增加漁獲，形成惡性循環，資

源破壞更加嚴重。因此未來漁業經營之型態惟有走向保育及復育，資源才能永續利用。

地球的資源是有限的，永續利用漁業資源及維持人類生存是全球共同的責任，1992年5月6日至8日在墨西哥坎昆召開國際責任制漁業會議，來自66個國家，260名代表與會，雖然共同體認漁產品對提供人類蛋白質來源的重要性，但過去十年公海漁業管理、養護，在許多地區並不完善，有些地區資源確已遭到過度利用或破壞。

2002年4月25日在韓國漢城召開之亞太經濟合作第一屆海洋相關部長會議，來自21個



海洋及漁業永續經營的觀念，逐步在各國推動與建立中。（楊世名攝）



漁業經營型態惟有走向保育及復育，資源才能永續利用。（王茂城 攝）

APEC經濟體之海洋事務相關部長及資深官員，齊聚交換意見及研討有關海洋及海岸資源之永續管理，推動海洋資源永續利用，最後並發表漢城海洋宣言（Seoul Ocean Declaration），其無非體認海洋對糧食之安全的重要性，認知海洋資源之保育與管理的重要性，決定加強推動永續海洋環境行動計畫。因此，推動責任制漁業，兼顧環境保護，維持海洋生物多样性是實踐漁業資源永續利用的方法，也是國內外一致努力的目標。

伍、結語

人類近百年來的快速發

展，對環境的破壞已然形成。大自然就像一個生命體，它能自然調節作息，隨季節而有氣候的變化。但人為造成氣候變遷，導致大自然的反撲，是人

類面臨最大挑戰，善用海洋環境，解決人類所需之糧食來源，才是正確的做法。何況海洋台灣我們，不能不重視漁業資源的永續利用。 ●



漁業可穩定提供人類蛋白質的來源。（王志民 攝）



從

海洋台灣

瞭解台灣漁業

曾中佛（本刊總編輯）

朋友，你嚮往海洋台灣嗎？你對台灣的海洋漁業，想更進一步的認識和瞭解嗎？那麼請到各地圖書館去看「海洋台灣」這本書。

「海洋台灣」是本刊發行人胡興華署長近年在公餘之暇，蒐集有關台灣海洋、漁業及漁港等歷史文獻暨國際海洋政策、海洋管理等資料整理而成，全書共十二萬字，分成四章，第一章為邁向海洋台灣 - 再造台灣沿海海岸產業與環境，第二章為光復初期的台灣漁業，第三章為台灣漁業2001，第四章為台灣的漁港，最後是結語。

這本書蒐集有許多難得的古今畫作、照片、圖表，你看了書和畫，會使你耳目一新，感懷不已，我相信你會更熱愛台灣的海洋，更想親近台灣的漁業。

「海洋台灣」欲購者，請洽各展售書店，詳見本刊目錄頁！





世界貿易組職

WTO 規則談判小組會議 有關漁業補貼議題

文 / 洪朝連 漁業署技正 江英智 漁業署組長

壹、前言

依據二〇〇一年十一月杜哈部長會議宣言，WTO成立貿易談判委員會(Trade Negotiation Committee)以負責處理部長決議納入之各項談判議題。二〇〇二年二月一日於其召開之第一次會議中決定在現有之談判架構下，設立WTO規則談判小組(Negotiating Group on Rules)，由紐西蘭代表團團長Mr. Timothy John Groser擔任主席，專責反傾銷協定、補貼暨平衡稅協定(包括漁業補貼)及區域貿易協定等三項議題之談判。迄今，WTO規則談判

小組已舉行過三次小組會議(2月28日召開之非正式會議與3月11日、5月6-7日召開之二次正式會議)，會議內容主要係著重於其組織性議題之討論，包括2002年度之會議時程、談判小組工作之基礎、會員國提出建議案之內容、談判小組工作之安排及觀察員等議題。至漁業補貼議題談判方面，WTO自本(九十一)年二月二十八日舉行規則談判小組會議檢討WTO法規修正迄今，會員對漁業補貼方面意見分歧仍大，例如美國與冰島要求漁業補貼應與其他補貼分

開，但是日本、歐盟與韓國則不同意，希望仍維持在「補貼暨平衡措施協定」下規範漁業補貼。

「WTO規則談判小組會議」於二〇〇二年七月八日至十日在瑞士日內瓦WTO總部舉行，我國參加人員為農委會國際合作處國際組織科張淑賢科長、農委會漁業署企劃組江英智組長、洪朝連技正、及私立中國文化大學政治系王冠雄助理教授。本團除參加WTO會議之外，並與日本和韓國舉行雙邊會談，以瞭解該二國家在此一議題上之立場。



貳、會議進行情形

一、中國大陸、日本及紐西蘭三國所提立場文件

(一) 中國大陸立場文件 (TN/RL/W/9)

1、漁業補貼應就不同的漁業種類給予不同的考量，並應就補貼範圍做出決定，以便後續之討論。

2、漁業補貼應給與開發中國家(特別是低度開發國家)特殊與優惠待遇(Special and Differential Treatment)。

3、有關基礎建設、科學研究及訓練、疾病防治、漁民轉業等不會對於貿易、環境及永續發展造成負面影響的補貼，應列為不可控訴(Non-actionable)的補貼。

(二) 日本立場文件 (TN/RL/W/11)

日本就其前已發表的兩篇報告以及對於澳洲、智利、厄瓜多、冰島、紐西蘭、秘魯、菲律賓及美國等八個國家於今(九十一)年四月廿三日「規則談判小組」會中提出之報告(TN/RL/W/3)所提之基本立場如下：

1、八國報告認為漁業補

貼對於貿易、漁業資源與永續發展造成負面影響，現行補貼及平衡措施協定(ASCM)無法對此一發展進行有效規範。惟日本認為補貼所造成之貿易扭曲情形並非僅限於漁業部門，且現行ASCM第三篇已可規範此一議題，因此日本不贊成針對漁業補貼另外制訂特別規範。倘需就現行協定規範進行檢討，則應針對所有部門，而非單就漁業部門為之。

2、日本指出目前並無明確證據顯示，漁業補貼係導致漁業資源過度開發，以及限制其他國家取得此一公共資源之主要原因。且聯合國海洋法公約規定沿岸國對其專屬經濟海域內之漁業資源擁有管理的權利與義務，而國際或區域性漁業組織對公海漁業資源之獲取亦有規範，因此日本認為現有過漁現象係由於漁業管理不當所致，與漁業補貼關係不大。

3、此外，APEC研究報告顯示，其會員漁業總補貼金額一百二十六億美元中，可能構成可以控訴之補貼金額僅占百分之三，可見現行補貼項目中僅少數會造成貿易扭曲。

為了便於WTO會員對補貼內容能有全面的瞭解，應對現行協定中補貼之通知規定進行全面檢討。此外，FAO與OECD分別於今年下半年與二三年進行漁業補貼議題之研究，其結論將可提供WTO參考。

4、日本贊成對開發中國家給予特殊及優惠性的待遇，惟應有全面性的考量，不應僅限定在漁業部門內。此外，已開發及開發中國家均有漁業資源過度開發之問題，特別是其沿岸小型漁業。為能確保開發中國家漁業之永續發展，FAO與其他相關國際組織應當檢視此一議題。

5、日本認為現行ASCM應當自貿易扭曲的觀點加以檢視，漁業管理組織的報告亦顯示許多漁業補貼係用於漁業管理而非屬扭曲貿易之補貼。為正確處理此一高度複雜性的議題，WTO應當充分考量FAO與OECD等針對漁業管理之研究成果，並慮及漁業資源之永續利用。

(三) 紐西蘭立場文件 (TN/RL/W/12)：

前述八國報告中指出，由於漁產品具有異質性及漁業的特殊經濟結構，使得現行ASCM難以對市場扭曲的情形加以規範。紐西蘭針對此部

分提出進一步說明如下：

1、就漁業部門而言，大多數的主要漁業補貼國既是主要的漁產品消費國也是進口國，而其出口量很少，在此情形下，很難對於這些國家所採取的漁業補貼政策依據A S C M第五篇課予平衡稅。

2、漁業補貼除會影響市場進入及造成漁業資源的嚴重損害之外，尚對價格壓抑(Price Suppression)、削價(Price Undercutting)、及對於補貼國與第三國市場的進口替代(Displacement of Imports)造成影響。另由於漁產品的異質性，使得漁業部門較其他部門更難取得未經補貼之參考價格，因此無法量化漁業補貼所造成之扭曲效果。

3、紐西蘭並舉鱈魚(Hake)為例，說明漁產品國際貿易的異質性係來自於其魚種與加工技術的多樣性，因此表面上相似的漁產品卻會有殊異的價格，因此很難證明有關價格補貼、降低成本的補貼或直接所得(Direct Payments)補貼對於價格所造成的扭曲效果。此外，亦可能由於交互補貼(Cross Subsidization)的影響，連帶造成其他漁產品價格的降低。

4、根據OECD研究，由於生鮮魚產品的易腐性

與異質性，因此難以建立國際或國內的參考價格。

5、由於前述理由，難以運用A S C M第三篇進行嚴重損害(Serious Prejudice)及損害程度(Determination of Injury)之調查與分析。因此，紐西蘭等八國主張應針對漁業補貼另外制定規範。

二、各國對於上述三篇文件之意見

(一) 冰島、美國、印尼、秘魯、澳洲、委內瑞拉、菲律賓等國發言支持紐西蘭之報告，認為漁業補貼會造成資源過度利用，並且為造成貿易扭曲的重要原因。而紐西蘭的報告內容足以提供日本所需要的證據。此外，美國指出其在貿易暨環境委員會(CTE)中提出兩篇報告，分別為：WT/CTE/W/51和WT/CTE/W/153，並建議秘書處將過去相關的文件彙整提供會員參考。美國並贊同日本的意見，認為管理的議題可以在其他組織(例如FAO)中討論。

(二) 歐盟(EU)表示前述三篇報告彼此互補，WTO應採取一致性且平衡的觀點，充分瞭解補貼的內涵。歐盟同意日本所提將國際組織對於管理議題的討論結果納入考量；並

同意應在全面性的基礎上給予開發中國家特殊及優惠性的待遇，惟應注意永續資源管理的議題。雖然歐盟同意紐國所稱由於漁業異質性以致無法取得未補貼參考價格，但是此種異質性的討論亦應適用至其他部門。而且現行補貼通知缺乏透明性是各部門的共同問題，而非漁業補貼所特有。

(三) 印尼及巴西等國特別發言支持中國大陸所提應給與開發中國家特殊及優惠性之待遇。

(四) 韓國對於認為補貼造成資源枯竭與異質性並不限於漁業部門，農業、林業與礦業等部門亦然。並舉酒類為例，認為酒類的異質性雖然很高，但是各種酒類不會造成市場價格競爭的問題。過去七年裡，運用A S C M的案例中僅有一件為漁產品，因此不應僅針對漁業補貼議題進行檢討，否則會造成A S C M的適用出現支離破碎的現象。韓國並認為IUU係造成漁業資源枯竭的主因，而非補貼所致。韓國亦同意應給予開發中國家特殊及優惠性的待遇，但應在全面性





的基礎上加以考量。

(五) 加拿大認為有關補貼的規範必須與漁業資源管理一併考量，應確認何種形式之補貼會損害資源管理，並應進一步檢視 A S C M 第六條第一項所稱之嚴重損害。

三、我國發言重要內容

漁業是我國的重要經濟與文化產業之一，因此，我國極為重視漁業資源之養護與管理，對於各區域性國際組織所通過之漁業資源養護決議，只要係為公平不具歧視性措施者，我國均採取適當措施予以配合執行。同時，為確保漁業永續發展，我國支持 W T O 在既有架構下針對漁業補貼對於資源養護與永續利用之正面與負面影響進行檢討，並且對於可能扭曲貿易或造成資源過度使用之補貼予以適度規範，惟應充分考量各會員不同發展程度及漁業在社會、經濟與文化層面方面之角色。

政府支持計畫中有關基礎建設、研究發展、推廣教育等有助於促進漁

業管理與永續發展的補貼措施應列為不可控訴之補貼，各會員均可採行。在處理漁業補貼議題時，首要應在於定義出對於環境資源保護更有效之漁業補貼，同時，應探討漁產品貿易自由化與環境保護及永續管理間之關聯性，並考量漁業對社會、文化之貢獻，以及開發中國家與已開發國家權利與義務之平衡性。

