

232

漁業推廣

專題報導

漁港與漁村
未來發展方向



水產安全用藥、優質漁產保證

新觀點、新機會 談漁業界的MICE產業

健康食魚的第七撇步 - 多吃魚健康加分



行政院農業委員會漁業署

中華民國九十五年一月出版

行政院農業委員會漁業署

2
3
2

漁業推廣

第二三二期



漁鄉采風

浩瀚大海... 波濤洶湧海天一色
絢麗燦爛海底世界
多種多樣海中生物
愛惜海洋保護資源

圖／健昇設計・文／吳健良



ISSN 1019-9683



9 771019 968001



去蕪存菁 優質漁業永續 再創新一

2005 寄情、2006 期許

過去的一年，漁業可以說是問題層出不窮，產業面臨前所未有的困境，在此存亡絕續之際，期望業界與政府共同以冷靜且嚴肅的態度來面對與因應，藉以開創新局。過去50年來，在國家整體經濟發展上，漁業一直扮演非常重要的角色，但無可諱言，也形成了許多由來已久的積習與流弊，致使漁業管理產生部分脫序現象，無法順應瞬息萬變的國際潮流及經濟發展之變遷。具體而言，這也是試鍊漁業界危機處理能力的最好時機，倘能突破逆境則可掌握產業永續發展的契機。

我國漁業在跌撞中成長，造就臺灣經濟奇蹟的另一章，但不可否認的，由於遠洋漁業過度成長，使得船隊規模過大及配額不足；沿近海漁業受到過度捕撈及污染影響，產業規模因而受到限制；養殖漁業則有水土資源及用藥不當問題，使整個產業面臨危急存亡之秋。面對諸多困難與挑戰，漁業署團隊只有勇往直前，擔負起去蕪存菁的重責大任。回顧去(2005)年下半年在石斑魚檢測出孔雀綠引起消費者恐慌後，又發生大西洋保育委員會(ICCAT)大幅減少2006年我國在大西洋捕撈大目鮪的配額，使得各界的交相指責的聲浪如排山倒海而來，但是，排除萬難，走正確的道路仍必須堅持下去。過去漁業界從未有漁業相關報導在電視及報章佔有如此大的篇幅，各界的關注也從未有這麼強的力道，而該兩起事件剛好可喚起產業進行自律及政府調適政策；我們寧可相信這是騷動的一年，剛好可以詳細檢視產業的體質，進行革新再造，化危機為轉機，使產業如浴火鳳凰，呈現優質永續性。

值此變革再出發的關鍵時刻，未來的一年有許多事情要更加努力，本人堅持的是資源永續利用、生態保育與環境保護、水產品食用安全的確保及漁民作業安全的維護，以及發展具競爭力的優質產業與產品。在遠洋漁業方面，縮減規模，使船隊與配額相當，同時加強船隻動態管理，以杜絕IUU漁業及不法行為，並進一步強化漁業資源養護管理，以符合國際規範；沿近海漁業應合理利用資源，積極復原漁場及落實資源保育工作；養殖漁業則必須配合國土復育計畫進行轉型，使經營管理合理化。而永續漁業及優質產品，在生產方面須保育與開發並重，以環境友善性為原則，由最適漁業規模來決定資源的使用，並以食用水產品之衛生與安全為出發點，促使產業與產品符合全民期待。本人有「興滅繼絕」的宏願，勇於對歷史負責，希望新的一年在各界努力與期盼下，漁業能讓全民滿意、漁民滿足、漁船滿載及健康滿分，產業長治久安，永續發展。

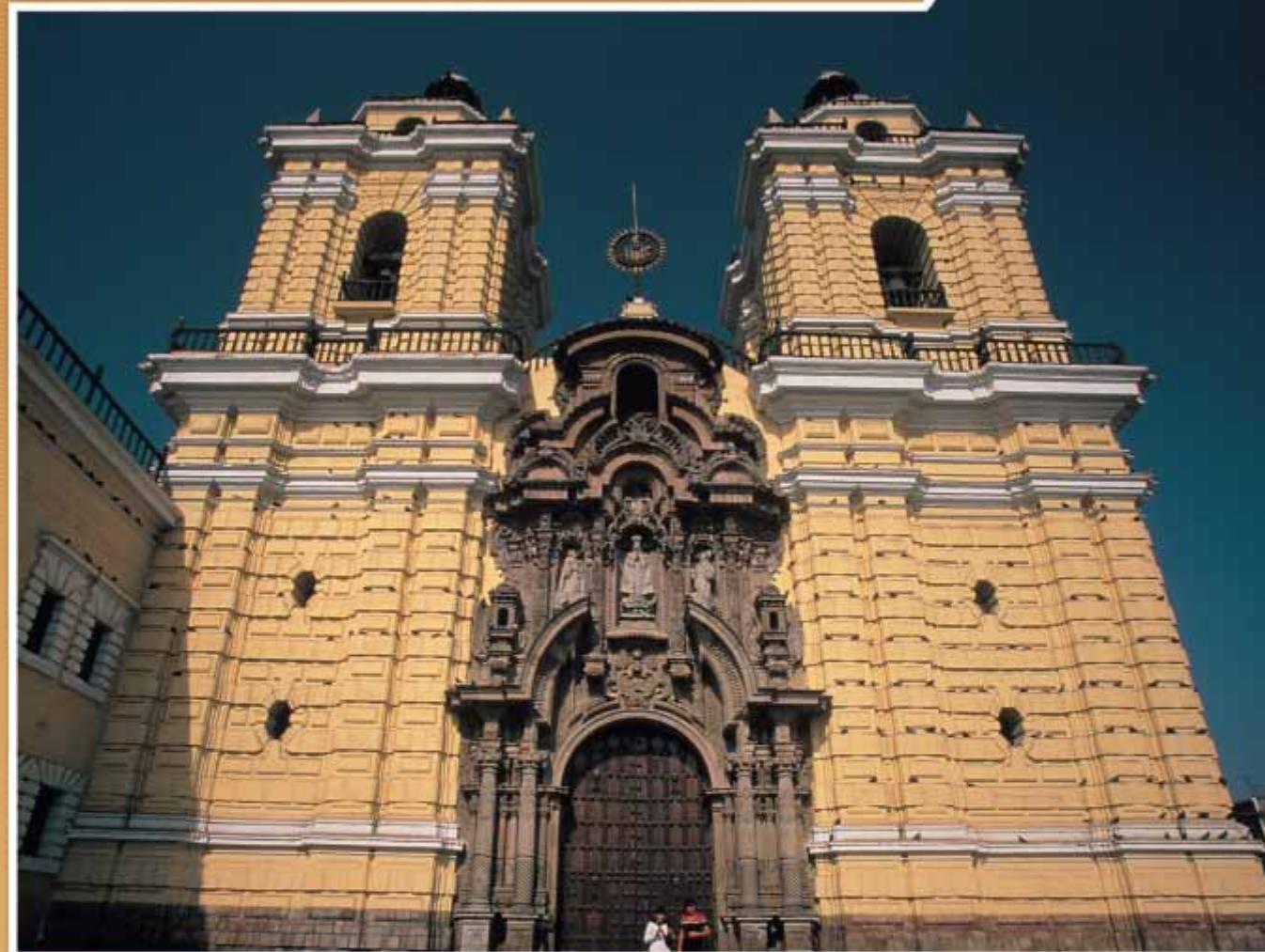
行政院農業委員會漁業署 署長

謝大文

祕魯 (一)

攝影・撰文／黃丁威

海天遊蹤



利瑪·聖多明哥修道院



西班牙人皮薩羅於1532年征服印加帝國後，於1535年選定利瑪建城，利瑪城從此成為祕魯的政經、教中心。古城區到處可見宏偉的西班牙風格建築，聖多明哥修道院為其中最具代表性的教堂，內部的圖書館已有400多年的歷史。

漁業推廣

FISHERIES EXTENSION

中華民國七十五年十月十五日創刊



行政院農業委員會漁業署

新年的話 封面裡

去蕪存菁 優質漁業永續 再創新——

海天遊蹤 封面裡 文圖 / 黃丁盛 本刊特約攝影

祕魯(一) / 利瑪．聖多明哥修道院

漁鄉采風 封底 文 / 吳健良 圖 / 健昇設計

浩瀚大海

漁業要聞 4 編輯室

漁業要聞

政令宣導 8 編輯室

漁政去令宣導



專題報導

11

文圖 / 李英周、黃徹源
國立臺灣大學漁業科學研究所
漁村社造中心

漁港與漁村 未來發展方向

特別報導

22

文圖 / 蔡政南
臺灣漁業及海洋技術顧問社

促銷衛生安全之石斑魚 -
臺灣石斑魚料理品嚐會



特別報導

26

文 / 洪淑昭 漁廣電台節目課記者

水產安全用藥、優質漁產保證
漁業署全臺舉辦20場次養殖水產用藥安
全宣導



漁訊廣場

30

文 / 陳璋玲
南華大學旅遊事業管理研究所

新觀點、新機會
談漁業界的MICE產業





封面設計 / 健昇設計

照片提供 / 林呈鴻

海洋牧場 - 箱網養殖

澎湖地區推動箱網養殖
已有多年的成效，業者們
利用自然的外海環境，培育了
健康鮮美、高品質的水產品，
已成為漁民轉型的另一行
業。

漁訊廣場 **38** 文圖 / 郭慶老
駐日代表處經濟組副組長

日本白丸水庫魚道小檔案

魚食文化 **40** 文圖 / 王清要 漁業署簡任技正

健康食魚的第七撇步—— 多吃魚健康加分

漁伯說法 **50** 文 / 王文忠 雲林縣口湖鄉立托兒所所長
黃明和 漁業署組長

從門外漢看法律—— 現代漁友應有的基本法律常識(21)