四、三個提交報告國家之回應

- (一) 中國大陸：重申本小組應盡早決定容許補貼的範圍。
- (二) 紐西蘭：希望 E U、日本與韓國能夠提供書面資料。
- (三) 日本：A S C M 可以被檢討與加強，但應在整體的情形下檢討，而非單獨在漁業部門。對於若干會員認為扭曲貿易的補貼將導致資源枯竭乙節仍須提出足夠的證據。

五、主席結論指出，目前會員所提出的報告代表了兩個極端的意見，而且會員間的討論拉近了兩方的距離，相信透過未來會議的討論，將有助於共識之達成。

六、雙邊會談情形

(一) 韓國：

我團於會前與韓國海洋水產部貿易振興課長田永植就漁業補貼議題交換意見，韓方指出漁業補貼並非造成資源過度利用的主要原因，漁業補貼的影響並非全為負面，部分補貼項目有助於漁業管理，因此韓方主張應在現行 A S C M 架構內針對補貼進行檢討，不須另外制定規範。韓方並指出歐盟內部對漁業補貼議題並無共識，北方國家傾向贊成削減補貼，而南方國家則支持漁業補貼。

(二) 日本：

本團與日本農林水產省負責漁業貿易之 Masaru Okuno、總合食料局國際經濟課副課長 Satoshi Akahori、及日本 W T O 常駐代表團一等秘書 Masayoshi Mizuno 等就下列漁業補貼議題交換意見：

1、日本分析紐西蘭等八國對漁業補貼提案之背後動機大致可分為三類：

(1) 美國、澳洲與紐西蘭受到其國內環保團體的壓力甚大，又因 W T O 多哈部長宣言中強調貿易與環境之間的關係，因此彼等將漁業補貼議題與環境議題連結，將之帶上談判舞台。

(2) 冰島係一強調漁產品

出口之國家，且其最大輸出市場為歐盟。而現今歐盟內部對漁業補貼議題並無共識，其北方國家傾向贊成削減補貼，而南方國家則支持漁業補貼。冰島在此一議題上若能影響歐盟達成削減，不僅能讓冰島漁產品順利進入歐盟市場，並能造成歐盟南方國家漁業崩解，讓冰島漁業更具優勢。

(3) 開發中國家對漁業補貼並無特定立場，完全受到美國等國的影響，新回合談判若能達成漁業補貼削減的結果，對該等國家的漁業發展將有益處。但若無法達到預期目標，對其亦無損失。

2、日本認為現行A S C M對於所有部門補貼的削減均無法有效規範，因此若將漁業部門放在A S C M中與其他部門一同檢討，則漁業部門所面對的談判壓力較小，且因對所有部門進行檢討，其他國家會因各自利益而有所妥協。因此，日本對此一議題談判的基調為不讓W T O單獨針對漁業補貼議題進行檢討，其談判策略為：

(1) 強調八國提案所提補貼會造成市場扭曲及資源枯竭的

說法不正確，並且要求舉證。

(2) W T O為貿易談判組織，有關漁業資源管理議題應在其他國際漁業管理組織中檢討。

(3) 現行A S C M中關於通知的執行不夠透明，以及紐國等所稱因產品異質性而導致其補貼對於市場扭曲效果之舉證有所困難等節係為各部門共通的問題，因此應對所有部門進行全盤的檢討。

3、針對我國發言與中國大陸的立場文件中提及對於有利於漁業資源保育之補貼應列為不可控訴之補貼乙節，日本

建議現階段應將談判之重點放在是否將漁業補貼單獨列為談判之議題，暫時不必就補貼性質進行檢討，避免被認為已同意就漁業補貼規範之削減模式(Modality)進行檢討。

4、另日方建議我方未來可將立場形諸文字，並交由W T O秘書處在會議中分發。日方並提議雙方可在下次會議前先行交換立場文件，如此有利雙方對彼此立場的瞭解。

參、會議觀察

一、由日本與韓國在會議中之發言和與我國雙邊會談的



宋苡璋攝



情形觀之，其立場並未偏離其在其他區域性漁業組織中的一貫表現及立場。

二、日本與韓國在此類談判的過程中，往往將其他的產業類別納入談判的議題中，例如在談論到補貼造成漁業資源枯竭的議題時，韓國就認為此一現象並不限於漁業部門，農業、林業與礦業等部門亦然。而日本對補貼議題談判的基調則為不讓其成為談判的單獨議題，應將其他部門一併納入檢討。此種手法是「聲東擊西」，擴大打擊面，以淡化對漁業補貼議題本身之衝擊。

三、中共在處理此類議題之手法則為在同一產業中加以細分，例如漁業補貼的內容可以分為不可控訴的補貼與可控訴的補貼，並應對不同的補貼類別採取不同的待遇。換言之，是將漁業補貼議題之內容「複雜化」，此種策略與我國在過去某些場合中之談判

技巧有相似之處。

四、初步觀察結果，日本在漁業議題的研究投入上確實令人印象深刻，在與我國雙邊會談所透露的內容中，可以看出其對以美國為首之聯盟已經有所研究與瞭解，對同立場集團內部各國之差異，亦有所分析。然，中共仍無此一能力，筆者判斷中共所提出之立場文件可能並未與其漁業部門內部充分討論過，僅粗略且模糊地表現其立場，並具有展現其為第三世界領導者的政治考量。

肆、建議事項

一、目前國際社會對於漁業議題的討論多集中在FAO的COFI中，而我國因為不是FAO會員國，長久以來無法在FAO的場合內與他國進行實質協商，或參與規則制定，亦無法直接清楚掌握國際漁業的發展趨勢。建議應透過我國已經

加入世貿組織的成果與管道，擴大我國在其他相關組織的實質參與機會，而漁業議題的談判，即為一適當的途徑。

二、建議對我國的漁業生產與結構進行縝密與細緻的分析和研究，並探討與掌握各項漁業議題的決策方向，使我國在處理各種漁業議題時，無論對內或對外均可有明確與一致的政策取向。

三、觀諸日本在漁業談判上的表現，能夠詳實地分析各主要國家的立場，甚至同一集團內部的矛盾，其在研究工作上的投入不可忽視。我國若欲在未來的談判場合中表現出我國的取向特色（無論為結盟或獨行），均需要有足夠的學理與實務分析做後盾。建議漁政及國貿機關支持在相關議題上進行「量化」與「質化」的分析研究，以供行政部門之決策參考。





獎勵休漁措施 之研擬及預期效益

文 / 劉家禎（漁業署技士）

壹、前言

水產資源雖為自律性更新資源，但不代表可「取之不盡，用之不竭」，近年來由於漁撈技術進步、漁獲效率提升以及船隊數量增加，加上各國基於經濟利益及維持動物性蛋白質穩定供給考量，遠洋漁業部分，公海上重要洄游性魚類資源（如黑鮪、大目鮪等）往往處於過漁（overfishing）的情況，為避免情況持續惡化，國際間相關漁業組織莫不紛紛採取控制投入（input）及控制產出（output）之管理方式，控制投入以限制漁獲努力量為主，其措施主要為限制作
業漁

船數及減船，而控制產出則以限制漁獲量為主，其措施主要為配額（quota）管理。至於沿近海漁業部分，據九十年漁業年報統計，我國沿近海漁船數達二萬餘艘，每艘漁船在漁具自動化及科技化發展下，漁獲效率倍增，因此沿近海水產資源同樣面臨超限利用之窘境，有鑒於此，調整漁業作業型態及降低漁獲努力量時機上已刻不容緩。

就法制面而言，依現行漁業法第四十四條規定略以「主管機關為資源管理及漁業結構調整得公告規定漁具、漁法、漁區、漁期之限制或禁止」，惟如採取前述相關限制措施，直接影響漁民作業，勢必危及基本生理（活）需求（physiological needs），在目前我國民意高漲情形下，如衍生抗爭事件，勢將造成更大的社會無謂損失（deadweight

loss），

因此漁業署對於降低漁獲努力量多半採漸進緩和之政策（如收購老舊漁船）取代強制管理措施。

為兼顧漁民基本生活需求及漁業資源永續利用，加上大陸方面實施伏季休漁已顯現初步成效，漁業署已於九十一年九月一日起正式實施獎勵休漁措施，期能藉由獎勵之措施降低漁獲努力量及調整漁業作業型態。

貳、休漁經費來源

漁業為我國重要初級產業之一，出海作業成本中油料費用占相當比例，早期國內油品市場因其獨占性及高油價政



策，致國內油品價格向來較鄰近國家為高，基此，政府為發展漁業乃自民國四十七年起仿鄰近國家對漁業用油採取政策性優惠措施，七十八年免徵營業稅，立法院於民國八十年修正漁業法，明定免徵貨物稅，並給予優惠油價。惟我國於本

(九十一)年一月一日起加入世界貿易組織(WTO)後，漁業在WTO架構下非屬農業範疇，因此漁業補貼不適用「農業協定」維持農產品補貼之規定，而受「補貼暨平衡措施協定」(Agreement on Subsidies and Countervailing Measures)規範，凡會員國境內有政府或任何公立機構提供財務補助(含補助金、貸款、免稅等)者，即視為有補貼存在，而補貼一般可分為「禁止性補貼」(prohibited subsidy)、「可

控訴補貼」(actionable subsidy)及「不



為漁民生活需求及資源永續利用，實施獎勵休漁措施。(周清和 攝)

可控訴補貼」(non-actionable subsidy)等三類，政府補貼漁業用油，使漁船投入直接生產係屬可控訴補貼，凡補貼產生「排除或妨礙其他會員之同類產品輸入國內市場」或「初級產品或商品在全球市場占有率增加」等效果，即視為嚴重損害，相關會員國可提起控訴，經調查確定後可採取相關制裁措施。

漁業用油補貼實施四十餘年以來，對降低漁民生產成本，提高生產誘因及維持漁業生產有相當助益，惟因時空環境變遷，如繼續維持補貼，除可能招致國際控訴外，亦衍生了「國內油品自由化，免稅後漁業用油價格趨近國際油價，補貼理由不復存在」、「油品補貼鼓勵生產，加重漁業資源

之利用壓力」、「違反節約能源政策」、「差價誘因造成流用，破壞油品市場秩序，影響政府稅收」等重大爭議。

為解決前述問題，漁業署遂研擬調降及取消漁業動力用油優惠補貼，並將節餘之經費用於休漁及相關資源培育措施，將原來可能招致國際控訴之生產性直接補貼轉換為不可控訴性補貼。

參、獎勵休漁措施內容

為明確規範休漁獎勵金之申請資格、文件、金額標準及相關作業程序等事宜，農委會業於九十一年八月十五日發布「九十一年九月一日至九十二年八月三十一日休漁期獎勵金核發作業要點」，該要點摘述如下：

一、休漁獎勵之資格

專營娛樂漁業、船齡三十年以上或海上暫置外來船員之漁船以外，各種合法領有漁業執照之漁船凡符合累計出海作業達一百日以上，且符合下列條件之一者，即核發休漁獎勵金，休漁獎勵金之核發以一種為限：

(一) 自願性休漁：配合主管機關指定期間在港內停航六十日以上。

(二) 指定性休漁：累積在國內港口停航一百二十日以上。

二、出海作業及在港休漁日數之計算

(一) 自願性休漁

1. 出海作業日數之計算以日為基本單位，凡當日有進出港紀錄者，不論其出海時數為何，均以一日計算。



漁業署研擬調降及取消漁業動力用油優惠補貼。(周清和 攝)

2. 扣除出海作業日數即為在港休漁日數。

(二) 指定性休漁：由農委會另行公告。

三、申請期間

(一) 自願性休漁：自九十二年五月一日起至九十二年十月三十一日止。

(二) 指定性休漁：由農委會另行公告。

四、申請地點

遠洋漁船向其所屬遠洋漁船漁業公會（以基隆市漁輪商業同業公會、台灣區遠洋鮪漁船魚類輸出業同業公會、台灣區遠洋魷漁船魚類輸出業同業公會、高雄市漁輪公會為限）申辦；其餘漁船向船籍所在地區漁會申辦。