產銷分析 **61** 文 / 陳淑貞 漁業署技正
文 / 陳建佑 漁業署副研究員

臺閩地區94年10月漁產量分析 94年11月主要魚貨批發市場行情分析



封面故事

發行人：謝大文

總編輯：林永德

編輯委員：沙志一 陳添壽 黃明和 蔡日耀 江英智

石聖龍 曹宏成 陳國本 孫志鵬 陳華民

蘇富泉 王正芳 謝明慧 余明村

編輯顧問：胡興華 黃玲珠

主編：李海峰

執行編輯：童吟芳 湯素瑛 林孟瑄

發行所：行政院農業委員會漁業署

地址：臺北市潮州街2號

漁業署總機：(02)3343-6000 5

月刊：(02)3343-6095 7

特約攝影：黃丁盛

企劃承製：健昇設計印刷有限公司

地址：臺北市信義路四段24號3樓

電話：(02)2705-3699

● 三民書店：

● 臺北市重慶南路一段61號 (02)2361-7511

● 五南文化廣場：

● 臺中市中山路2號 (04)2226-0330

● 新進圖書廣場：

彰化市光復路177號 (04)725-2792

● 青年書店：

高雄市青年一路141號 (07)332-4910

● 國家書坊台視總店：

臺北市八德路三段10號B1 (02)2578-1515 ext.643

漁業推廣 232

NO. 月刊

FISHERIES EXTENSION

中華民國七十五年十月十五日創刊

中華民國九十五年一月十五日出版

中華郵政台北誌字第489號執照登記為雜誌交寄

漁業要聞

文 / 編輯室 整理



農委會與我水產業組團赴韓參加國際海產品展

行政院農業委員會整合臺灣區冷凍水產工業同業公會及水產業者組成代表團，於11月24日至27日赴韓國參加「2005年韓國釜山海產品展」，此次會展計有來自世界各地22個國家，499家廠商參展。我國以「臺灣海產品館」方式參展，積極拓銷臺灣優質漁產品，並以臺灣鯛生食魚片列為主力促銷產品。又於參展期間特別舉辦「臺灣鯛魚片自然紅色色澤保存技術研發成果」發表會，讓韓國業界充分瞭解臺灣歷經多年所研發成功的特殊加工技術，並親眼目睹到臺灣鯛魚片不用一氧化碳加工處理，而仍能保持魚片鮮紅色澤，倍添韓國廠商及消費者之購買信心，同時達到在韓國市場拓展生食用臺灣鯛魚片之目標，並充分

展現臺灣漁產品安全且優質的特色。

漁業署表示，韓國為臺灣水產品重要外銷市場之一，93年我國水產品出口至韓國之量、值分別為27,240公噸與3,279萬美元，較92年大幅成長77%及102%，韓國已成為臺灣第四大水產外銷市場，僅

次於日本、美國及泰國。我水產品外銷韓國之主要品項為活鰻、秋刀魚、鯖魚、鯊魚、鮪魚、旗魚、飛魚卵、魷魚及臺灣鯛魚片等，其中推出素有外銷旗艦產品之稱的臺灣鯛，以魚片產品在韓國市場拓銷，廣受當地消費者歡迎。✎



①臺灣區冷凍水產工業同業公會及水產業者組團參加「2005年韓國釜山海產品展」。
〔徐著英提供〕



台灣地區氣溫劇降呼籲漁民嚴防寒害

據中央氣象局發布資料顯示，強烈大陸冷氣團籠罩全台，各地區氣溫普遍偏低。漁業署呼籲沿海空曠地區養殖業者應儘速做好防範措施，以減少寒害發生，尤其目前養殖中之混養及淺坪虱目魚，更需請特別防範注意。

漁業署表示，本次強烈冷氣團強度為今年入冬以來首波氣溫降至攝氏10度以下，養殖業者不可輕忽其威脅，本署已透過縣（市）政府及相關養殖團體宣導漁民加強防寒，務必加強防範以減少寒害損失，另

呼籲養殖業應嚴防寒害、加強防寒措施，可於魚塢北側搭蓋防風棚，並加強越冬溝之保

溫、防寒及加溫等設備，必要時可考慮間捕搶收養殖物，以減少損失。 [☞](#)



〔楊宗欽攝〕



積極辦理水產品上市前管理工作

為加強水產品上市前之檢驗，目前漁業署積極辦理各縣市之養殖魚塢抽驗工作，其檢驗項目包括孔雀綠、氯黴素、富來頓、硝基夫喃劑等藥品，以檢視目前養殖水產品之衛生安全狀況，對檢出有藥物殘留者，將依「動物用藥品管理法」處理。該項之抽驗工作，將以隨機取樣之方式抽驗魚塢，對經查有違規施用藥物者，將處

以新臺幣6千元以上3萬元以下罰鍰，此外對於含有准許用藥殘留者，由縣市政府列管輔導，藥物殘留量未符合法定標準，不得出貨；檢驗出含有禁藥或偽藥者，除由縣市政府依「動物用藥品管理法」及相關法令處分外，並予列管不得出貨，必要時得予銷燬，期透過本次之抽驗工作，以有效達到輔導漁民正確用藥之目標。

漁業署表示，隨著消費者對漁產品衛生安全與品質日益重視，經參酌各國水產相關之衛生安全管理及認證體制，研擬優良水產養殖場認證制度。自93年度實施並積極推動，目前已有128場取得認證，未來每年將輔導300場參與認證。另為配合優良水產養殖場制度之推動，亦已初步建立電子化資訊管理及供應鏈追蹤系統，

輔導養殖業者落實養殖管理及工作日誌記錄之資訊化，並積極規劃將現有系統與農產品產銷履歷制度銜接。本（94）年度優先選擇海鱸、臺灣鯛及鰻魚等三種漁產品，輔導建立示範性產銷履歷紀錄體系，並邀請產、官、學、研等各界人士成立推動小組，協調解決於建

立制度時各系統銜接之問題。未來將以示範模式為中心，輔導其他養殖業者納入漁產品產銷履歷體系，逐步推動「優質、健康、安全」水產品之政策。同時，為因應世界各國對水產品衛生檢驗標準日益提高之趨勢，我國養殖漁業之生產管理亦有必要重新檢討改善，

尤其動物用藥管理方面更應重視。因此，政府將擴大辦理正確用藥的教育宣導，並籲請漁民重視生產管理的過程，避免環境污染的危害，提供消費者衛生安全的水產品，進而建構養殖漁業永續經營的環境。✎



因應大西洋大目鮪漁獲配額遭刪減 提出休漁補助方案

漁業署表示，為因應ICCAT決議，我國必須於2006年召回42艘漁船，由於該等受召回之漁船全年無法作業，為維繫業者生計，以備96年大西洋鮪類委員會恢復我國配額時，能再前往作業，應給予合理補助。因此，考量該漁船必須自航程45天左右的大西洋返航，將依據返回國內港口之油料，臺灣船員薪資等相關費用，給予補償。至於仍留在大西洋作業的15艘大目鮪漁船，鮪魚公會表示，這些漁船將增加進港以及返臺之成本，亦要求額外補助，惟漁業署指出，此等漁船95年之大目鮪配額可

由170公噸增加至220公噸，且原應由漁船負擔之執法觀察員費用業決定由政府負擔，考量漁船之整體收益，經營船主不僅無實際損失，且較94年之利潤增加，因此對於繼續作業之15艘大目鮪漁船將不給予補助。

此外，為回應國際之要求，我國預定於2006年進行第二年之減船計畫，減船船數為101艘，其補償金標準原則比照2005年辦理，惟因國際組織要求須實際銷毀主、副機及相關作業設備等附帶條件，故除維持政府補償金為每船噸3萬元外，其餘由政府墊借之互助

金擬修正提高為每船噸3萬元，業者自行給付之互助金則為每船噸1萬元。

漁業署呼籲，為配合執行各區域性漁業管理組織所通過之保育與管理決議，以展現我國改善漁業秩序及保育漁業資源之決心，請業者共體時艱，宜配合國際組織之規定，改善漁業之經營管理，以期在下次ICCAT年會中重獲各國信賴，恢復我國在大西洋原有之配額，俾我遠洋鮪漁業得以永續經營。✎



舉辦臺灣漁業政策總體檢系列研討會「探討養殖漁業調整方向」

漁業署表示，臺灣漁業政策總體檢系列研討會—「探討養殖漁業調整方向」於94年12月5日假行政院農委會會議廳舉辦，並邀請產官學界集思廣義共同研商，以研擬養殖產業發展方向之最佳方案。其主要議題為：臺灣養殖產業發展在規模定位及結構之調整、如何落實養殖管理、如何建立養殖產業團體組織體系、水產養殖管理法內容及架構、如何確保養殖水產品之品質與衛生等議題，並達成以下共識：

1. 養殖產業之定位應依據生產條件與市場需求決定，並同時考量水土資源利用效率、經濟利潤與消費需求之平衡，以品質為價值核心建立漁產品品牌，進而促進養殖漁業的永續發展。
2. 養殖管理需以落實產業定位為前提，兼顧養殖產業現況，依據核准制之精神進行分級登記，並逐步導入管理措施，對養殖生產、銷售與品牌等各環節進行整合性管

理。

3. 養殖產業組織需依據法令賦予之權責運作，並以組織之效率、功能與特性為依歸，進行分層分工，由性質適當之團體協助政府執行輔導工作。
4. 水產養殖法立基於養殖產業發展願景，以有效管理水產養殖產業活動為立法目的，草案內容應著重於具有管理強制性之政策給予法律定位，並與相關法規預作整合；此外，在管理內容上仍應多元化審視未來發展趨勢，預為規劃。

5. 養殖水產品之品質與衛生仍須以法令規範為依歸，由政府訂定管制標準，並結合查驗措施，以落實管理。區域品牌之建立則需搭配不同媒體通路，透過廣告、競賽活動或節目介紹等不同方式行銷，並推廣消費者購買優質品牌之水產品。
6. 養殖生產以市場需求為導向，在充分揭露量產資訊、落實優良養殖場制度、提升魚貨品質及建立品牌等作法下，將可提升臺灣養殖產業之國際市場競爭力，讓產業能穩定發展。✧



〔鄭又慈攝〕

漁政法令宣導

文 / 編輯室 整理



二十噸以上未滿一百噸延繩釣漁船赴 臺日重疊專屬經濟海域作業應行遵守及注意事項

行政院農業委員會94年11月21日農授漁字第0941322146號令

- 一、本注意事項依漁業法第五十四條第五款訂定之。
 - 二、本注意事項適用範圍為：東經一二二度二分以東、北緯二九度一八分以南及北緯二三度三八分以北至中華民國專屬經濟海域暫定執法線之間海域（以下簡稱本海域，如附示意圖）。
 - 三、二十噸以上未滿一百噸延繩釣漁船（以下簡稱延繩釣漁船），應於九十八年一月一日前裝設船位回報器並經測試合格，始得進入本海域作業。
前項船位回報器，應符合本會訂頒之「二十噸以上未滿一百噸延繩釣漁船赴臺日重疊專屬經濟海域作業應安裝之船位回報系統規格」，並經本會漁業署指定之測試機構測試合格。
 - 四、赴本海域作業或轉換作業漁場至本海域之延繩釣漁船，應於進入前三小時，向基隆區漁會漁業電台或蘇澳區漁會漁業通訊電台（以下簡稱漁業通訊電台）通報漁船船名及作業海域經、緯度；離開本海域時，亦同。
未依前項規定辦理者，不得進入本海域作業。
 - 五、漁業通訊電台接獲通報後，應依附表指定時間將漁船名單傳真當地海洋巡防機關及本會漁業署指定之岸上接收中心。
 - 六、延繩釣漁船通報進入本海域作業時，應同時啟動船位回報器，經岸上接收中心確認收到船位回報資料後，始得進入本海域；離開本海域時，亦應向漁業通訊電台通報後始得開機。
 - 七、延繩釣漁船進入本海域作業時，應維持船位回報器之正常運作及通訊設備之守聽。
 - 八、延繩釣漁船在本海域作業時，應以船位回報器每小時自動向岸上接收中心回報船位一次，至通報離開本海域並關機止。
九十八年一月一日前尚未裝設船位回報器之延繩釣漁船，應以船上通訊設備每小時向漁業通訊電台回報船位一次，至通報離開本海域為止。
 - 九、岸上接收中心無法收到船位回報資料，經漁業通訊電台通知後，漁船應立即返港完成修復，始得再度進入本海域作業。
前項延繩釣漁船經向漁業通訊電台報備改用通訊設備定時回報船位者，得繼續在本海域作業。
以通訊設備定時回報船位之延繩釣漁船，因發生故障致無法向漁業通訊電台回報時，應立即返航完成修復，始得再度進入本海域作業。
 - 十、漁業人未經本會漁業署以書面同意前，不得將所裝設之船位回報器供他船使用。
 - 十一、在本海域作業之延繩釣漁船，遭他國巡護艦（艇）警告、驅離或扣押時，應立即通報漁業通訊電台轉請巡防機關採取必要之作為。
 - 十二、違反本注意事項規定者，依漁業法第六十五條第七款核處新台幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰。
- 本注意事項適用範圍示意圖請查詢漁業署網站 [↗](#)



載有大陸船員漁船進出漁港報驗檢查程序

行政院農業委員會94年11月28日農授漁字第0941322366號令

一、為落實「臺灣地區漁船船主境外僱用及接駁大陸地區漁船船員許可及管理辦法」(以下簡稱「管理辦法」)第十二條第二項規定，執行載有大陸船員之漁船(以下稱受檢漁船)每航次進出漁港時之報驗檢查工作，特訂定本程序。

二、巡防機關執行受檢漁船進出港查驗時，應運用本會漁業署所建置「大陸船員管理資訊系統」，查詢受檢漁船船主所僱用大陸船員之身分及人數。

大陸船員安置於岸置處所者，前項查詢漁船船主僱用大陸船員資料，得由岸置處所經營人於受檢漁船出港前自「大陸船員管理資訊系統」中列印漁船僱用大陸船員資料供巡防機關查詢。

巡防機關執行受檢漁船屬遠洋漁船所載大陸船員進出港查驗時，核對受檢漁船船主所僱用之大陸船員身分及人數以直轄市或縣(市)政府核准名冊為依據。

三、受檢漁船進港時，其報驗檢查程序如下：

(一)漁船船主(或船長)應將受檢漁船靠泊於巡防機關指定之檢查碼頭，並依下列情形分別檢具相關證件，供巡防機關查驗。

1. 船上大陸船員係第一次隨船進港且未領有識別證者：漁船船主(或船長)應備妥該大陸船員之身分證或護照正本、直轄市或縣(市)政府核准進入境內水域之公函(以下稱公函)及「核准進入境內水域大陸船員名單」(以下簡稱核准名單)，供巡防機關查驗。漁船船主(或船長)於巡防機關查驗無誤後，持巡防機關簽章之核准名單，作為後續向直轄市或縣(市)政府申領識別證之憑證。

2. 船上大陸船員已領有識別證者：

漁船船主(或船長)應備妥該大陸船員之身分證或護照正本及識別證正本，供巡防單位查驗。

3. 已於該航次將大陸船員送返者：漁船船主(或船長)

應主動向巡防機關報告及繳交該大陸船員之識別證，並接受巡防機關查驗。漁船船主(或船長)於巡防機關查驗無誤後，向巡防機關索取「僱用大陸船員漁船進港時未在船名單」副聯，作為向所屬漁會辦理該大陸船員解僱離船之憑證。

(二)安檢人員於執行受檢漁船進港之查驗時，應分別辦理下列工作，並同時查驗大陸船員之人數及身分是否與該受檢漁船船主所僱用之大陸船員全數人數相符：

1. 船上大陸船員係第一次隨船進港且未領有識別證者：查驗該大陸船員之身分證及核對直轄市或縣(市)政府所發之公函無誤後，要求大陸船員應配合辦理照相、建立指紋資料，並於核准名單之簽章欄簽章，將核准名單交由漁船船主(或船長)收執，及告知漁船船主(或船長)應辦妥識別證後，大陸船員始得隨該受檢漁船出海。

2. 船上大陸船員已領有識別證者：

查驗該大陸船員所領之識別證正本與身分證或護照正本是否相符。

3. 漁船船主(或船長)告知已將大陸船員送返者：

確認大陸船員不在船上後，向漁船船主(或船長)收回該大陸船員之識別證，並於「大陸船員未在船名單」之簽章欄簽章，將該名單副聯交由漁船船主(或船長)收執。巡防機關於收回識別證後，將識別證轉送所轄直轄市或縣(市)政府註銷。

4. 安檢人員查驗受檢漁船如發現下列問題，其辦理事項如下：

(1)發現大陸船員之識別證已逾有效期限或遺失者：告知漁船船主(或船長)辦妥換發識別證後，始得再隨該受檢漁船出海。

(2)發現受檢漁船搭載未經申請許可進入臺灣地區之大陸地區人民者：依行政院核定之「查獲我國漁船

主未依『臺灣地區漁船舶主境外僱用及接駁安置大陸地區漁船舶員許可及管理辦法』載運大陸船員進入境內水域之違規態樣及處理原則」(以下稱處理原則)樣態一之程序處理。

- (3)發現受檢漁船搭載尚未經直轄市或縣(市)政府核准許可僱用之大陸船員者：

依行政院大陸委員會核定之處理原則樣態二或樣態三之程序處理。

- (4)發現大陸船員隨身攜帶自用日常物品之品目或數量違反管理辦法第十一條規定者：

立即蒐證及製作調查筆錄，並依違規態樣移送相關機關依法核處。

- (5)發現大陸船員第一次進港未攜帶身分證正本者：要求漁船舶主(或船長)將該名無證件之大陸船員送返。

四、受檢漁船出港時，其報驗檢查程序如下：

- (一)漁船舶主(或船長)應將所僱大陸船員全數隨船搭載出港，並備受大陸船員之身分證或護照正本及識別證正本，將受檢漁船靠泊於巡防機關指定之檢查碼頭，供巡防機關查驗。

- (二)安檢人員於執行受檢漁船出港之查驗時，應查驗大陸船員之識別證正本、身分證或護照正本是否相符以及是否全數隨船搭載出港。安檢人員查驗時，如發現下列問題，其辦理事項如下：

- 1.發現船上有大陸船員尚未領有識別證或識別證已逾有效期限或遺失者：

- (1)要求漁船舶主(或船長)依管理辦法第十二條第四項規定補辦受檢識別證後，該名大陸船員始得隨船出

海。

- (2)倘漁船舶主(或船長)執意將該名大陸船員搭載出海者，將違規事由蒐證移送所轄直轄市或縣(市)政府核處。

- 2.發現漁船舶主(或船長)未將所僱用之大陸船員全數搭載出海者：

- (1)該名大陸船員除因傷病住院，且依據本會訂頒「大陸船員暫置岸置處所或漁港暫置區域外出就醫管理注意事項」程序通報有案，並持有證明文件者外，安檢人員要求漁船舶主(或船長)提出舉證說明，並即進行調查大陸船員去向。

- (2)漁船舶主(或船長)告知該名大陸船員已轉僱至其他漁船者，安檢人員告知漁船舶主(或船長)須先至漁會辦理完成大陸船員異動轉僱手續，且新僱用之漁船需尚在港，在未完成轉僱手續前，該名大陸船員仍應隨受檢漁船出港。

漁船舶主(或船長)未配合仍執意出海者，將違規情形送所轄直轄市或縣(市)政府核處。

- (3)漁船舶主(或船長)無法舉證說明者，應即以大陸船員脫逃案件通報處理，並進行製作調查筆錄，依處理原則之違規態樣移送相關機關依法核處。

- 3.發現受檢漁船搭載非該船所僱用之大陸船員者：依處理原則樣態十一之程序處理。

五、第三點第二款第一目有關安檢人員要求大陸船員建立指紋資料規定，實施日期、方式由本會另行公告。

相關內文請查詢漁業署網站 [↗](#)