五、應附文件

(一) 自願性休漁：提出申請應檢附下列文件：

1. 休漁申請書一式二份。
2. 漁業執照影本一份。
3. 漁船進出港時間明細表。
4. 配油手冊正本，由區漁會或相關遠洋漁船漁業公會查對後發還。（未領配油手冊者免附）
5. 漁船進出港檢查紀錄簿正本一份，由區漁會或相關遠洋漁船漁業公會查對後發還。（如申請人無法提出漁船進出港檢查紀錄簿，得向海岸巡防單位洽詢，並取得登記漁船進出港之相關文件取代。）

6. 領據一份。
7. 撥款帳戶存摺封面影本一份（帳號應清晰可見）。

(二) 指定性休漁：

1. 國內港口指定性休漁：
 - (1) 第一階段：申請者應於指定期間內將漁船駛進指定港口，並檢附下列文件：
 - (A) 配合指定性休漁申請書一份。
 - (B) 漁業執照正本。
 - (C) 配油手冊正本。
(未領配油手冊者免附)



(D) 漁船進出港檢查紀錄簿正本。

(2) 第二階段：申請者於符合出海作業達一百日以上之條件後，比照自願性休漁申請文件辦理。

(3) 指定休漁前，漁船出海作業日數已達一百日以上者，得比照自願性休漁申請文件辦理。

2. 國外港口指定性休漁：由農委會另行公告。

六、休漁獎勵金核發標準

(如附表)

各噸級別休漁獎勵金額標準表

漁船別	指定性休漁獎勵金額(千元)	自願性休漁獎勵金額(千元)
舢舨	20	8
漁筏(二十公尺以下)	30	10
漁筏(二十公尺以上)	40	13
五噸以下	40	13
五噸以上未滿十噸	63	15
十噸以上未滿二十噸	73	18
二十噸以上未滿三十噸	85	20
三十噸以上未滿四十噸	97	23
四十噸以上未滿五十噸	109	25
五十噸以上未滿六十噸	121	28
六十噸以上未滿七十噸	133	30
七十噸以上未滿八十噸	145	33
八十噸以上未滿九十噸	157	35
九十噸以上未滿一百噸	169	38
一百噸以上	$169\text{千元} + (\text{總噸數} - 100) \times \text{一千元}$ ，最高九十萬元	$38\text{千元} + (\text{總噸數} - 100) \times \text{三百元}$ ，最高十萬元

肆、獎勵休漁措施之預期效益

就時機上而言，我國加入WTO之後，各會員國間需依循平等待遇原則，加上國際間公海捕魚自由普遍已受限，漁業資源之利用亦由公共財之自

由競逐方式逐漸轉變為配額分配之觀念，大陸地區近年來已於黃海、東海、南海採取全面休漁措施，效果頗獲肯定，因此目前我國實施獎勵休漁措施，調整產業結構，時機上應屬妥適。

就船員而言，船員可利用休漁期間參加符合國際規定之相關訓練，增加技能熟稔度及減少海上事故發生，使我漁業人才及形象向上提昇。

就我國漁業管理而言，沿近海漁業資源超限利用及漁獲

業成本支出，增加經營彈性。而我國沿近海在漁獲努力量降低及過漁情況獲得控制之情況下，漁業資源逐漸恢復，單位成本下降產值將可逐步提昇，可加強與國外水產品之競爭力，因此不論沿岸漁業、近海漁業及遠洋漁業，均可在獎勵休漁措施下受益。

伍、結語

為確保水產資源永續利用，促進漁業發展，改進漁民生活，實際上政府近年來已挹注數十億元經費辦理相關資源保育及收購老舊漁船事宜，復育漁業資源及協助未具競爭力漁船離漁，未來並將持續編列經費辦理「沿海資源多元化利用，永續發展漁業」、「復育生態資源，重建海洋新環境」、「減船休漁調整漁業結構，漁船現代化」及「建設漁鄉新風貌，活絡漁村經濟」等事宜。相關生物經濟研究指出，如漁獲努力量投入過賸致市場失靈(market failure)，長久下去資源將崩潰，而政府適時干預，降低漁獲努力量，對產業經濟及資源復甦均有正面助益，而本次獎勵休漁正是結合資源面、經濟面及執行面之措施，如漁民確實遵守日後資源恢復收益增加，屆時直接受惠者仍是漁民。



漁業巡護執行 現況探討

文／圖 行政院海岸巡防署海洋巡防總局
海務組組長 林欽隆

一、前言

台灣因具備得天獨厚之漁業生產環境，本島加上七十餘處離島，海岸線總長達一千六百餘公里，西部海岸為緩和岸寒流，北向之黑潮支流及季風漂流交匯，基礎生產力豐富，為魚貝介類良好之繁殖棲息場所，底棲、中上層洄游性魚類及貝介類甚豐富，形成良好漁場。

自光復以來，在政府及業者共同努力下，

沿近海、遠洋漁業快速成長，成果豐碩，對經濟發展貢獻卓著，且在台灣經濟發展過程中，扮演著相當重要角色。惟自民國六十六年以後，部分海洋國家紛紛公告實施二百浬專屬經濟海域，另嗣後一九八二年聯合國海洋法公約通過，於一九九四年正式生效成為海洋文化法典，為沿海國得主張領海、鄰接區、專屬經濟區及大陸礁層奠定了國際上法理基礎。原本我國傳統的公海漁場，大多劃入沿海國管轄海域內，公海漁場減少近三分之一，促使我國在喪失傳統之公海作業漁場後，祇得謀求本國沿近海漁業發展，改變漁業經

營之型態結構。

近年來，台灣工商業的高度發展，都市人口集中，未經妥善處理之工業及家庭廢水長期污染海域，已破壞海洋生態環境，再加上漁民不當漁捕之行為，導致資源過漁現象為確保沿近海漁業資源的豐沛與永續，維護台灣沿近海漁業發展，加強漁業資源維護已是目前刻不容緩的工作。

二、法源依據

為維護漁業資源目的，必須運用完善漁業管理之法規機制。依據漁業法第二條規定：漁業主管機關在中央為行政院農業委員會；在省（市）為省





維護台灣沿近海漁業發展加強漁業資源維護，是目前刻不容緩的工作。（楊世名 攝）

（市）政府；在縣（市）為縣（市）政府。第五十四條明定對於漁業主管機關有各種應辦理事項，來保障漁業安全及維持漁區秩序。漁業管理之執法手段不外乎分為陸上檢查和海上檢查兩類，而所有的漁業執法檢查，如果僅由漁政部門自行負責，顯然是力有未逮。

徒法不足以自行，因此漁業維護海域執法就有賴海上保安武力依法執行之。溯及民國六十八年間，本國籍漁船在中菲巴士海峽間不斷發生遭菲方「海盜」船舶打劫，造成漁民

生命財產嚴重受損，使得立法院及輿論強烈要求與菲方談判海域劃界，並以海軍保護我漁民權益。我國海軍即被交付所謂「護漁」任務。民國七十九年內政部警政署保安警察第七總隊（簡稱保七總隊）成立，任務除於沿海商、漁港及河口附近六哩內，配合安檢執行查緝槍砲彈藥、毒品、防偷渡及協助查緝走私任務外，另配合行政院農委會「漁業巡護船隊」執行遠洋、近海等護漁任務。

民國八十九年公佈海岸巡防法，第四條為律定行政院海

岸巡防署職掌事項，其中第一項第七款第三目規定執行事項為「漁業巡護及漁業資源之維護事項」。另行政院海岸巡防署組織法第四條、第五條亦明定掌理事項包括非通商口岸、漁港之出入人員、物品與運輸工具安全檢查與護漁之督導，以及水文、海象、漁汛資料之彙整運用事項。此外，行

政院海岸巡防署海洋巡防總局組織條例第二條亦有規定掌理事項「漁業巡護及漁業資源之維護事項」。是以現階段我國漁業執法，不論是海上或陸岸的檢查，海岸巡防機關接手扮演一個非常關鍵的積極角色。

行政院海岸巡防署為貫徹執行海洋生態保育與維護水產資源，訂頒有「執行海洋生態與漁業資源維護計畫」，以現有之人力與裝備，藉每日勤務時機，於海域及海岸等責任地區，對於違反保育及漁業相關法規案件，依法執行取締、蒐



證、移送等事項。行政院海岸巡防署轄下海洋巡防總局亦訂頒「執行海洋漁業資源保育維護實施要點計畫」，其目的係基於自然生態平衡原則，合理利用水產資源，依法對海洋漁業、稀有或瀕臨絕種海洋哺乳類、兩棲類動物，執行漁業巡護、漁業資源保育、維護任務，促進漁業健全發展，維持漁撈作業秩序，提高漁業生產。

三、執法現況

行政院海岸巡防署自民國八十九年元月二十八日揭牌成立迄今，已兩年餘，依法定職掌執行遠洋、近海漁業巡護；對涉及非法捕魚（電、毒、炸魚，經營未經核准之漁業，距岸三或十二浬內拖網漁船）行為執行之蒐證、取締、移送工作。

海岸巡防機關現有之人員及相關執法設備能量，係承接前水上警察局及海岸巡防司令部及海關緝私單位之人員及設備整併而組成，其人員專業背景及養成訓練，多以執行海域及海岸治安維護事項為主要考量；相關艦、船、艇及設備，其功能亦以配合查緝走私、偷渡任務所需功能而為設計考量。現階段於執行漁業資源維護及遠洋漁業巡護、近岸非法捕撈、海洋生態保護、保育等任務，雖兩年餘來已有相當成

效。惟受限於專業人員及設備仍顯不足等因素，無法如同執行海上治安維護勤務一般順遂。是以海岸巡防機關負責「漁業巡護及漁業資源之維護」等任務職掌，仍有待積極規劃進用相關專業人才，俾引進專業知識及建置必要設備，以利任務之遂行。

漁業維護可分為沿近海漁業維護及遠洋漁業巡護兩大類，茲分敘之：

（一）沿近海漁業維護

中央漁業主管機關行政院



保七總隊配合「漁業巡護船隊」執行遠洋、近海護漁任務。（童吟芳 攝）



執行巡護之登臨檢查。

農委會於民國八十八年十一月二十四日公告「台灣地區拖網漁船禁漁區位置及有關限制事宜」，主要為禁止未滿五十噸拖網漁船於距岸三哩內作業，禁止五十噸以上拖網漁船於距岸十二哩內作業；另有「烏魚汛期海上作業規範」等各類公告。

至於濱海縣市政府針對特殊魚種資源保護或捕撈行為有個別公告事項，例如台北縣政府、澎湖縣政府、金門縣政府公告「設置水產動植物繁殖保育區位置及有關限制事宜」；台南市政府公告「沿近海燈火漁業禁漁區限制事項」、「魩鯪漁業禁區」；高雄縣政府公告「沿岸海域禁止採捕珊瑚（含珊瑚礁）」、「沿岸海域禁止櫻花蝦捕撈之禁漁期暨漁船作業規定事項」、「沿岸海域禁止以集魚燈作業捕魚」等；宜蘭縣政府公告「珊瑚、珊瑚礁禁漁區位置及有關限制事

宜」。各類公告並依漁業法相關罰則核處。

在執行層面上，以海岸巡防署海洋巡防總局第五（高雄）海巡隊為例，轄區海域跨高雄縣市、及屏東縣沿海，於漁業行

政執法勤務規劃，僅係接受高雄縣及屏東縣政府請求協助執行取締違反禁止未滿五十噸拖網漁船於距岸三哩內作業規定之漁船，並由縣政府漁政單位人員配合登艇共同執行查緝，要屬行政程序法第十九條之行政協助性質。於海上執法，就執行取締違反相關漁業法規方面，除發現違反禁止於三哩內拖網作業規定之漁船予以逕行攝影、照相蒐證及登船製作詢問筆錄後，函請所屬海域縣市政府依相關漁業法規核處外。其他若涉嫌非法從事電、毒、炸魚作業漁船，則由查緝之海巡隊逕行移送司法機關偵辦。