廢止指定臺北縣永興漁港等5處漁港為第四類漁港

行政院農業委員會94年11月28日農授漁字第0941345129號公告

主旨：廢止指定臺北縣永興漁港、澎湖縣西嶼坪及土地公漁港、臺東縣石雨傘及漁人漁港等5處漁港為第四類漁港。

依據：漁港法第4條第2項。

公告事項：本會82年5月29日82農漁字第2040377A號函

公告指定臺灣地區漁港類別迄今，漁港分四類計236處，其中臺北縣永興漁港、澎湖縣西嶼坪及土地公漁港、臺東縣石雨傘及漁人漁港等5處第四類漁港已無漁船設籍，爰公告廢止。 [↗](#)



漁港與漁村

未來發展方向

文圖 / 李英周、黃徹源
國立臺灣大學漁業科學研究所
漁村社造中心

摘要

目前我國沿近海漁業所面臨的最嚴重問題是漁業資源嚴重下降，漁民抓不到魚，漁業經營面臨困境。因此未來漁港與漁村未來發展方向，必須思考有效的因應策略，也就是說，必須改變以往「捕撈漁業以多抓魚，養殖漁業以多養魚，就可多賣錢」的想法，轉變成「即使抓很少魚或養很少魚，也能生存下去」的觀念，亦即重視漁業的價值，而不只是產量與產值的價值而已。

在全球化浪潮下，有兩個趨勢方向，其一為做大與做

多，另一為保有與發展在地特色，才能立足於全球化浪潮下。在發展方向與策略上，首先挖掘漁業與漁村值得保留與發展的東西，諸如產業文化、漁村文化、景觀、傳統建築、休閒漁業、栽培漁業、生態教育、生態旅遊、漁業體驗、漁村體驗及漁村民宿等等。推動：(1)漁港、漁村、漁業與漁民落實漁村社區總體營造精神，也就是說，要有由下而上的思維，社區居民主動參與公共議題的討論與執行及資源共享，才能提升漁民的能力，以解決所面臨的困境；(2)逐步

落實漁港發展地方化；(3)逐步走向資源共管方式；(4)發展栽培漁業；(5)除了都會區的大型漁港外，各地的漁港與漁村宜結合在地特色，發展小眾旅遊。又體驗漁業與休閒漁業是具有特色的服務與知識經濟產業，具特色的門檻不易被模仿，現階段漁港漁村要順利轉型成功，漁民除了提升自身對轉型產業所需的經營管理知能，期盼學術界及政府部門採取更積極態度，提供漁民、漁村居民學習轉型所需的各種專業知能，以因應傳統漁業轉型休閒漁業的趨勢。

一、前言

1980年代以來，資本國際流動，企業跨國生產、併購和策略聯盟等事件大量增加，其所造成的國界消失現象均被稱為「全球化」現象。此全球化現象並不只是經濟的全球化而已，它的實質影響層面已遍及政治、經濟與社會，而且深度也包括國家、企業、家庭乃至每一個人。

在全球化浪潮下，有兩個趨勢，其一為，一般人很容易了解的做大與做多現象，也就是說，企業能夠透過低價競爭的手段，佔有市場版圖，也能打入以往未能開發的新市場。

另一為，保有在地特色。也就是說，許多事務或商品的價值並不在於全球化行銷，反而是

在當地市場上才有存在價值。反觀現階段臺灣的沿近海漁業，由於無法生產大量與低價的水產品，難以走入國際競爭市場。因此，思考如何保有與發展在地特色，不失為立足於全球化浪潮下的一種有效的發展策略。

以下本文首先敘述我國沿近海漁業的漁港與漁村之問題與現況，分析其優勢與劣勢，並探討漁港與漁村未來的發展方向，其威脅與機會在哪裡，其發展方向與策略又為何。

二、問題與現況

沿近海捕撈漁業之特色為漁船艘數多、從業人數眾多、



➤ 宜蘭縣港邊漁村社區自行研發石頭彩繪，並配合漂流木創作體驗，開創漁村轉型的體驗經濟。

漁民很勤奮、捕撈技術好、捕撈量少、漁民普遍收益偏低，但是沿近海捕撈漁業卻又造就了許多就業機會。至於養殖漁業的漁民，其養殖技術高超而且勤奮，養殖漁業也曾經有過一段輝煌的歷史。此外，人們嚮往大自然的生活環境，而漁港與漁村即具備了此一良好的景觀與環境，在今日社會經濟一片不景氣的情況下，也吸引

➤ 迷人的海邊自然景緻，充滿休閒放鬆的感覺，吸引無數遊客前往駐足欣賞。

了一部分都市人口回流至鄉下生活。

然而臺灣地區的漁港與漁村大多位於濱海偏遠地區、漁業年齡層老化、就業機會缺乏、公共設施不足與建設落後、生產與生活環境改善有限、人口大量外流、漁船艘數多，漁民人數眾多，又面臨沿近海漁業資源枯竭，漁民捕不到魚，以及養殖漁業面臨水土資源過度利用與他國劇烈競爭等問題（表1）。

三、發展方向

但是漁村與漁港難道就從此沒落下去了嗎？這其實也不盡然。因為漁港與漁村一直保有在地特色，而且漁業也擁有許多有價值的資源如：漁產品、環境景觀、生態、歷史文化、傳統宗教習俗、漁村傳統建築風貌等，並可利用這些資源來發展休閒漁業、栽培漁業、生態旅遊、漁村民宿、漁村生活及漁業體驗活動等加值產業項目，在合理有效的利用與經營管理下，換取成為實質收益。

綜觀目前我國沿近海漁業所面臨的最嚴重問題是漁業資源嚴重下降，漁民抓不到魚，漁業經營面臨困境。因此未來漁業、漁港與漁村必須思考因應與發展策略，就是要改變以往「捕撈漁業以多抓魚，養殖

漁業以多養魚，就能多賣錢」的想法，轉變成「即使抓很少魚或養很少魚，也能生存下去」的觀念。其間的差異就在於，以往漁業產業的價值被侷限在產量與產值的迷失，而對今日漁業產業的價值應當更廣

表1 我國沿近海漁港與漁村發展策略SWOT分析

優勢(Strength)	劣勢(Weaknesses)
漁船數多、從業人口多 漁民勤奮、捕撈與養殖技術高超 人才回流 自然景觀好，漁村有特色 國人嗜吃海鮮 漁村宗教發達 人口密度低	資源枯竭，抓不到魚，漁民收益低 漁村位處濱海偏遠地區 年齡層老化 公共設施不足與建設落後 人口大量外流 養殖漁業面臨水土過度利用與他國劇烈競爭 漁村髒亂，不利發展服務業
機會(Opportunities)	威脅(Threats)
推展與落實社區總體營造精神，以提升社區解決問題的能力 具有在地特色：可發展產業文化、漁村文化、景觀、傳統建築、休閒漁業、栽培漁業、生態教育、生態旅遊、漁業體驗、漁村體驗、民宿等 部分有識之士，願意出面推動專案發展 國家政府發展旅遊業 國人所得提高對休閒活動願意投入及付出	漁民普遍欠缺社區總體營造精神 居民仍普遍存在著等待上級的關注與補助建設，尤其是硬體建設 居民期待外來團隊的主導與規劃，缺乏主動參與 行政部門：承辦人力不足，時間有限；對地方的補助不一定符合地方真正需要；以舉辦活動方式推動，流於複製，缺乏創意；經費有限不易均霑 漁業是一種產業，不可避免受到市場機制調控 漁業專家與社造專家缺乏交流 經費無法真正下到社區

義的被定位。也就是說，漁業的貢獻不僅僅是提供人類動物性蛋白質而已，對於捕撈漁業的技術、方法、哲學、文化、魚類知識、生態知識等等，均是值得社會大眾學習與體驗。而我國的養殖漁業技術，從種魚的選取、自然狀態下的催促排精與排卵、仔魚孵育、稚魚培育、成魚養成、水質環境維護等知識，均是人們樂於學習與體驗的專業知識領域。

其具體可供發展的項目有：休閒漁業、體驗漁業、栽培漁業、生態旅遊、漁村體驗及漁村民宿等（表 1）。以下將就休閒的意思與休閒漁業的主要內涵作一介紹。

所謂休閒(Leisure)，一般包括時間概念與活動概念兩者。休閒時間是指人們一生全部生活時間扣除生理時間與勞動時間後，自己能自由運用的時間。所謂休閒活動概念，指

出了所謂的「休閒體驗」的概念。它是指參與者心思的一種狀態、態度、個人傾向、或經歷等，此概念目前已被休閒學者所普遍採用（晁瑞明、林妙冠 2003）。在此定義中，內在動機及覺察的自由便是不可缺少的因素。例如當一個人坐在書桌前遐想，或漫步於大自然環境，或沈浸於電子遊戲虛擬情境中，心思上存在一種神迷經驗（晁瑞明、林妙冠 2003）。這時候人們會集中注意力在某個焦點上，並且過濾掉所有與活動不相關的知覺，經由雙方不斷的回應，進而感受到當時情境的掌控，所存在的一種暫時性的與主觀的經驗。因此，休閒可以定義為「人們在可以自主運用的時間中，自由選擇參與某項活動，並從中體驗該活動的樂趣」。

至於休閒漁業的定義，參考 2003 年 2 月修訂頒布的農業發展條例第一章第三條，對休閒農業之定義為：「利用田園景觀、自然生態及環境資源，



➊ 基隆的民間美術號是漁船藝術的化身，賣船長對漁船內各文物如數家珍，解說漁業價值。

因此我們認為漁港、漁村未來的發展方向，亦應順從世界潮流，往保有在地特色的知識經濟與體驗經濟領域來發

休閒時之行為而言。曾有學者認為，探討休閒參與者在某段時間或活動過程中所經歷的體驗或意義反而更為重要，而提

結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營」，承此定義，本文也嘗試將休閒漁業定義如下：「利用漁村景觀、自然生態及環境資源，結合漁業生產（包括漁撈、養殖、加工等）、漁業經