在海巡署成立後，取締違反漁業法之沿近海漁業行為執行成果，自民國八十九年二月一日至九十一年七月三十一日統計資料如下：

1.民國八十九年二月一日至十二月三十一日，查處一四五

艘，二五 人。

- 2.民國九十年查處一二八艘，一三二人。
- 3.民國九十一年一月一日至七月三十一日，查處一一五艘，一一七人。

總計查處三八八艘，四九九人。以違法類型區分，電魚二十六件，毒魚九件，炸魚四件，皆發生於澎湖、金門及馬祖等離島水域大陸漁船入侵違法捕撈行為破壞生態。採捕珊瑚二件、使用流刺網二件、潛水捕魚二件、捕殺海豚一件，其餘距岸三哩內違規拖網作業三四二件，具體執行成果可謂斐然有成。

（二）遠洋漁業巡護

所謂「巡護」實係指巡緝及救護，而巡緝包括巡邏及查緝，至於救護則指救援與保護，簡言之「巡護」一詞涵蓋巡邏、查緝、救援與保護而言。基此，漁業巡護內應包括下列各項：

1. 海上作業秩序的維護及監控。
2. 查緝違反漁業法規之不法行為。
3. 漁業糾紛處理。
4. 遭遇危難漁船及船員之救護。

依漁業法第五十四條第二

款之規定，為保障漁業安全及維持漁區秩序，漁業主管機關應辦理事項為「配置巡護船隊，實施救護、巡緝及護漁工作」。依此條精神觀之，「漁業巡護」涵蓋對內的漁業巡邏，以防止我國漁民違規行為，另包括對於外來的侵害，則以保護我漁民海上作業的安全為目標。行政院農委會所訂頒之「漁業巡護船巡護作業要點」所揭示之漁業巡護任務為：

1. 巡察海上作業漁船，維護漁業秩序，調解漁業糾紛。
2. 防止及取締我國之漁船非法進入外國經濟海域作業。
3. 防止及取締違反國際公約及國際漁業協定之違規作業。
4. 防止及取締違反我國漁業法令規定之違規作業。
5. 保護我國之漁業資源，協助海上救護。

行政院農委會漁業署為執行公海漁業巡護，維持公海海域漁船作業秩序，防止漁船違規作業，提昇國際形象，由行政院海岸巡防署海洋巡防總局配合，每年由行政院農委會漁業署依我加入相關國

際漁業協定，劃定遠洋漁區，規劃航次、巡邏任務海域、巡航日期及泊靠地區，由海洋巡防總局策訂「北太平洋遠洋漁季巡邏任務執行計畫」，調派直屬船隊巡護船執行，其上配置具司法警察身分之海巡人員，配合漁政單位指派漁政觀察員共同至北太平洋執行船旗國管轄之義務。任務在該海域實施核發作業證明書，監督、瞭解我國漁船作業情形，查緝違規作業漁船，維持漁區作業秩序，調解海上漁業糾紛及實施海上急難救助，以維護我國漁船在該海域作業安全。此項任務之賦予，緣起於我國遠洋漁船於公海上違規捕撈鮭魚所

引起，招致美國海岸防衛隊之出面干涉、取締，引起國際注意，於是海上保安問題一時喧騰，遂由農委會籌建巡護船隊，執行遠洋巡護工作。

以海洋巡防總局九十年年度執行北太平洋遠洋漁季巡邏任務為例，期間從九十年五月二十三日至十月二十五日止，規劃三航次三艘巡護船執勤，巡邏海域範圍在作業漁區之北緣附近及東經一五度至一八度附近海域，東西向來回巡邏；漁區北緣分別為七月、十月及十一月為北緯四十四度，八、九月為北緯四十五度。前兩航次泊靠美國夏威夷港整補，後一航次泊靠日本東京港



查扣魚具漁貨。



整補。除執行例行核發作業證明書，監督、瞭解我國漁船作業情形外，第二航次在作業漁區並遭遇利奇馬颱風來臨，本國籍四十二艘遠洋漁船分以無線電向海洋巡防總局「巡護一號」公務船求援，經船上就近轉報協調俄羅斯海參威港務當局和救難單位，同意讓所有台灣漁船進入海參威港避颱風。充分達成救援與保護任務，維護我漁民海上作業的安全目的。

(三) 他國（大陸）船舶入侵捕撈之驅離、查處。

他國船舶入侵捕撈，係指大陸或外籍漁船未經許可進入本國管轄水域從事漁撈行為，現階段以大陸漁船居多。目前執行對大陸船舶入侵捕撈係依據「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」及其施行細則等法令規定辦理。

依「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」第三十二條規定：大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制或禁止水域，主管機關得逕行驅離或扣留其船

舶、物品，留置其人員或為必要之防衛處置。

另依「臺灣地區與大陸地區人民關係條例施行細則」第二十八條：大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制或禁止水域，主管機關依左列規定處置：

1. 進入限制水域者，予以驅離；可疑者，命令停船，實施檢查。驅離無效或涉及走私者，扣留其船舶、物品及留置其人員。
2. 進入禁止水域者，強制驅離；可疑者，命令停船，實施檢查。驅離無效、涉及走私或從事非法之漁業行為者，扣留其船舶、物品及留置其人員。
3. 進入臺灣、澎湖禁止水域從事漁撈行為者，得扣留其船舶、物品及留置其人員。
4. 前三款之大陸船舶有拒絕停船或抗拒扣留之行為者，得予警告射擊；經警告無效者，得直接射擊船體強制停航；有敵對之行為者，得予以擊燬。

第二十九條 依前條規定扣留之船舶，移由有關機關查證其船上人員有下列情形之一者，沒入之：

1. 有搶劫臺灣地區船舶之行為者。
2. 對臺灣地區有走私或從事非

法漁業行為者。

3. 有搭載大陸地區或臺灣地區人民非法入境或出境之行為者。
4. 對執行檢查任務之船艦有敵對之行為者。

扣留之船舶從事漁撈行為，或經主管機關查證該船有被扣留二次以上紀錄者，得沒入之。

扣留之船舶無前二項情形，且未涉及違法情事者，得予以發還。

第三十一條 前條之主管機關依第二十八條扣留之物品，屬違禁、走私物品或用以從事非法漁業行為之漁具或漁獲物者，沒入之；扣留之物品如係用以從事漁撈行為之漁具或漁獲物者，得沒入之；其餘未涉及違法情事者，得予以發還。但持有人涉嫌犯罪移送司法機關處理者，其相關證物應併同移送。

再者行政院海岸巡防署海洋巡防總局另訂頒「加強暨取締大陸漁船越區捕魚作業要點」、「對大陸船舶、物品行政處分作業程序執行要點」兩項行政命令據以執行之。

自兩岸人民關係條例施行後，又行政程序法於民國九十年一月一日施行，有關大陸船舶非法越區捕魚之驅離查處，可分為三階段：

(一) 民國八十二年十月至八十六年七月

兩岸人民關係條例自八十一年九月十八日施行，就有關大陸地區船舶擅入我限制或禁止水域之驅離、檢查、偵處等作明確之規範，另就查獲大陸偷渡犯收容、緝獲大陸走私船舶、物品及違禁品應交由何單位處理等，陸委會特邀集相關部會，於民國八十二年十月十八日訂定「大陸船舶未經許可進入臺灣地區限制禁止水域之分工事項表」，據以規範。

(二) 民國八十六年七月至八十九年十二月

為有效嚇阻大陸漁船越界捕魚，在部分地方縣市政府要求下，此時期採取較嚴厲之手段；例如當時以澎湖縣為例，經統計自民國八十六年四月一日至八月短短五個月，共查扣大陸漁船一五艘，其中「閩龍漁六六八六號」等十七艘漁船進入離岸時十二浬內之禁止水域作業，移由澎湖縣政府以違反漁業法第六條規定，各處以新台幣三十萬元罰鍰，並沒入漁獲物及漁具，至於漁船員則分別與以驅離及扣留處分，當時確有效嚇阻大陸漁船進入我國水域從事電、毒、炸魚或滾輪式拖網作業及其他漁撈行為，破壞我漁業資源，影響漁民生計。



查扣之違法捕魚大陸漁船。

惟有關被扣漁船之處理，如無兩岸人民關係條例及其施行細則第二十九條所定情形，應於三個月內發還（但全體大陸船員業遣送出境）。屆時則須面臨大陸漁船在扣留期間之看管、維護及如何發還等問題。是故陸委會協調相關機關修法兩岸人民關係條例第三十二條及其細則第二十八條、第二十九條及第三十一條，分別於民國八十六年七月一日及八十七年五月六日實施。

(三) 民國九十一年一月迄今

因應行政程序法施行後，海洋巡防總局有鑑於該法開宗明義，遵循行政行為之公正、公開與民主程序，確保依法行政之原則，保障人民權益，提高行政效能，增進人民對政府

之信賴，對於有關大陸漁船之違法行為，越區捕魚或擅入水域等之行政處分有以下之改進作法：

- 1.對大陸船舶之行政處分，統以海洋巡防總局為處分機關，並由該局名義作出處分書（過去許多處分由各海巡隊逕行為之），若有不服陳述意見或訴願，陳報海巡署核辦。
- 2.大陸船舶因違反兩岸人民關係條例案件，法規未另有規定前，應給予該處分相對人陳述意見之機會，且於陳述意見之方式應以書面記載通知事項方式為之。通知即時告知，由執行單位各海巡隊負責通知，並陳報海洋總局。



- 3.對大陸船舶、物品作成沒入處分前之「扣留處分」，以書面為之。前述扣留處分書或紀錄統一釐定格式。
- 4.大陸偷渡犯違反國家安全法或兩岸人民關係條例，暫時收容於大陸人民處理中心，法令未修正前，視同刑事嫌疑犯，處分書之送達準用行政程序法第八十九條之對監所人送達方式，連同送達證書函囑收容中心長官為之。

在海巡署成立後取締大陸漁船越區捕魚驅離案、查扣非法船隻之執行成果，自民國八十九年二月一日至九十一年七月三十一日統計資料如下（查扣非法船隻自民國九十年開始統計）：

- 1.民國八十九年二月一日至十二月三十一日，驅離大陸漁船三、二七二艘，二二、一七九人次。
- 2.民國九十年全年驅離大陸漁船四、四三七艘，二六、九五三人次；查扣非法船隻一、一六艘。
- 3.民國九十一年一月一日至七月三十一日，驅離大陸漁船一、八三八艘，一二、三六六人次；查扣非法船隻五三五艘。

累計上述兩年餘驅離大陸漁船九、五四七艘，六一、一

九六人次；查扣非法船隻一、六四一艘。從統計資料來看，查獲大陸漁船及人員數目有逐年攀升趨勢。惟九十一年遽減，係受大陸海洋保育政策每年東南沿海(北緯二十六度三十分以南的東海海域即台灣海峽)六月一日至八月一日實施休漁期，漁船不得出港從事漁獲，相對入侵我水域非法捕撈水產案件亦顯著減少。

四、結語與建議

一九八二年「聯合國海洋法公約」已於一九九四年生效，該公約賦予沿海國得設立二百浬專屬經濟海域的權利，沿海國享有：

- 1.探勘、開發、養護和管理海床上覆水域和海床及其底土的自然資源（不論為生物或非生物資源）為目的的主權權利，以及關於在該區內從事經濟性開發和探勘。
- 2.對人工島嶼、設施和結構的建造和使用，海洋科學研究，海洋環境的保護和保全。
- 3.公約規定的其他權利和義務。

事實上，在專屬經濟海域規定條款之中，主要在規範生物資源的養護與利用，也就是規範國家在此水域中，對漁業

資源的權利與義務。我國目前雖非聯合國之會員，但實質上亦無法自外於國際社會，相關的國際規約自當予以遵守，我憲法第一四一條「中華民國之外交，尊重條約及聯合國憲章，」亦體現此原則。才能符合世界潮流，見容於國際社會。

一九九五年，聯合國對於跨界魚種和高度洄游性魚類的相關協定生效後，對公海捕魚有更多之限制，迫使各國採取更為負責態度，以因應國際海洋資源保育的新趨勢。行政院海岸巡防署海洋巡防總局每年配合行政院農委會漁業署執行之遠洋漁季巡邏任務，實是我國善盡國際成員責任與義務之實踐。因之，對於提昇我國國際形象及履行相關國際海洋漁業公約或協定，均具有正面積極之作用。

由於漁業資源維護是維繫台灣未來沿近海漁業發展興衰的關鍵，因此投放人工魚礁、放流高經濟價值之魚、介、貝類幼苗、實施漁場改造、擴大淺海養殖及發展栽培漁業，均是主管機關工作重點，才能確保漁業資源的充沛與永續。為建立台灣沿岸漁業維護政策，使得工作推動能更見成效並落實，茲建議數點於下：

- 一、嚴禁對漁場環境之污染與破壞，以免導致沿岸海域漁場環境日趨惡化。
- 二、加強漁民資源保育及海洋環保宣導教育，建立漁業資源係全民公共財，期使全民皆能負起漁業資源保育的社會責任，共同為維護海洋資源而努力。
- 三、海岸巡防機關負有第一線漁業資源維護執法事項，但受限於人員相關漁業專業知識及設備仍顯不足，現階段仍須持續教育訓練，培訓專業人才，俾引進專業知識及建置必要設備，汰換老舊巡護船，方能繼續提昇成效。
- 四、建立長期完整之台灣沿海之自然生態背景資料，確實掌握正確可信資料，以提供作為合理規劃利用沿海漁業資源之基礎，以達保護資源，合理利用資源目的。
- 五、全面詳細調查台灣週邊漁業資源，設置漁業資源保育區，研訂周延水產資源保育辦法，健全漁業資源保育管理之組織體系。
- 六、持續投入人工魚礁，改善魚貝介類棲息環境，實施種苗之大量繁殖放流，以期「以海為田」逐漸建立

栽培性的漁業，創造沿岸海漁業之優良發展條件。

- 七、強化海洋污染防治措施，建立漁業公害防治監視系統，有效管制，減少海洋污染源，維護沿岸海域良好的漁業生產環境，俾增進沿海漁業資源永續發展。

參考資料

- 1.行政院農委會漁業署，漁業資源報告，2001年。
- 2.黃明和，漁業管理與執法，「邁向海洋新世紀—海上執法與災害救護」學術研討會，行政院海岸巡防署，民國九十年十二月，頁197。
- 3.胡念祖，海洋政策，台北：五南，民國八十六年九月二版一刷。
- 4.游乾賜，海岸巡防機關現況與展望，第八屆水上警察學術研討會，桃園：中央警察大學，民國九十年五月，頁5。
- 5.見行政院海岸巡防署海洋巡防總局執行海洋保育統計表，民國九十一年八月。
- 6.黃異，漁業巡護，第八屆水上警察學術研討會，桃園：中央警察大學，民國九十年五月，頁92以下。
- 7.陳國勝，「海域執法之探討

- 以界定巡邏、漁業巡護、護漁為重點」，警學叢刊，二七卷四期，民國八十六年一月，頁323。
- 8.丁維新，水上警察，桃園：中央警察大學，民國八十年三月初版，頁70。
 - 9.姚洲典，取締大陸漁船越界捕魚實務之探討，兩岸三通與海域執法學術研討會論文集，台北：台灣警察專科學校，民國九十年十二月，頁140。
 - 10.見行政院海岸巡防署海洋巡防總局「對大陸船舶、物品行政處分案件」統計表，民國九十一年八月。
 - 11.見行政院海岸巡防署九十年九月九日署巡海字0910013729號函大陸地區休漁制度示意圖。
 - 12.見一九八二年「聯合國海洋法公約」第五十六條。
 - 13.同註3，頁203。
 - 14.行政院農委會漁業署，漁業資訊服務網//www.fa.gov.tw，漁業資源報告2002年。



潛水羅盤

文圖／蘇焉 國立中山大學講師



潛水羅盤

360° 設定轉盤

方向刻度轉盤

前進指線

潛水羅盤的基本型式。

電子式潛水羅盤。

水中方位的判定比陸地困難，水中的視界受限於能見度無法看得很遠，在有限能見度的水中潛游難以保持正確方向；且水中的景物都很相似，難有正確記憶。一旦下潛後就不易辨出岸方或海方，得時常浮出水面尋找方向，在能見度差的水中活動就像瞎子般，只有靠潛水羅盤來指示判

斷，所以潛水羅盤為潛水的標準裝備之一。

潛水羅盤的構造與陸上用羅盤有些差異，潛水羅盤的錶殼內充填液體以抗衡水壓，與穩定指針或指盤。潛水羅盤有好幾種型式，在基本造型上有一前進指標，為前進方向的基線。另外也有一360度分劃設定轉盤，及指北針或指北刻度

轉盤。一般的潛水羅盤是由上方閱讀，較佳的羅盤可從上方及側方閱讀。

有一種新式的電子數位式潛水羅盤，可記憶潛水者在潛水過程中經過的方位，在使用上必須經練習熟悉後，才能運用自如，對高級的潛水者或教練很合適，對初級或一般使用者則不建議使用。



水中的景物都很相似，難有正確記憶。



潛水羅盤在使用上時應注意，如靠近沈船或體積大的鐵製品，將會影響指北針正確的方位指示。使用後用清水浸泡沖洗，盡可能避免陽光曝曬，避免重衝擊，如使用組合式儀錶，要固定好以防在水中拖撞。



潛水羅盤在使用上時應注意，如靠近沈船或體積大的鐵製品，將會影響指北針正確的方位指示。

在水下不易辨出岸方或海方，在能見度差的水中活動就像瞎子般，只有靠潛水羅盤來指示判斷，所以潛水羅盤為潛水的標準裝備之一。





[特別報導]

漁廣「漁樂世界」 領您暢遊 海上明珠—綠島

文圖／陳彥臻 漁業廣播電台記者

隨著「九十一年度海洋院校推廣教授巡迴講習」的列車開到綠島，漁廣「漁樂世界」單元也隨行抵達這個神秘且美麗的島嶼。當海洋大學漁業經濟研究所莊所長慶達在綠島區漁會，面對著一群純樸的綠島漁民講演著「休閒漁業」的議題時，其實在彼時，綠島休閒漁業早已經悄悄發展。諸如南寮漁港停泊的已不只是傳統的小漁船，而是嶄新又快速的客艇；石朗潛水區、大白沙

潛水區、柴口潛水區充滿了潛水客的歡笑；指引漁船在海上平安航行的綠島燈塔，是當地居民向遊客訴說故事的最佳題材；舉世罕見的海底溫泉，更是遊客慕名而來的原動力；豐富的海洋生態、多變的地質地貌，更是旅客深度旅遊或學者研究觀察的最佳題材。這個在一般人印象中居住著「大哥」重刑犯島嶼，竟然令人驚艷！綠島的美是更甚於聲名大噪的綠島監獄。這次，就讓漁廣

「漁樂世界」帶您暢遊這個生態旅遊休閒島，她堪稱是太平洋上的海上明珠－綠島。

深具休閒漁業潛力的綠色島嶼

綠島，正如其名，整個島嶼綠意盎然，其實，她原名為「火燒島」，而火燒島的由來，相傳是百餘年前，漁船在傍晚歸航時，遠望這座島嶼被夕陽染紅，就像被熊熊火焰所燃燒，就如同一幅野火燒島的景



象，因此而命名為火燒島。直至光復後，政府因其名不雅，便在這島上展開保林和造林工作，綠化了這島嶼，便改名為綠島。

而綠島由於受到地理環境所限，鄉民趨向漁業發展，但人口不斷外流，傳統漁業難以生存，再加上綠島非常具有觀光價值，便使許多漁民轉型向休閒漁業或觀光事業發展。而能使綠島深具休閒漁業發展潛能的優勢在於她的天然地理條件，綠島是由火山集塊岩構成的島嶼，因長年受到風化及海水侵蝕，而形成曲折多變的海岸景觀，在面積約16.2平方公里的島上，我們可以看到非常豐盛的地形地貌，諸如陡峭的台地海岸、平坦遼闊的青青草原、綿延潔淨的白色沙灘、發展茂盛的珊瑚群礁、種類繁多的海底生物、栩栩如生的巨石

造型。現在，我們就以綠島機場為起點逆時鐘環島繞一圈，為您介紹幾個具有代表性的休閒旅遊景點：

旅客服務中心

位於機場斜對面，您可以在暢遊綠島之前，先來這兒做功課，這是由東海岸風景管理處所設，館內詳盡介紹了綠島

的人文歷史、觀光景點、海洋生物、特殊生物等，並設置視聽室，提供綠島的簡介，在您遊玩之前先有初步概念。

南寮漁港及綠島區漁會

這當然是漁民停泊的港灣、漁獲量集散中心，也是遊客必經之地，觀光遊艇每天都在南寮漁港出入，運載大量遊



南寮漁港，不僅是停泊著當地漁船，也是遊客搭乘遊艇的碼頭。

石朗潛水區，潛水客正在淺灘上戲水、尋寶。

客來去綠島，而漁民也常聚集於此交換訊息、閒話家常，和區漁會做良好互動，從南寮漁港漁民在船上工作、岸上交談的景象，便能感受漁村純樸、悠閒的生活步調。而綠島區漁會就在港邊，提供當地漁民方便諮詢及外地遊客住宿服務。

石朗潛水區

這是來綠島聚集許多潛水

遊客的潛水區，離較熱鬧的漁港不遠，許多潛水器具專賣店也在漁港附近，所以石朗潛水區甚受青睞，尤其在夕陽西下時，常有遊客來此潛水，一睹海底繽紛世界，這也是綠島發展休閒漁業最具潛力的賣點。

大白沙潛水區

綿延好幾公尺的白色沙灘，是綠島另一種地質。綠島

的東岸是崎嶇的珊瑚礁和斷崖，西海岸則是平坦、潔白的沙灘，而大白沙潛水區，除了是漫長賞日落的最佳景點，也是潛水客喜愛的一灣潛水海域。

朝日溫泉

顧名思義，這是一個可以看到旭日東昇的溫泉區，在島的東南方。而使她聲名大噪的是世界罕見的海底溫泉。由東管處規劃完善的海底溫泉可以說是讓許多旅客慕名而來的目標。在潮間帶的礁岩的汨汨泉流，由於泉味鹹如海水，而且附近海底也有泉湧，因此稱為海底溫泉，也有朝日溫泉或旭

朝日溫泉內設備完善的泡湯池。





傳說中的巨石景點 - 哈巴狗與睡美人。

日溫泉之稱，是屬於硫磺泉，酸鹼度在5左右，對人類皮膚並無刺激性。而旅遊業者帶遊客到綠島遊玩，朝日溫泉是必定的行程之一。

睡美人與哈巴狗

這是令人嘖嘖稱奇的二塊天然巨岩，也是遊客必定爭睹其風采的代表性景點，就在島的東方，海參坪南面有一座特殊的岩石，遠看就像一位美麗少女躺在海岸，讓人有著詩情畫意的遐思。而哈巴狗岩就與睡美人相對立，形狀如一隻慵懶的哈巴狗，非常可愛生動。