營活動、漁村文化及漁家生活，提供國民休閒，增進國民對漁業及漁村之體驗為目的的漁業經營」。在這個定義中，可以很清楚看出，所謂休閒漁業或農業，其基本精神應在於提供一種體驗漁業經營和漁村景觀、環境、文化的服務產業。

休閒漁業的類型有那些呢？曾有報告將其分成五大類型，即漁鄉美食型：鮮魚品嚐、生鮮魚市、特產選購等；教育文化型：漁業推廣教育示範（漁事、家政、四健）、漁史民俗慶典（古蹟史話、媽祖、王爺、王船）等；運動休閒型：海釣、磯釣、塢釣、潛水、親子遊憩、沙灘活動、漁港參觀遊憩等；體驗漁業型：牽罟、石滬、採拾貝蛤、參觀箱網、參觀定置網、參觀魚塢、參觀水產加工、體驗漁村生活與民俗等；生態遊覽型：海上藍色公路、逛海探島、賞

東石鄉蚵女畫像，象徵漁村婦女勤奮耐勞精神，類似創意已應用在藝術創作。



臺南市海安路藍晒圖是一群在地建築師對社區關懷的具體展現，目前已漸漸成為當地特殊景點。



鯨豚、紅樹林、觀漁火等（台灣漁業經濟發展協會 2004）。

但是就體驗概念而言，曾有學者依據心靈的與相對地身體的，以及積極的與相對地回

復的四個軸向來詮釋休閒的意義。在此論述中，所謂的休閒其實是很籠統的概念，它包括了以上四個軸向；但是有些休閒活動的定義就較為明確，例

如運動休閒往往是指往身體體能積極發展的休閒活動而言；所謂的觀光或旅遊，常常是指從事定點的或是一段旅程，而能積極提升心靈的休閒活動而言；又如所謂的遊憩，常常是指追求身體的或心靈的回復活動而言（圖 1）（陳水源 1987）。

近年來更有學者提出所謂的四級產業，也就是體驗產業之說（Pine and Gilmore 1999）（夏業良，魯煒譯 2003），其意義是指產業發展的歷程，從生產初級產品（commodities）的初級產業，經過加工製造商品

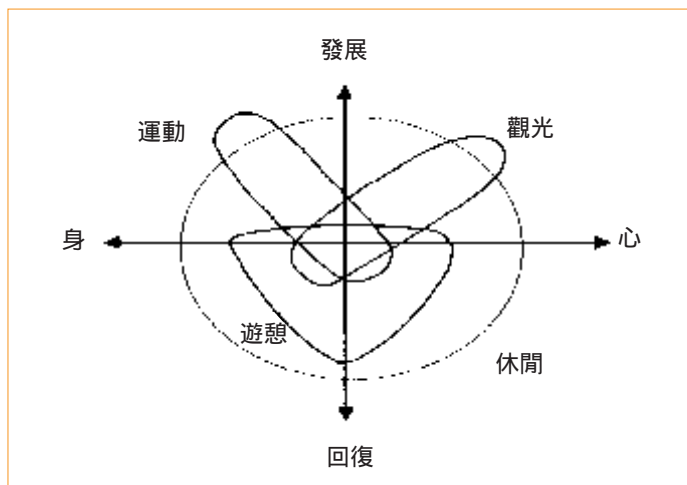


圖 1 休閒的基本概念 (陳水源 1987)

(goods)的二級產業；進入提供消費者服務(services)的三級產業；再進入提供消費者體驗服務(experiences)的四級產業。體驗產業所創造的價值遠遠超過前面三種產業，今舉沿近海漁業經常生產的鎖管（俗稱透抽）漁獲物為例，說明此四級產業所能創造的價值。

一般而言，傳統的捕撈漁業，係生產與販賣小管（或魷魚）漁獲物的初級產業，其價值常常是以每公斤幾元，幾十元，稍為好一點可能達百元來計價的。

當生產過剩時，業者會採用加工製造魷魚絲或水煮等方式保存，其計價方式可能稍微高些，每公斤幾十元或百元。可是當人們進到餐廳享用魷魚排時，其計價方式為每客或每尾幾十元甚至於幾百元。但是如今已有業者開發「體驗夜釣小管」的遊憩服務，其計價方式卻是每位客人幾百元甚至千元，而且遊客能不能釣得到魚還不一定。

換句話說，未來漁港與漁村的產業發展也勢必走入體驗

漁業的領域中，方能再創產業的另一個榮景。那麼體驗漁業的基本精神及內容又為何呢？今依照積極參與 - 消極參與、吸收知識 - 融入情境四個軸向來分類，計有教育型體驗、娛樂型體驗、主動融入非現實情境體驗、及美學型體驗等四種體驗產業類型。

所謂的教育型體驗，就是讓消費者想去學；娛樂型體驗是帶領消費者去感覺歡愉的氣氛；主動融入非現實情境型體驗是營造一個讓消費者想做的情境；至於美學型體驗是讓消費者去感動而產生心所嚮往之

的情境（夏業良，魯煒譯 2003）。

以下將該四類型體驗產業加在漁業後，而形成四種類型的體驗漁業，分別舉例說明如下。

在教育型體驗漁業中，業者可以從事漁具漁法解說、潮間帶生物生態解說、魚苗孵化解說、魚類群集習性觀察與解說、觀察魚兒生長狀況、魚類攝餌習性觀察與解說、循環用水過濾系統解說、超集約水產養殖系統解說、及賞鳥解說等服務。

娛樂型體驗漁業中，業者

❶ 花蓮七星潭定置網漁業每至漁獲收成時，總吸引無數遊客爭相觀看，希望將來能加入漁業解說等服務。



可提供觀賞漁撈作業影片、生鮮魚市觀賞、海鮮品嚐、水產品料理展示、生魚片刀切技巧展示與觀摩服務等。

主動融入非現實情境型體驗漁業，目前已有一些業者已積極從事開發，例如載客海釣、牽罟體驗、捉螃蟹、耙文蛤、石滬捕魚、空中撈魚、撒手網、撐漁筏及摸蜆兼洗褲等遊憩服務。

至於美學型體驗漁業則是善用現有環境景觀與活動慶典來提供體驗服務，如提供體驗宗教節慶、逛海探島、漁村古老建築導覽、觀賞落日餘暉、觀賞日出海面一點紅、漁村聚落導覽、及觀漁火等服務（圖2）。此外，未來漁港漁村對於栽培漁業、生態旅遊、漁村體驗及漁村民宿等項目均存在很大的發展商機，惟他們均必須建立在提供消費者體驗服務與知識經濟上。

四、發展策略

上段提到未來產業必然走向體驗產業與知識經濟產業上。同樣地，我國漁港與漁村



未來的發展策略也必須建立在提供消費者體驗服務與知識經濟上。但是這樣的發展策略必須建立在一項堅固的基礎上，也就是近年來政府大力推展的「社區總體營造」基礎上。社區總體營造之基本精神在於由下而上的思考方式、社區居民自主、主動參與公共議題的討論與實行、社區資源共享，並對社區發展做整體規劃，以達永續經營的目標。漁村社區總體營造雖說從造人、造文、造地、造產、造景等方面著手，但其根本精神在於社區居民能力的提升，以解決自己的問題。

以下將就漁港與漁村未來的發展策略加以敘述，首先是漁港管理地方化。臺灣地區沿海周遭雖然遍布漁港，但是海岸線特殊，如北部與東北部屬多灣澳的岩礁海岸，西部屬沙泥質淤積海岸，東部為礁岩型筆直海岸，而南部則為珊瑚礁海岸，另臨近的離島也均是具有特色的島嶼海岸。過去，漁業扮演經濟發展的重要角色，如今各地的漁港正可依各自的在地特色，發展出獨特的產業與產品。其中對於漁港經營管理制度上的改變，即涵括了漁港管理地方化一項，也唯有逐步地將漁港管理下放到地方，

方能使漁港的利用展現其在地特色。

其次是資源共管政策。以往世界各國在管理漁業資源時，常常由行政單位制定管理辦法與實施管理，但是最後均發現這樣的管理方式是失敗的，而逐漸朝向資源共管方式 (Sen and Nielsen 1996)。也就是以社區為基礎來進行資源的保育 (李英周 2003)，它聯合行政部門、資源使用者 (通常指漁民) 及權益相關者 (包括學術界與社會大眾) 等，一起

會同討論與制定管理辦法，如此才能為各方所接受，也才能徹底實施。

又今日我國沿近海漁業資源出現嚴重的過度利用情形，導致捕撈漁業經營困難，同時養殖漁業也面臨極端的競爭壓力。因此對於沿近海漁業資源的利用應考慮採取積極作為，即利用良好的養殖技術，繁殖有價值的仔稚魚，再放流於可控管的局部海域，亦即發展所謂的栽培漁業。各地方依其在地特色，可以發展在地的栽培

漁業，或許可以再造漁業另一榮景。

此外，目前除了某幾個接近大都會區的大型漁港，每到假日即有眾多遊客前往遊憩，已發展成為大眾型的觀光漁港外，對於為數眾多、遍布各地的許多中、小型漁港，其實並不具備發展成為大眾型觀光漁港的條件。這類漁港反而應該思考利用在地特色，結合在地漁村文化、景觀、歷史、產業，走向深度的、小眾的生態

📍 金門青嶼漁村保有傳統建築特色。



旅遊或體驗遊憩活動等。

五、結語

現階段我國漁港與漁村雖然具有發展方向與策略，但是能否因此順利走下去嗎？不是的，這其間仍存在諸多問題亟待解決。這些問題大約可以分為三方面，即(1)居民的問題；(2)行政單位推動的問題；