柚子湖

柚子湖寫的是綠島先民遺跡的歷史，這是綠島最早開發的村落，目前僅存幾座矮小的石屋供人觀賞與憑弔，也是見



觀音洞的門樓，內有令人肅穆起敬的石灰岩觀音像。

證先民筆路藍縷開發這座孤島的珍貴史料，遊客可以來此欣賞先民遺址。

觀音洞

觀音洞為天然的石灰岩洞，是一座隆起珊瑚礁洞經長年流水侵蝕的鐘乳石洞，洞內有石筍、鐘乳及伏流等石灰岩層地形。而洞內有一座高約一公尺的觀音石像，腳下踩著狀

如荷花的岩石，傳說是觀音的化身。來此的觀光客除了爭睹石灰岩天然而成的觀音佛像，也抱持一份虔誠的宗教信仰和對大自然的崇敬。

牛頭山與樓門岩

牛頭山也是綠島海岸延伸出來的一個造型巨岩，栩栩如生的一個牛頭，像趴在地上的牛，仔細端詳，連牛角、牛鼻



綠島燈塔，白色的建築物聳立在一片藍天綠草之中，特別醒目。

都很清楚。往東北方望去，可以看見孤立在海上的樓門岩，這是一座長年受海浪衝擊而成的海蝕洞，因狀似拱門而得名，想要窺其全貌，必須乘船於海上觀賞。

綠島燈塔

位於島的西北側鼻頭角東邊的海岬上，為一座高33.7公尺，外觀是直筒狀建築的白色燈塔。這是在當時為了紀念美國郵輪「胡佛總統號」經過綠島發生船難，當地居民奮勇救

難的義行，在民國26年所建造的白色燈塔。其矗立在一片碧海藍天之中，是指引來往太平洋海域的明燈，如今也是遊客觀賞和聆聽故事的標的物。

人工魚礁又將為綠島休閒漁業寫上亮麗扉頁

最近漁業署正積極擘畫綠島海域投放人工魚礁。日前由漁業署養殖沿近海漁業組沿近海漁業科王茂城技正到綠島區漁會，舉辦了一場相關於人工魚礁放置綠島的說明會，與當



國立海洋大學莊慶達所長在綠島區漁會對綠島漁民演講【休閒漁業】

地漁民商討日後管理委員會的事宜。綠島區漁會與漁民正殷切期盼這個人工魚礁投放於綠

島的遠景。我們也可以預見未來人工魚礁又將為綠島在休閒漁業上寫上亮麗的扉頁。

綠島地處熱帶，又位於黑潮北流必經之處，加上附近有湧昇流存在，因此其四周海域的海洋生物，無論是種類或數量都相當豐富。其間，孕育出二百多種珊瑚、五十餘種海藻、四百多種迷你貝、三百餘種魚類和豐富的海綿生物，構成五彩繽紛的海底世界奇觀，可以說是環太平洋地區自然生態觀光的典範。而想要一窺綠島迷人的海底風光，可以搭乘觀光遊艇一飽眼福，在綠島的觀光業者提供了玻璃底遊艇、半潛式海底觀賞船及觀光潛艇。如果受到良好的潛水訓練，也可以親自潛水身歷其境，一睹海底生物的繽紛世界。而未來將計劃於年底要投放的人工魚礁，又將為綠島多采多姿、繽紛絢麗的海底生物世界提供一個繁殖的場所，讓人工魚礁再為綠島海域多一處龍宮後院的大花園；讓隆頭魚、雀鯛蝶魚、石鱸、錦紋刺蝶魚、鸚哥魚、角蝶魚縱情悠游其間；也讓軸孔珊瑚、圓柱珊瑚、微孔珊瑚、管孔珊瑚、叢生軸杯珊瑚、藍珊瑚、扇珊瑚、竹珊瑚、竹狀軟珊瑚、千



圖表來源：交通部觀光局東部海岸國家風景管理處。

孔珊瑚找到著根而恣意擺盪的家；讓所有來到綠島的遊客不僅可以友麋鹿，亦可以侶魚蝦，讚嘆綠島是個美麗的生態休閒渡假島嶼！

經過了漁廣「漁樂世界」帶您深度暢遊這個太平洋上的海上明珠，看過了綠島正蓬勃發展的休閒漁業，我們期盼綠島以傳統漁業為生的漁民能在政府的協助之下轉型成功，不

但保有傳統的漁村風貌，傳承人文，亦能根留綠島、富裕生活，走出自己的一條路；而到綠島旅遊的遊客，亦能透過綠島的海洋、地質、植被等豐富的樣貌、生態，每每能滿載而歸，充實人文、地理知識、寓教於樂，今後傳唱的不再是代表著「大哥」的「綠島小夜曲」，而是輕柔優雅的節奏和旋律！

美鱸之美

文圖 / 莊健隆

美 鱸真的美嗎？天曉得！至於對人而言，實在是見仁見智。老王賣魚說魚美，是應該的；問題是買魚、吃魚的人作何設想？才最重要。

「鱸」魚，其實指的是海鱸，牠的拉丁學名為 *Rachycentron canadum*（學名也者好比指紋，乃用來確定其世界公認的身分，倒非筆者賣弄學問）。此魚在台灣西邊對岸的中國大陸，管牠叫軍曹魚，主要還是直譯自我國遠方東岸的美利堅合眾國之稱，係由 Sergeant fish 而來。此魚屬於鱸亞目，在全世界僅有一屬一種，也就是說在美國東岸所能釣到的「土官魚」和台灣鄰近海域箱網內所養的海鱸，甚



海鱸幼魚。

至中國南海所捕撈到的軍曹魚，雖相距半個地球，卻是同一種，由此可知其活動水域之寬廣。因為只有在溫暖的海域才可發現其蹤跡，所以牠之分佈非南北向，而主要是東西向，包括了印度 - 太平洋、大西洋的亞熱帶及熱帶海域。因此當我們由台灣向西南行，就由海鱸變成菲律賓 Dalag-dagat 或 Gile，中國的軍曹魚，馬來

西亞的 Aruan tasek，緬甸的 Black kingfish，阿拉伯國家的 Seekel 或 Segel 甚至 Sikel，非洲莫三鼻之 Bacalhau，法國的 Mafou，巴西的 Bijupirā，連日本人也要來一個 Sugi；也因此這條鱸魚真可算是「千面女郎」；不過，好像多數國家如巴哈馬、吉布地、西班牙、英國、美國都管牠叫 Cobia，台灣也就從善如流，在使用英文

時就跟著叫Cobia。

海鱸不但是個「千面女郎」，還是一個「神秘女郎」，因為除了求偶之外，多半時間牠是個獨行俠女 (Solitary fish or behavior)。牠跟很多成群洄游魚類是相當

不一樣的，因為牠們多是獨行俠，漁民在海上一次大量捕獲的機會就很少了，因此在菜市



海鱸成魚。

場、超市，想看到牠的蹤影機會就絕無僅有了；倒是牠對海釣者，還算是一尾挑戰性極高

的魚種，也因此更添其神秘性。

台灣人向是不尊重隱私權

海鱸生長快速、抗病強、肉質鮮美，是高經濟養殖魚種。（高孔希攝）



的，對人如此，對魚更不用說，連魚兒的房事也管得樂此不疲。早在一九九四年屏東地區，就有林姓業者以捕獲到之野生海鱷，強施人工催熟且逼婚後，培育出海鱷的魚寶寶，也因此開啟了台灣也是世界首創海鱷養殖嶄新的一頁，後來台灣漁民也發現，其實海鱷崇尚自由戀愛，不必注射賀爾蒙，

只要適當送作堆，牠們自會結婚生子，滿足自身的需求及漁民的需要。

其實台灣人可以完全在技術上掌握其繁、養殖的經濟食用魚種多達七、八十種，何以近來養魚人家，甚至政府漁政單位特別鍾情於海鱷呢？主要原因如下：其一、牠具有極快速的成長率，一百克的幼魚放入箱網之中，一年內可長到六



海鱷生魚片。

公斤，成長速率幾乎超出挪威所養，聞名世界之大西洋鮭的兩倍。其二、一般此魚抗病頗強，只要管理適當，其活存率高，獲利率也好。其三、此魚若以優質的配合飼料投餵，所養出的成魚肥滿度高、肉質滑潤入口即化。

美鱷真的美嗎？我們不妨就其長相、身材稍作描述，有人說牠長得像鯊魚，也有人說

牠長得像鯨魚。牠的體型算是修長，背鰭、臀鰭皆長，背部為黑褐色，體側具有三條黑色縱帶紋（或兩條白色縱帶紋）相當醒目好看。牠頭大而扁平，其下顎略長於上顎，有點戽斗。行筆至此，牠到底美不美？我們不妨不看外型，換個角度談談牠的肉質，那可是很美的囉！不信試試就知道。🐟



九十年年度

魚媽媽創業經營技術交流暨經驗分享評鑑紀實之二

經驗分享訴心聲 漁村婦女話成長

文圖 / 高淑貴 國立台灣大學農業推廣學系

知 識與經驗技術的傳承是人類社會得以存在及發展的主要理由。人類自幼至長，經由社會化與教育二者，習得生活及生存所需的能力。這些能力使其能比較滿意的在社會中生活，同時也使其能更適當的扮演社會角色，對社會有所貢獻。透過社會化，使個

人由生物人變成為社會人；經由教育，使個人的社會化更符合社會的主流規範，行為（包括知識、技能、態度）有所改變。

農漁業推廣活動中，有許多活動是屬於教育性的活動，重



蘇漁家政伴我成長，誠哉斯言也。



秋霞女士的志工經驗，值得學習。



希望大家都能「吃得下、睡得著、放得出、放得下」。

要者如班會活動、講習會（研習班、訓練班）活動、觀摩會與結果示範會活動、以及方法示範與經驗發表會活動等均是。這些活動的主要目的就是在提供參與者技術交流暨經驗分享的機會。儘管其中有者有

較明顯的施教者、受教者之分，有者則較不明顯，但其為教育性質的特質則並無二致。

漁村家政推廣工作自民國七十四年推動以來，應已累積了一些成果，這些成果可以依各種方式考評，魚媽媽創業

經營技術交流暨經驗分享評鑑活動可以說是教育成果的評量方式之一。所以說舉辦這樣的活動，一則可用以結果考評，再則等於在考評中也同時進行著教育活動，參與者可以因參與而在有形無形中受教。

兩場次的活動在早上安排的是經驗發表會，下午安排的是方法示範會。仔細思考，經驗發表和方法示範其實沒有多大的區別，或許可以說方法示範就是經驗發表的一種方式。因為經驗發表可用多種方式來表達，方法示範即是其中的一種。

所謂方法示範，是一邊操作，一邊說明如何做，把做事的方法及操作的過程一個步驟、一個步驟的呈現在觀眾的眼前。在示範中，最重要的是讓觀眾看清楚每一個過程的動作。教學時，動作與口語描述同等重要或更重要。通常技術方面的教學最需要以這種教學方式來進行。例如做一道菜，從材料到處理、從切割到烹煮，以實物實地操作呈現，將勝過千言萬語的描述。

狹義的經驗發表常指那些「光說不練」的教學活動。

其有別於方法示範之「邊說邊練」者，是因為它受限於人、時、地、物等的重現。例如講人際關係的經驗，不可能把當時的情況重現在眼前，是故，經驗發表常以口語表達為主，其他視助教材為輔來進行教學活動。

二者比較起來，似乎方法示範較具體，效果會較好；但是其實二者各有優點，也各有限制。經驗發表可超乎時、空限制，不必準備物質材料，其題材不必受制於有形的條件，也可讓參與者充分發揮想像力。不論如何，二者都在提供參與者學習的機會。經由發表者或示範者的解說與操作，觀眾得以學習，心領神會之後，可依樣畫葫蘆的去做，少走冤枉路，避開失敗，走向成功。有道是「江湖一點訣」，發表者如果肯把其中的訣竅說出來，將減少有心學習者的疑難與摸索的時間。

如果不要太拘泥於形式，可以說日常生活各種場合有意無意間都在進行經驗發表或方法示範。不過為特定目的而召開的經驗發表或方法示範會比較有組織，其教學效果當然也



情定漁村。

會比較好些。

而為了使方法示範或經驗發表收到預期效果，在進行時最好能注意下列事項：

- 1.服裝儀容整齊得體。
- 2.口語手勢恰到好處。
- 3.用具、材料、有關資料準備周到。

當然，更重要的是要想一想：

- 1.題目與內容是否合適。
- 2.自己對主題的了解程度，熟悉程度和或同身受程度。
- 3.是否符合聽眾需要。

如果都沒問題，就可著手計畫和準備。計畫和準備的第一步是研擬大綱，包括：

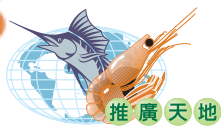
- 1.簡介：自我介紹、題目說明、動機等。
- 2.內容：目的、材料、資

料、步驟或重點所在。

- 3.回答問題：設想觀眾可能有的問題。

以上的準備工作完成了，就要開始蒐集整理有關資料，及事先演練。最好是把所有要發表的內容以文字記下來，再配合實物、模型、掛圖、講義、幻燈片、等視聽媒介進行示範或發表。

民國九十一年八月十五日、二十八日兩天的上午進行的經驗發表總共有十九個區漁會參賽。由於這類性質的競賽對漁業家政推廣是初次的體驗，所以主辦單位並不特別設定以「創業經營」為題目範圍，只要是自己的過往成長經驗均可。依參賽者所發表的主題與內容分別可分為兩大類。



第一類是社會參與(參加家政班、擔任志工等)的經驗及成長、第二類是創業的經驗及成長。

以第一類而言，大致可以再細分為參加家政班的成長、走出困境的過程、社會服務經驗談等三項。主要在訴說參加家政班之後的收穫有：蘇澳區漁會蔡玉珍女士發表「蘇漁家政伴我成長」、頭城區漁會周美麗女士發表「歡喜談家政-美麗在頭城」、台中區漁會張許阿碧女士發表「小漁村媽媽的成長」、中壢區漁會林麗秋女士發表「我在漁村生活的點滴與感想」、興達港區漁會



諄諄教誨，受益良多。

郭珊萍女士發表「新生活、新知識在家政班」、馬祖區漁會陳秀珠女士發表「家政與我」等。重點放在當自己遇到困境後，如何走出來的有林邊區漁

會林玉爾女士發表的「生病的邊緣」、桃園區漁會陳林玉燕女士發表的「學習成長經驗分享」。報告參與社會服務的經驗的有：瑞芳區漁會呂薛秋霞



傑出表現，獲得殊榮。



長官的期勉是大家動力來源之一。

女士發表的「我的志工經驗談」、台東區漁會許緞女士發表的「快樂志工基本理念」、恆春區漁會湯馥華女士發表的「落山風—飛魚情—鮮魚品嚐會」、金山區漁會簡娥女士發表的「話我家鄉—金山之美」等。

以第二類而言，雲林區漁會曾素梅女士發表「創業甘苦談」、梓官區漁會李金美女士發表「用學習心-經營漁村副業」、金門區漁會王瓊銀女士發表「魚媽媽」、林園區漁會何秀鄉女士發表「情定漁村」等。

上台的家政班員很熱誠無私的把自己的經驗說出來，告

訴大家她們走過歲月的點點滴滴。多數參賽者準備照片、掛圖等視聽教材，也分發紙本資料給評審參閱。其穿著打扮、言談舉止、及臨場表現在在流露出她們對這次活動的重視與投入，這些來自漁村的婦女的表現果然不同凡響。

新竹區漁會是提供此次評鑑活動場地的區漁會之一，我們在八月十五日中午所享用的豐盛午餐就是由該會的「美食推廣家政班」精心製作的。由於該會的美食推廣家政班辦的成效良好，主辦單位特別邀請該區漁會的家政指導員駱麗華女士現身說法，以「新竹區漁會家政班美食推廣區創業經驗

分享」為題，把該會的成功經驗做專題報導。駱指導員從創業過程、經營動機、執行現況、遭遇困難及解決方法、未來展望或規畫等五方面發表。以指導員的立場談副業創業經營的輔導經過是一個不錯的安排，不僅與本活動的主題相契合且深具參考價值。

在筆者眼中，駱指導員一直是一位能幹且盡責的工作伙伴，筆者好幾次有事相煩，她都樂意幫忙且把工作做得很好。她帶領家政班員一路走來的過程筆者看在眼里，感動在心裏。民國八十五年，她們得到直銷中心美食區保留位，她讓班員有機會發揮她們在接受



第二專長訓練學得的知識與技術來推廣美食、開創副業，以增加班員的收入。她先在開班會時徵求班員合夥組成美食推廣家政班，之後購置必要之設備，投入美食區的營運工作。自民國八十五年至今，該班由第一代的四人小組，到第四代的七人小組。創業中最重要的是財務管理、商品內容、工作時間與分配、以及營收分配，對此班員都有所討論並取得共識。工作時間及內容、休假等比較困擾班員的問題，駱指導員會要求以開會做成決議，讓班員得以有所遵循。展望未

來，區漁會的家政推廣打算從另創副業、輔導班員以魚媽媽的方式經營、推展原有經營產品等途徑著手，希望能夠打響知名度、增加銷售的管道。

駱指導員的專題工作報告給大家做了一個良好的經驗分享示範。看！她一手帶領的家政班班員個個精神奕奕、手腳俐落的製作美食、招待貴賓就是最好的見證。如果我們漁村地區的家政班員能動員起來，好好的接受第二專



駱指導員是一位能幹盡責的工作伙伴。

長訓練，具有創業的能力和勇氣毅力，創業經營者會更多，而且也會更出色，更多元化。那麼下一次參加經驗發表的報名者也將更多，有更好的表現。且讓我們拭目以待吧！



滿桌佳餚是東港區漁會班員巧手呈現。

水和魚都屬於可再生的資源。

資源過度利用 破壞生態系運行

愛護生態環境系列 十

文圖／洪明仕（新竹市立動物園園長）

可供利用者稱為資源，例如糧食資源、水產資源、人力資源、社會資源……等等。在人類利用的自然資源當中，大致上可分成三大類：第一類稱為「不竭資源」，例如太陽能、潮汐的能量、風的動能等等，人類對這類資源的使用並不會使其減少，使用此類資源也是最具有環保的概念；第二類稱為「可再生資源」，例如生物的繁衍、水的循環以及土壤的營養等，都可

以透過補充的方式達到再生的利用，這類資源若適當使用，則具有永續利用的價值，假使過度使用，則會變得難以回復；第三類稱為「非再生資源」，例如原油、礦物等，一旦經過人類利用後，就失去價值而不再是資源了，所以也是地球有限的資源，將來總有被耗盡的一天。

自然資源會隨著時空條件的不同而轉移本身的價值。例如站在高山的山頂上，平常我

們不以為意的氧氣，就變成了登山者重要的資源；身處在沙漠上，水是活存下來的珍貴資源；又例如在鬧飢荒的國度裡，可供食用的生物資源就變成了不可或缺的東西了。所以說，有限資源利用的原則，應該如同孟子見梁惠王所說的：「網罟不入洿池，魚鱉不可勝食也。斧斤以時入山林，材木不可勝用也。」所表現出的智慧。



生態保護

在自然生態系的運行下，透過能量的流動及物質循環，幾乎所有物質或元素都可以稱為資源，因為即使是天然產生的廢物，有朝一日也會分解並透過分子轉移的方式重回自然之中，只有人為製造無法分解的垃圾、化學合成藥物、放射性廢料及工業重金屬等，不能或必須經過相當漫長的時間，其中的物質或元素才能回到生態的循環體系之下，所以絕對

不能稱之為資源，而是名符其實的廢物。然而，這些人為所製造出來的廢物，也不是憑空而來的，而是消耗了大量的自然資源而換來的，例如塑膠來自於石油礦產；重金屬來自岩石等等，而在提煉的過程中，也消耗了大量的水資源，並且糟蹋了土壤的資源。

土壤、土地、森林、溪流、地下水、海洋及野生動植物等資源，都不屬於「取之不

盡、用之不竭」的天然資源，人類的過度利用這些資源，不但是破壞了自然生態系的平衡，而且也等於預支了後代子孫使用的權力。況且，自然資源的存廢，有時候是息息相關、密不可分的，例如過度開發了森林資源，或是過度開採礦物資源，容易造成土壤資源的流失，失去了土壤對水分的涵養，會使得溪流變得乾涸，所以也跟著失去了水資源，而

台灣對於水資源利用的需求比其他地區高出許多。





資源不知節制地利用必然使後代承受更多生活環境的痛苦。

在乾涸的河川溪流環境中，特別讓人類排放的有毒物質易於沈積，不但污染了地下水源，若是碰到雨水的沖刷，淡水系統的污染擴散到海水的系統，接著又是沿岸海域魚、蝦、貝類的死亡災難，徹底破壞了海洋生態的平衡。

對於地狹人稠的台灣而言，人口的密度高居世界第二，對於水資源、土壤資源等自然資源利用的需求，當然相對比其他地區高出許多，而自然資源方面的利用，也早已經嚴重超過環境所容許的負荷量了。而台灣對於自然資源超量取用的結果，也使整個生態環境的平衡陷入了空前的危機。

以現今的情況而言，若資源不知節制地恣意利用，必然使後代的人承受更多生活環境的痛苦，也要花費更高昂的代價來彌補自然資源被耗費掉的成本。

有時候自然資源還沒來得及利用，就已經平白流失或遭污染而不堪使用了，追究其原因，都是人為破壞生態運行所造成的結果。資源平白流失的例子，如森林的過度砍伐，會造成水土資源的來不及利用就流失掉了，也讓珍貴的動植物基因消逝，不僅如此，大量的「土

石流」可能造成嚴重水災、沖刷而下的淤沙可能讓水庫水壩的功能喪失，也可能直接侵害人類的性命。資源遭到污染而



自然資源匱乏的主要因素乃肇因於自然資源的過度利用。



不堪使用的例子，如水資源遭到工業廢水及農牧業廢水的污染，就不堪使用；土壤被化肥農藥及工業重金屬的污染，也讓土壤加速貧瘠，並會生產出有害人體健康的農作。

自然資源匱乏的主要因素，乃肇因於人類對自然資源的過度利用，這是無庸置疑的事實，然而，如何對自然資源加以維護，已成為全球性的共同話題，是全人類一項刻不容緩的事。所以，我們對於周遭

充盈的資源視為理所當然，毫無思索地隨性利用，當這些資源已經消耗殆盡而危及我們的生存時，可能已經嚴重到無法挽救的地步了，或許我們這一代人碰不到，但能擔保下一代人遇不上？

人類也是生物，屬於自然生態系中的一份子，但往往忘記生態系平衡對人類生存的重要性。愛鳥人士有句口號：「今日的鳥類、明日的人類」，就是生態系平衡的道理，因

為，沒有鳥類，表示環境品質已經惡化到不適合人類居住了，沒有鳥類，也表示人類無法再借助自然的力量來去除蟲害、保衛米糧了，人類只得仰賴殺蟲劑來除蟲，同時也讓大地及河川遭受污染，也等於是慢性自殺。所以，當生態環境被人類糟蹋到體無完膚的時候，或是環境快速變遷到人類本身都無法適應的時候，善待自然資源觀念的覺醒也已經是來不及了。



人類往往忘記生態系平衡對人類生存的重要性

台灣地區91年8月 漁產量分析

文 / 陳秋燕 漁業署技士

台灣地區91年8月漁業總生產量為71,772公噸，其中除沿岸漁業減產外，遠洋漁業、近海漁業、海面養殖、內陸漁撈及內陸養殖皆為增產，總產量較上年同月的62,546公噸增產9,226公噸(+14.8%)。其中遠洋漁業產量23,335公噸，較上年同月增加5,973公噸(+34.4%)；近海漁業產量14,371公噸，較上年增產920公噸(+6.8%)；海面養殖則為2,309公噸，較上年同月增產660公噸(+40.0%)；內陸漁撈產量47公噸，增產2公噸(+4.4%)；內陸養殖產量27,226公噸，較上年同月增產1,815公噸(+7.1%)。另沿岸漁業產量4,485公噸，較上年減產144公噸(-3.1%)。

(**註：台灣地區漁業生產量由於國外基地及國內基地魷釣、秋刀魚火誘網部分作業漁獲統計資料未納入，遠洋漁業部分變動較大，高雄市漁獲量有低估狀況，將一併於年底依實際情形調整。)

一、漁業種類別生產情形

(一)遠洋漁業

91年8月遠洋漁業產量23,335公噸，其中鮪延繩釣、魷釣漁業及秋刀魚火誘網卸魚量成長較多，致遠洋漁業產量合計較上年同月增產5,973公噸(+34.4%)。其中魷釣漁船進港卸魚，卸魚量6,774公噸，較上年同月增加5,599公噸(+476.5%)，增加幅度最大；秋刀魚火誘網產量4,029公噸，較上年同月增加3,622公

噸(+889.9%)。而雙船拖網卸魚量1,625公噸，較上年同月減少1,600公噸(-49.6%)；單船拖網卸魚量2,974公噸，較上年同月減少1,449公噸(-32.8%)。其他遠洋漁業增產數量均不大。

(二)近海漁業

91年8月近海漁業產量14,371公噸，較上年同月增產920公噸(+6.8%)。其中鯖鯨圈網產量為2,305公噸，較上年同月增產1,514公噸(+191.4%)；火誘網產量為2,599公噸，較上年同月增產365公噸(+16.3%)；鮪延繩釣產量為1,537公噸，較上年同月增產438公噸(+39.9%)。另中小型拖網產量4,388公噸，較上年同月減產698公噸(-13.7%)；鯛及雜魚延繩釣產量為959公噸，較上年同月減產531公噸(-35.6%)。其餘增減產數量皆不大。