(3)漁業本身的問題。

首先就居民的問題而言，地方居民仍普遍存在著等待上級的關注與補助建設，尤其是硬體建設；又居民亦普遍期待外來團隊的主導與規劃，缺乏主動參與的精神，且扭曲社區總體營造的精神，更不必談公民社會的建立。

其次是行政單位推動的問

題。今日政府逐漸走向小而美體制的趨勢下，各級業務的承辦人均感受到人力不足與時間有限的困境；又在傳統舊思維下，上級單位縱使給地方許多補助，但卻不一定符合地方真正的需要；又過去行政單位常常以舉辦活動方式來推動社區總體營造工作，卻也常流於複製和缺乏創意，對地方長期發

↓ 臺南七股阿旺與阿娟是年輕的養殖漁民，他們築起特色民宿帶入生態導覽解說服務，為漁村注入新意。



展貢獻有限；而政府經費有限，對地方的補助不易均霑等等，均是目前行政單位所普遍面臨的困難。

此外，漁業本身亦有其問題，首先我們必須認清漁業本質上是一種產業，因此，它不可避免的受到市場機制的調控，也就是市場價格高低與供需的問題。其次，現今漁業專家雖然擁有豐富的漁撈與養殖專業知識，但是卻普遍缺乏社區總體營造精神與經驗；另一方面，社造界各領域雖然有許多的專家學者，但或許是專業知識不同、或許是民族性使然、或許是過去人們不願親海或不能親海的歷史經驗使然，使得眾多的社造界專家與學者不易走進漁港與漁村這塊領域。也就是說，雙方面的專業人士缺乏交流機會，也就不易對漁港與漁村提供有效的服務。此外，在目前的行政制度下，行政經費從中央，經縣、市政府，再經鄉、鎮公所或漁會系統，並不容易能夠真正下放到漁村社區。

體驗漁業與休閒漁業是高

品質的服務與知識經濟產業，跨入門檻高，現階段漁港漁村要順利轉型成功，漁民除了提升本身對轉型產業所需的經營管理能力之外，並無其他速成

方法。期盼漁民、社區居民、學術界及政府部門採取更積極態度，學習轉型所需各種專業知能，以因應傳統漁業轉型為休閒漁業之趨勢。 [↗](#)

▶ 參考文獻

- ☐ Pine II, B. J. and J. H. Gilmore. (1999). The experience economy. Harvard Business School Press.
- ☐ Sen, S. and J. R. Nielsen. (1996). Fisheries co-management: a comparative analysis. Marine Policy 20(5):405-418.
- ☐ 李英周. (2003)。以社區為基礎的沿岸漁業資源保育。台灣漁業永續發展協會會訊。1: 3。
- ☐ 夏業良、魯煒譯. (2003)。體驗經濟時代。經濟新潮社出版，城邦文化發行398頁。
- ☐ 晁瑞明、林妙冠. (2003)。網路使用者之神迷經驗對網路倫理態度與行為關聯性之探討。2003年網際空間 - 科技、犯罪與法律社會學術研究暨實務研討會。教育部電子計算機中心 - 國防部通信電子資訊參謀次長室 - 國立清華大學科技法律研究所主辦，415-425頁。
- ☐ 陳水源. (1987)。觀光、遊憩計劃論。台北市淑馨出版社發行，220頁。



促銷衛生安全之石斑魚— 臺灣石斑魚料理品嚐會

文圖 / 蔡政南 臺灣漁業及海洋技術顧問社

中華民國養殖漁業發展協會為促銷國內養殖生產的石斑魚，於94年11月24日下午1時假臺北國賓大飯店2樓國際廳辦理「台灣石斑魚料理品嚐會」。會中邀請行政院農業委員會李健全副主任委員、漁業署謝大文署長蒞臨致詞，與會的特別來賓有立法院王金平院長，與由屏東縣選出



農委會李健全副主任委員。



漁業署謝大文署長。



的立法委員廖婉汝女士等人；主廚則由該飯店鄭衍基廚師，親自料理出十道石斑魚佳餚，供現場貴賓品嚐。會場中除有養殖之各種石斑魚展示外，亦提供來賓品嚐石斑魚各式料理，以展現石斑魚特有之風味。

為讓消費者瞭解目前石斑魚之生產現況，中華民國養殖

臺灣石斑魚料理品嚐會會場實景。

漁業發展協會於活動中，說明石斑魚養殖之檢驗管理及出貨管控措施，透過生產履歷與條碼標識，可以讓消費者完全瞭解石斑魚整個生產流程，該協會並希望能與各餐廳業者結合，積極促銷符合衛生安全之石斑魚。

而說到生猛海鮮，很少有像石斑魚，具有這麼高的知名度！鮮美、滑嫩的口感，讓石斑魚成為餐桌上的最佳主角，幾乎所有亞洲老饕都知道石斑的美味。全世界約有將近160種的石斑魚，其中大部分分布在熱帶及亞熱帶的暖水珊瑚岩礁及海底洞穴，其漁獲方式以潛水漁獵或釣獲為主，因捕獲數量有限，當然無法滿足老饕的口腹。

因此，從地點適中的亞熱帶臺灣，到歐洲的西班牙，世界各國無不積極發展石斑魚的養殖事業。據聯合國糧農組織(FAO)的統計，2001年全世界石斑魚養殖量超過一萬公噸，產值為6,808萬美元，預計在2005年，全世界產量將達

18,000公噸，臺灣產量可達到13,000公噸，約佔全世界養殖石斑魚產量的七成。

由於石斑魚為雌雄同體，性徵為先雌後雄的性轉變方式，在自然環境下的石斑魚，10年以上才會由雌魚轉變成雄魚，因此，以人工繁殖之挑戰性非常高。臺灣氣候溫和、水質良好適合石斑魚生長及繁殖，加上穩定成熟的人工養殖技術，因此，造就臺灣從很早就成為全世界產值最大的石斑供應地。

早在1975年，澎湖的養殖業者就已經自行試養石斑魚，經過30年來政府輔導、國內研究單位及學者的共同努力，南部地區業者陸續投入養殖的行列，不但產量逐年增加，而且成為全世界首屈一指的石斑魚養殖大國，擁有石斑魚完全養殖技術，包括：挑戰性最大的種魚養成、人工授精與自然產卵、魚苗孵化、育成、幼魚養成、飼料與餌料利用等的成熟技術，除了技術成熟之外，臺灣更形成了完整的

➡國賓飯店鄭衍基主廚。



⬆立法院王金平院長。



⬆立法院廖婉汝委員。





●瑪拉巴石斑

石斑魚養殖產業分工體系與週邊合作模式。目前石斑魚魚苗的生產品質與產量都很穩定，成為亞洲魚苗主要的供應國。

臺灣孵化的石斑魚苗，每年生產量高達2,500萬至3,500萬尾，產地主要分布於高雄縣、臺南縣、屏東縣、嘉義縣及澎湖縣等地。據保守估計，

今年9月，國內養殖的石斑魚被檢驗出含有孔雀綠殘留後，由於消費者在市場或餐廳無法辨識其販售之石

臺灣外銷市場每年輸出7,000公噸，出口貿易值為20億元以上，可滿足美國、日本、中國與香港老饕的口腹。養殖生產的種類，包括有點帶石斑

斑是否符合衛生安全，而大幅減少消費，造成整體產業市場萎縮，為解決此一困境，該協會積極協調生產業者加強辦理上市前的檢驗，並建立產品的可追溯機制，透過生產履歷及品牌標示之建立，以增加消費者的信心，同時希望在即將來臨的年底喜宴及尾牙旺季，能大量銷售，讓消費者能吃到安全衛生且價廉味美的石斑魚，也能讓養殖石斑之業者能永續



●龍膽石斑（鞍帶石斑）



- 1 石斑魚料理品嚐。
- 2 干燒水晶石斑。
- 3 豆酥白玉石斑。
- 4 果律煙燻石斑。



● 龍膽石斑



● 石斑魚生產履歷條碼

經營下去，創造雙贏的局面。

石斑魚整個養殖生產履歷與流程管理，依循著「農場至餐桌（From Farm to Table）」的先進管理觀念，從環境控制到魚塭管理，已逐漸依國際食品衛生規定，進行嚴格控管，從原料、生產、儲存、製造、運輸、配銷、消費各階段，均採取「預防性自主管理制

度」，無論是新鮮海水的引用、健康種苗的培育、合格飼料的使用等源頭，都是控制養殖品質的關鍵點；另外，政府也不定期派員查驗養殖業者的養殖池水質與週遭環境的衛生管理，以符合產品衛生安全的標準。

目前國內養殖石斑魚之生產地主要為臺南、高雄及屏東

等地區，主要行銷之市場除外銷外，約八成以上是以餐廳飯店、海鮮餐廳及外燴業者為行銷管道，因此，藉由本次的石斑魚品嚐會，希望可以促銷具品牌且衛生安全之石斑魚，建立餐廳、飯店等業者及消費者之信心，以有效達到擴大行銷市場之目的。✎



5

5 沙茶蔥燒石斑。

6 益補藥膳石斑。

7 銀芽韭黃石斑卷。



6



7

8 塔香乾嗆石斑魚塊。

9 蒲燒石斑八寶飯。



8



9

水產安全用藥、優質漁產保證

～漁業署全臺舉辦20場次養殖水產用藥安全宣導

文／洪淑昭 漁廣電台節目課記者

圖／李至文 漁廣電台編輯

石斑魚遭檢出孔雀綠殘留事件發生之後，對臺灣整體養殖產業造成重大的衝擊，為讓所有養殖漁民瞭解水產品的衛生安全是生產者責無旁貸的責任，及加強漁民朋友正確的養殖用藥觀念，確保消費者的食用安全，漁業署自11月21日起至12月20日止，計舉辦20場次「養殖水產品安全用藥管理宣導講習會」。

講習會由漁業署遠洋漁業開發中心、南部辦公室、臺灣區漁業廣播電台共同主辦，會中由水產試驗所、動植物防疫檢疫局等單位之學者專家，分別從「安全養殖管理」、「正確用藥管理」、「檢驗追蹤」等議題進行專題報告。在報告之後進行綜合討論，漁民踴躍

發言、反映熱烈，相當肯定漁業署舉辦講習會，讓漁民瞭解政府的用藥管理規定。本電台除了全程參與採訪收音之外，也將講習會中的精華製成「漁業廣播站」單元，在各節目裏播出，讓無法參與講習會的漁民朋友，也能瞭解正確用藥管理的相關規定。

安全養殖管理，優質水產保證

由於養殖水產品的衛生安全與民眾的健康著實有密切的關係，因此，漁業署對於養殖水產品上市前之監測，早已列



①水產試驗所海水繁養殖中心研究員陳敏隆先生接受漁廣記者訪問。

為署內經常性辦理的工作，但有鑑於目前水產品時有發生藥物殘留事件，如何將安全用藥的觀念建立在第一線的養殖漁民身上，以杜絕藥物殘留，實為當務之急。

11月21日第一場次在臺南縣北門鄉臺南養殖協會舉辦。臺南縣可說是臺灣水產養



第一場在臺南養殖協會辦理講習宣導研習。

殖業大縣，內陸養殖產量為7萬6千多公噸，產值達38億元，主要以石斑魚、吳郭魚、虱目魚等養殖魚類為大宗，水產品年產量不容小覷，因此出席「養殖水產品安全用藥管理宣導講習會」的漁民朋友相當踴躍，並且頻頻與學者專家熱烈討論用藥安全應注意的問題，這也顯示養殖漁民對用藥的安全相當的重視與關心。

由水產試驗所海水繁養殖研究中心研究員陳敏隆先生講解「安全養殖管理」的要點，他綜合歸納「安全養殖管理」

乃在於應做好下列幾點工作：

1. 放養前確實做好清池工作，並且要有足夠期間之作水期，使養殖池之水質、生態平衡穩定。
2. 控制好放養的魚種與數量。
3. 控制飼料投放之數量、並選擇優質飼料，以減少有機物質之殘留。
4. 確實監測水質，隨時因應改善。
5. 每日觀察養殖生物攝食與健康狀況。
6. 注重及落實防疫工作。

陳研究員從安全養殖的基本

觀念談及水質管理的重要性，並向漁民講解輪養和休養的必要性，同時從防疫的觀念來看用藥安全及管理，如何以穩定的水質來達到減用，甚至免用藥物的目的。

做好用藥管理，重拾消費者信心

由於少數養殖業者不當使用藥物，導致石斑魚發生殘留孔雀綠事件後，不論所生產的水產品是否合於標準，在消費者心中都已萌生安全疑慮，對購買石斑魚裹足不前，這對所



↑漁業署養殖沿近海漁業組
養殖漁業科李憲宗技正。

有合乎規定的養殖業者造成莫大的衝擊與損失，也打擊了整個臺灣好不容易所建立起的「石斑養殖王國」的聲譽。有鑒於此，行政院農委會漁業署已擬訂並實施「養殖水產品上市前安全管理措施」，主要為強化養殖水產品上市前安全管理工作，目前漁業署所採取的重要措施包括：

1. 將目前水產品抽驗的比例由2%提升至20%
2. 訂定養殖水產品出貨流程標準作業程序及管理機制
3. 對已認證上市產品進行再抽驗。

漁業署養殖沿近海漁業組養殖漁業科李憲宗技正就上述各點，向現場漁民一一做說明，在未來半年內，漁業署將會全面抽驗各魚種的藥物殘留情況，不合格者，予以列管、並禁止上市，而且抽驗比率也將不會低於20%；另外，農委會也將修正「動物用藥品管理法」，對使用偽、禁藥的養殖業者加重處罰。

李技正也強調，未來加強養殖水產品的抽驗將不限於石斑魚，也會鎖定像吳郭魚、虱目魚、鰻魚及午仔等五、六種大宗魚種，但各縣市可依據縣內養殖魚種不同而有所調整。歷經種種改善措施後，是否能重建消費者的信心，全賴所有養殖業者對於「正確用藥管理」、「檢驗追蹤」是否能配合政府政策與法規的相關規定，做好自律的工作，以優質安全的水產品來重獲消費者的肯定。



↑漁廣王招群臺長（左1）、南部辦公室孫志鵬主任（左2）遠洋漁業開發中心曹宏成主任（中立者）共同主持第一場在臺南縣養殖協會舉行「養殖水產品安全用藥管理講習會」。



➡ 養殖水產品安全用藥管理宣導教育在臺南縣七股鄉公所講習宣導。

以優質安全做品牌、行銷 臺灣優質水產品

漁業署未來除持續加強用藥之講習訓練外，也將在主要養殖縣市選擇示範養殖區，補助聘用特約獸醫師，協助業者解決相關動物用藥之問題，這全為提昇整體養殖場之衛生安全水準，也希望透過相關機制，讓守法養殖場所生產出來的水產品能夠獲得真正的保障。

誠如遠洋漁業開發中心曹宏成主任在講習會中所說：「在全球消費意識日漸高漲的潮流下，為保障消費者的健康，水產品衛生管理及來源追蹤機制將會日益受到重視」，

以臺灣目前養殖業年產量高達30萬公噸，產值高達3百億元的水準來看，養殖水產品的未來發展實在大有可為。過去養殖水產品外銷的確為臺灣賺進不少外匯，但在全球業者強烈的競爭壓力下，現在的情況是，不論內外銷，臺灣都面臨到嚴峻的考驗。目前國際上對水產品質的要求大都必須符合ISO 22000 之品保制度、危害分析重要管制點（HACCP）等要求，因此，建立優質水產品，樹立國產優質品牌形象，才是我國水產養殖永續發展的不二法門。㊦



➡ 講習會後工作人員與講師合影留念。



新觀點、新機會

談漁業界的MICE產業

文 / 陳璋玲 南華大學旅遊事業管理研究所

什麼是MICE產業呢？傳統上，漁業給人的印象是一種從事生產製造的產業，如何和這當前流行的MICE產業扯上關係呢？事實上，臺灣多年來在漁業產業累積的成果，無論是在養殖漁撈技術、觀賞魚、遠洋漁業或遊艇業的發展上，已在國際漁業舞臺上扮演重要的角色，因此漁業產業和MICE產業的連結應是很自然的一件事。這兩種產業如何連結及其可能帶來的效益為何？請聽本文一一道來。

MICE產業的內涵

MICE產業是目前當紅的炸子雞產業，世界各國無不卯足全力發展，臺灣自不例外。

行政院於「挑戰2008：國發發展重點計畫」之「觀光客倍增計畫」中，亦將MICE產業視為重點工作計畫之一，計畫時程自2002年至2007年，經費達58.91億元。到底什麼是MICE產業呢？MICE係由meeting(會議)、incentive(獎勵旅遊)、convention(大會)、exhibition(展覽)這四個英文單字的字首所組成。該產業的中文簡稱為「會展業」，主要包括三個部分：會議、展覽和獎勵旅遊。

早期會展業在歐美國家發展，但由於近年來全球化、國際化和科技創新的結果，使得會展業在過去一、二十年來成為極具發展潛力的行業(臺灣經濟研究月刊，2005)。由於

會展業可帶動龐大的觀光效益及產業發展，因此許多國家無不積極推動，例如，中國、新加坡、日本、香港、泰國、臺灣等新興的亞洲國家。一般認為會展業可促進關連產業的發展，如航空、交通、旅館、餐飲、購物、娛樂、觀光、印刷等，以及在大型展覽會中參展產品產業的發展。據估計，遊客參加會展業的活動，每花費1元就可帶動相關產業10-15元的經濟效益，目前MICE產業每年以20-30%的速度不斷成

更正啟事

漁業推廣月刊231期漁訊廣場「我國海洋政策」作者林欽隆更正為「行政院海岸巡防署企劃處處長」。

長，使得國內外各界專家對MICE產業未來能造就之市場經濟前景大為看好(周嫦娥、吳旻華^a，2005)。

政府目前將會展業視為重點工作，主要係希望透過承辦國際會議及國際展覽，藉以吸引外國人士來臺，進而帶動觀光相關產業及參展商品產業的發展。一般來臺灣參加會議的人士，大多會利用一、二天的時間去旅遊，因具有一定的消費水準，因此可帶動觀光產業的發展。一般而言，承辦國際展覽的必要條件是舉辦國要具備很強的產業研發實力，例如臺灣的電腦及電腦零件、自行車、遊艇、觀賞魚等。至於國際會議方面，內容涵蓋範圍非常廣泛，包括專業團體會議、學術性會議、政策管理會議及產業資訊會議等。目前政府認定的國際會議及國際展覽標準是：

國際會議：與會人員來自三國以上、與會人數達100人以上，及國外人士占與會人數30%或50人以上。

國際展覽：參展廠商達10%以上，或來自六個國家(地區)以上、國外參觀人士占參觀總人數達5%以上或200人以上(周嫦娥、吳旻華^b，2005)。

依據國際會議協會(International Congress & Convention Association, ICCA)統計各國及城市舉辦國際會議之排名，2004年的前七名都是歐美國家，第一名是美國，其次依序是德國、西班牙，而亞洲國家則僅日本排名第九。城市排名方面，前五名的排序是巴塞隆納(西班牙)、維也納(奧地利)、新加坡、柏林(德國)、