(三)沿岸漁業

91年8月沿岸漁業產量4,485公噸，較上年同月減產144公噸(-3.1%)。其中沿岸刺網產量為1,005公噸，較上年同月減產341公噸(-25.3%)；另定置網產量為347公噸，較上年同月增產201公噸(+137.7%)。其餘增產數量皆不大。

(四)海面養殖

91年8月海面養殖產量2,309公噸，較上年同月增產660公噸(+40.0%)。其中淺海

養殖產量為1,723公噸，較上年同月增加422公噸(+32.4%)；箱網養殖499公噸，較上年同月增產180公噸(+56.4%)；而其他養殖產量為87公噸，較上年同月增產59公噸(+210.7%)。

(五)內陸漁撈

91年8月內陸漁撈產量47公噸，較上年同月增產2公噸(+4.4%)，其中水庫漁撈業為45公噸，增產4公噸(+9.8%)；河川漁撈業產量僅2公噸。

(六)內陸養殖

91年8月內陸養殖產量27,226公噸，較上年同月增產1,815公噸(+7.1%)。鹹水魚塢產量11,156公噸，較上年同月增產2,303公噸(+26.0%)；淡水魚塢產量15,509公噸，較上年同月減產439公噸(-2.8%)；其他內陸養殖產量為561公噸，計減產49公噸(-8.0%)；內陸箱網則無產量。

二、累計漁業種類別生產情形

91年至8月底止台灣地區漁業生產量累計為497,897公噸，較上年同期減少33,361公噸(-6.3%)，其中近海漁業、海面養殖及內陸漁撈呈現增產狀況外，遠洋漁業、沿岸漁業及內陸養殖則呈減產情形。截至91年至8月底止遠洋漁業產量為134,696公噸，減產53,101公噸(-28.3%)為最多，其中以魷釣漁業減幅最為顯



著。沿岸漁業累計產量32,439公噸，較上年同期減產51公噸(-0.2%)。內陸養殖業部分產量為185,465公噸，減產1,191公噸(-0.6%)，其中淡水魚塭減產較多。另近海漁業產量為125,940公噸，其中鯖鱈圍網、火誘網及中小型拖網漁獲均大幅增加，累計較上年同期增產19,442公噸(+18.3%)；海面養殖業產量18,938公噸，因海面箱網養殖產量累計增加，致增產1,504公噸(+8.6%)；內陸漁撈業累計產量419公噸，計增產36公噸(+9.4%)。

三、縣市別單月生產情形

台灣地區各縣市91年8月漁業生產情形，增產者計有9個縣市，減產者有12個縣市。增產縣市以高雄市居首，其餘順序為台南縣、宜蘭縣、澎湖縣、嘉義縣、花蓮縣、高雄縣、新竹縣及南投縣；減產縣市以基隆市為最多，依次為彰化縣、雲林縣、屏東縣、新竹市、台北縣、苗栗縣、台南市、台東縣、台中縣、桃園縣及台中市。

(一) 增產方面

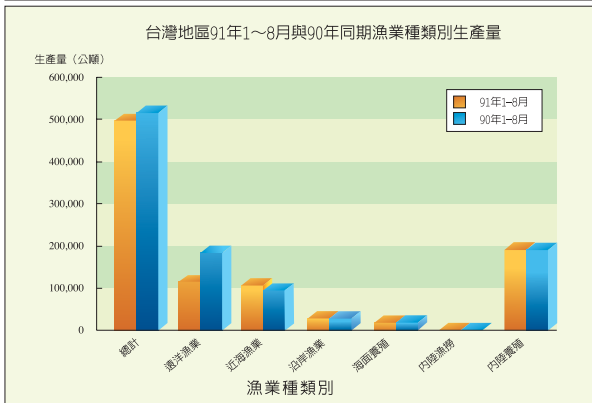
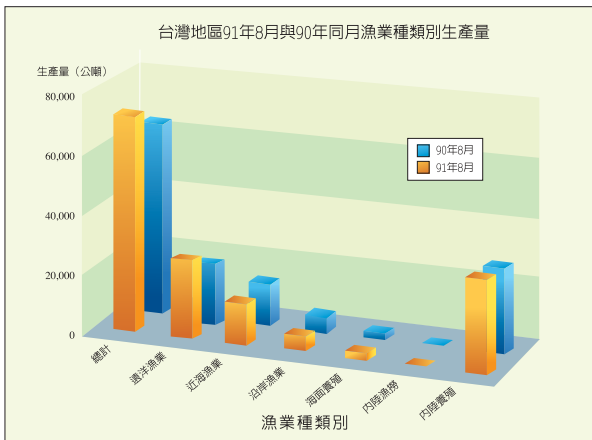
91年8月高雄市漁產量20,171公噸，較上年同月增產6,854公噸(+51.5%)，主要受遠洋漁業魷魚及秋刀魚卸貨增加影響，增產幅度最大。台南縣產量6,911公噸，較上年同月增產3,024公噸(+77.8%)，其中內陸淡水魚塭吳郭魚養殖產量增加影響，依縣市別增產量

排第二。宜蘭縣產量為6,360公噸，由於近海中小型拖網及鯖鱈圍網卸魚量增加，致總計比上年同月增產2,279公噸(+55.8%)，居縣市別增產量排名第三。其餘各縣市增產數量較為有限。

(二) 減產方面

基隆市91年8月產量3,534公噸，由於受遠洋單船拖網及近海漁業中小型拖網漁獲量減少影響，合計減產1,163公噸

(-24.8%)，減產比率最高。彰化縣產量2,119公噸，受淺海養殖牡蠣出貨量減少，及內陸鹹水魚塭文蛤產量減少影響，使得產量下滑，合計產量減少926公噸(-30.4%)居次。雲林縣產量5,329公噸，受內陸淡水魚塭吳郭魚及鰻魚產量減少影響，總計比上年同月減產592公噸(-10.0%)。其餘各縣市減產數量較為有限。



91年9月 主要魚貨批發市場行情分析

文 / 陳建佑 漁業署副研究員

一、9月市況

本月除受辛樂克等颱風影響外，海況大致穩定，

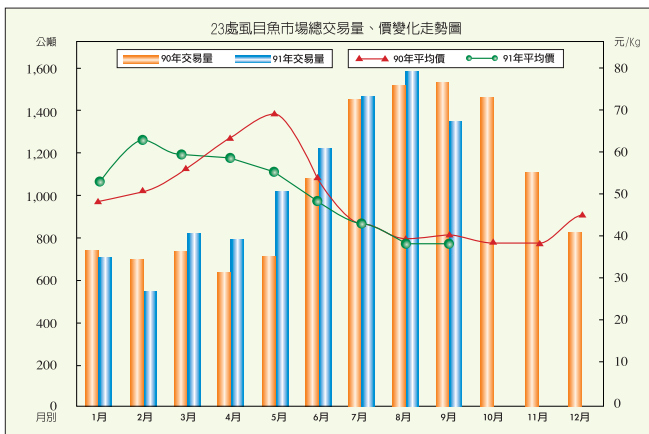
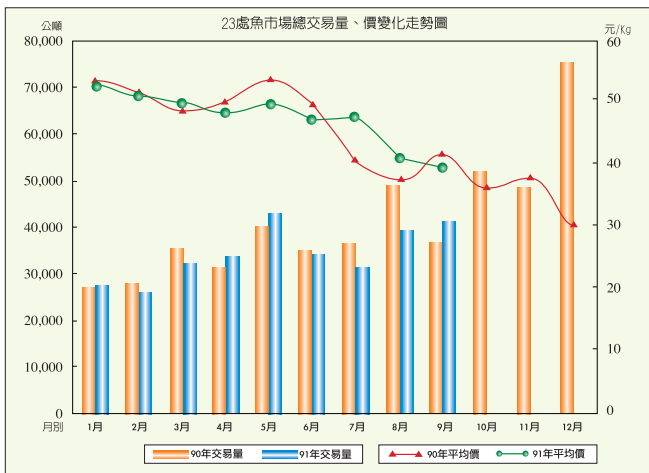
整體供應量為四、二公噸，較八月及去年同期增加。價格方面，生產地魚市場平均價下跌；消費地魚市場，平均價每公斤七十元，較八月下跌百分之一，與去年同期相當，各主要魚貨批發市場供需情形如附表一、二。

二、單項魚貨分析

1. 虱目魚：仍屬盛產季，但因外銷冷凍廠等已進場購儲，整體市場供應量減少，價格維持低檔但穩定。嘉義魚市場供應量三二公噸，較八月減少百分之二十，較去年同期減少百分之十一，平均價為每公斤四十元，較八月上漲百分之三，較去年同期下跌百分之二。

2. 肉魚：台北魚市場供應量一六四公噸，較八月減少百分之五，較去年同期增加百分之

之二十五，平均價為每公斤五十九元，較八月下跌百分之八，較去年同期下跌百分





之十一。

三、未來趨勢

十月尚屬颱風季節，沿近

海冰藏魚供應量仍須視海況變

動而定；養殖魚貨已過產季高

峰期，供貨量將逐漸減少價格

可望上揚。預計本月份魚貨供

貨平穩，消費地魚市場總平均

價每公斤約七元左右。 🐟

表一、23處主要魚貨批發市場9月總平均價格及交易量變動表

	總行情	13 處 消費地	10 處 生產地	養殖魚	冰 藏 (鯖鯔鰹除外)	冷 凍 魚	鯖 鯔 鰹	其他及蝦貝類
平均 價	本期	69.7	25.3	48.9	73.2	21.6	14.7	37.3
	前期	70.5	26.9	49.3	79.4	21.9	15.3	39.7
	漲跌率	-1%	-6%	-1%	-8%	-1%	-4%	-6%
	去年同期	69.6	25.9	43.9	81.1	20.5	12.8	25.9
	漲跌率	0%	-2%	11%	-10%	5%	15%	44%
交 易 量	本期	12,911	27,109	3,405	8,769	18,833	4,326	4,687
	前期	12,756	26,067	3,674	8,842	19,110	3,539	3,658
	增減率	1%	4%	-7%	-1%	-1%	22%	28%
	去年同期	12,945	22,845	3,958	7,118	17,967	522	6,225
	增減率	0%	19%	-14%	23%	5%	729%	-25%

表二、主要魚貨批發市場單項大宗產品9月總平均價格及交易量變動表

	產品別	吳 郭 魚			虱 目 魚			白 鯧			肉 魚			魷魚凍
平均價	市場別	台北	台中	嘉義	台北	台中	嘉義	台北	台中	嘉義	台北	台中	嘉義	高雄
	本期	33.6	39.8	28.5	35.9	42.8	40.0	147.1	140.5	139.7	58.6	66.8	56.3	16.2
	前期	30.8	39.5	28.6	37.6	42.0	38.9	165.5	146.3	141.5	63.4	64.8	60.0	16.0
	漲跌率	9%	1%	0%	-5%	2%	3%	-11%	-4%	-1%	-8%	3%	-6%	1%
	去年同期	26.5	32.9	26.2	38.9	40.0	40.9	171.5	154.9	154.7	66.2	69.5	60.6	16.3
	漲跌率	27%	21%	9%	-8%	7%	-2%	-14%	-9%	-10%	-11%	-4%	-7%	-1%
交易量	本期	199.7	236.5	116.0	277.5	260.6	302.8	98.7	44.3	22.3	163.6	192.2	87.6	4,656
	前期	220.8	236.0	102.9	314.2	310.7	380.1	94.5	41.5	17.9	172.1	212.3	89.9	5,645
	增減率	-10%	0%	13%	-12%	-16%	-20%	4%	7%	25%	-5%	-9%	-3%	-18%
	去年同期	290.7	279.0	122.1	320.1	285.3	341.6	87.2	30.8	17.1	130.6	142.8	55.9	9,257
	增減率	-31%	-15%	-5%	-13%	-9%	-11%	13%	44%	30%	25%	35%	57%	-50%

備註：1.表中本期係指91年09月，前期係指91年08月，去年同期係指90年09月。

2.資料來源：農產品行情資訊系統91年10月01日23處魚貨行情報導站交易資料。

3.單位：元／公斤，噸。