香港。由城市排名可看出，新加坡和香港已成為亞洲地區舉辦國際會議的大本營，兩者於2004年分別舉辦了99和86場次的國際會議。

漁業界的會展業

漁業界的會展業主要包括三大類：官方性質的漁業組織會議、非官方性質的漁業會議，以及漁業展覽。三大類的內容分述如次：

一、官方性質的漁業組織會議

目前全球三大洋紛紛成立許多區域性的漁業管理組織，



2005年國際鯨鯨生態旅遊研討會。

〔劉光明提供〕

主要係在有效管理漁業資源，使資源達到永續利用的目的。該等組織大部分是政府間的組織，由於我國非聯合國會員，無法加入許多國際性的漁業組織，因此在爭取主辦國際會議之過程中，確有實質上的困難。但近年來，由於我國遠洋漁業不論是在船隊規模或是漁獲產量上，在全球漁業版圖中均扮演舉足輕重的角色，也因此有關的國際漁業會議場合中，各捕魚國亦體認到臺灣的參與，對於資源的管理和保育相當重要。在此客觀條件下，加上臺灣漁業當局積極推動部分的國際漁業組織訂定相關會議決議案或章程，使我國能突破外交困境而得以成為組織的會員，例如我國於2002年成為南方黑鮪保育委員會(Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tuna, CCSBT)延伸委員會會員、2004年成為中西太平洋漁業委員會(Western and Central Pacific Fisheries Commission, WCPFC)會員。另外，在東太平洋的美洲熱帶

鮪魚委員會(Inter-American Tropical Tuna Commission, IATTC)新通過的公約中明定我國具有委員會會員之身分，俟公約生效後，我國將可成為該組織的會員。由此可見，我國未來參與並且進而能主辦國際漁業組織會議是指日可待的。

最典型的例子是我國於2002年成為CCSBT延伸委員會會員後，即分別於2005年8月及10月承辦「第6屆資源評估工作小組暨第10屆科學委員會延伸委員會」會議及「第12屆南方黑鮪保育委員會延伸委員會」年會會議。此兩次舉辦的國際會議，均約有五、六個國家參加，前者的參加人員約60人，後者約90人（漁業署新聞稿，2005-8-29及2005-

10-9）。

除國際漁業組織外，另和漁業相關的國際組織—亞太經濟合作組織(Asia-Pacific Economic Corporate, APEC)亦是我國少數具有會員身分的組織。該組織於1991年成立漁業工作小組，管理事項包括漁業資源的保育與永續利用、水產養殖的永續發展、水產品及食品安全的推進等。我國於2004年第15屆年會獲選為新任主事國(Lead Shepherd)，可見我國已在亞太地區的漁業產業中扮演積極重要的角色，此客觀條件亦有助於我國爭取舉辦國際



↑第12屆CCSBT延伸委員會會議。〔林琇玲提供〕



➡第3屆世界圍網漁業組織會議。

〔鮪魚公會提供〕

漁業會議。

二、非官方性質的漁業會議

相較於國際漁業組織會議，我國在爭取舉辦非官方性質的漁業會議所可能遇到的阻力較小。也因此，對於此類的會議，我漁政單位及民間漁業團體可有進一步開拓的空間。非官方性質的漁業會議大致包括二大類：非政府漁業組織（或聯盟）所舉辦的會議及非組織性質之政策意見交流的會議。前者因有組織成立，所以會議通常定期召開，如國際漁業團體聯盟(International Coalition of Fisheries Association, ICFA)、責任鮪漁業促進機構(Organization for

the Promotion of Responsible Tuna Fisheries, OPRT)、世界鮪圍網組織(World Tuna Purse Seine Organization, WTPO)、亞太水族聯盟(Asia-Pacific Ornamental Fish Union, AOFU)等。在上述的非政府漁業組織中，臺灣區遠洋鮪魚船魚類輸出公會曾於2003年9月在高雄承辦「第3屆鮪圍網漁業組織會議」。我民間團體得承辦該會議，主要是基於我國在全球鮪圍網漁業的版圖中是主要的捕魚國之一，且在太平洋有可觀的船隊及漁獲量的客觀

事實。

至於非組織性質的政策意見交流的會議，通常係為討論當前棘手的漁業議題且不定期召開。例如2002年11月在紐西蘭奧克蘭召開之「避免延繩釣漁船意外捕獲海鳥國際研討會」、2002年5月在臺北召開之「國際鯊魚研討會」、2003年8月在日本東京召開之「世界鮪延繩釣會議」、2005年7月在日本橫濱召開之「國際鮪漁業者研討會」暨「第3屆世界漁人論壇」等。

如前所述，在爭取承辦非官方性質的漁業會議，我國是有較大的拓展空



➡2002年國際鯊魚研討會。

〔林琇玲提供〕



①2005.7.25~29日在橫濱召開之國際鮪漁業者研討會暨第3屆世界漁人論壇之與會人員合影。
〔照片翻拍自會議報告〕

間。事實上，我國可試著從曾經參與過的非政府漁業組織會議著手（如 ICFA, OPRT, OPRT），積極爭取該組織的年會或其他會議在臺舉辦。另在非組織性質的會議方面，我國可主動掌握議題的趨勢，基於本身漁業的實力，爭取主辦相關的漁業會議。

三、漁業展覽

漁業展覽是否有能力吸引國外的看展族群，端賴我國是否擁有強大的產業研發能力。目前我國在養殖漁撈技術、種苗生產技術、觀賞魚產業、水產食品及漁業的相關產業--遊艇製造業（呂佳陽，2005）等都擁有相當強的研發能力，有

辦國際展覽會時，可朝該等產業發展，例如舉辦國際海產展、國際水族展等。臺北國際水族展已承辦多屆，在國內已打響知名度，每年均吸引國內人潮前往觀賞，但在吸引國外廠商來臺參展及國外參觀人士部分，則尚有進一步努力的空間。

附表所列為我國近年來承辦之漁業會展業會議。事實上，漁業產業是國際導向的產業，舉凡養殖漁業科技的研發、國際漁業管理、漁產品貿易及安全檢查等之相關資訊，在在均需要各國互相交流及共同討論。也因此，漁業產業雖然在我國以高科技為主的產業

關促進國內遊艇活動發展方面，國內首座的遊艇及渡假島已於2005年11月7日開工（屈文義，2005-11-7），未來在爭取承

發展中，略顯為非高產值的產業，但以我國為世界捕魚大國之客觀條件仍有發展其會議展覽業的空間，以創造出更多的附加價值，值得漁業行政部門加以思考。

漁業會展業和休閒漁業的結合

傳統上，漁業給人的印象是一種生產製造業。惟近年來，政府為提升漁業產業結構，將漁業規劃為三大發展方向，分別是傳統捕撈漁業、養殖漁業及休閒漁業。其中休閒漁業已逐漸從傳統的漁業產業轉型成服務業，舉凡目前規劃的多功能漁港、娛樂漁業及休閒養殖漁業等，都是休閒漁業的典型代表，此不僅擴大漁業產業的消費族群，且為傳統的漁民帶來另一工作選擇。同樣地，目前當紅的會展業亦屬服務業，只是該產業的發展並非是傳統漁業產業的轉型，而是產業的延伸，而其延伸的條件端賴我國是否具有產業研發能力、優勢的國際漁業客觀條件及承辦大型會議之能力的主觀

附表 臺灣歷年承辦之漁業會展業會議一覽表

會 議	日 期	地 點	參 與 國 家	人 數
APEC漁業工作小組第九次會議暨水產養殖技術研習會	1998.6.8~6.11	臺北圓山飯店	美國、加拿大、澳洲、紐西蘭、日本、韓國等15個國家	約50人
國際鯊魚研討會	2002.5.13~5.16	臺北福華國際文教會館	美國、澳洲、紐西蘭、日本、南非等	約200人
第2屆亞太水族聯盟年會	2002.8.8	鴻禧大溪別館	日本、新加坡、印尼等	-
第2屆世界圍網組織第1次期中評估會議	2002.6.17~18	高雄漢來大飯店	日本、韓國、菲律賓、法國、西班牙等	約50人
第3屆世界圍網漁業組織	2003.9.24~25	高雄漢來大飯店	日本、南韓、菲律賓、法國、西班牙、厄瓜多爾、萬那杜等	約40人
降低鮪延繩釣混獲海鳥技術研討會	2004.1.13~14	高雄	美國、日本、紐西蘭、韓國	-
國際鯨鯊生態旅遊研討會	2005.4.11	臺北福華國際文化會館	貝里斯、日本、菲律賓、澳洲	-
南方黑鮪保育委員會第6屆資源評估小組暨第10屆科學委員會延伸委員會會議	2005.8.29~9.8	臺北圓山飯店	日本、澳洲、紐西蘭、韓國等	約60人
第12屆南方黑鮪保育委員會延伸委員會	2005.10.11~14	臺北圓山飯店	日本、澳洲、紐西蘭、韓國、菲律賓等	約100人
臺北國際水族展	歷年舉辦 (迄今已舉辦八屆)	臺北世貿展覽館	-	-

條件。其中主觀條件，包括軟體的專業會議承辦人、會展業的專業人才及硬體的會展設施、交通便利等。

就休閒漁業的行銷角度來看，漁業會展業和休閒漁業的結合是一個很有創意的點子。因為來臺參與國際漁業會議或漁業展覽會議的國外人士大部分是從事與漁業相關的產學界

人士，也是對臺灣漁業產業較有興趣的一個族群。就消費者市場區隔的角度來看，倘能透過套裝旅遊行程的規劃，將此部分的客源導向休閒漁業市場，不僅能使臺灣休閒漁業產業國際行銷化，同時也能為地方漁村及漁民帶來經濟效益。例如，臺北及高雄是兩個主要國際會議及國際展覽舉辦的場

所，可規劃一或二日遊的套裝行程，以大臺北及高雄附近的景點為主，如北臺灣的碧砂漁港—基隆嶼、淡水漁人碼頭—八里、富基漁港、宜蘭烏石港的賞鯨及龜山島之旅等；南臺灣的興達港情人碼頭、藍色公路及七股黑面琵鷺生態之旅等。

針對來臺參與國際漁業會

議或展覽之人士，可設計良好的休閒漁業旅遊產品，並適時於會議場址或其他管道對其行銷，將可增加漁業會展業的附加價值，同時使臺灣的休閒漁業走向國際化，以期吸引更多的客群。

漁業會展業的效益

承辦國際漁業會議或展覽的效益，可從下列四個角度來看：

一、提升臺灣國際能見度

藉由承辦大型的會議或展覽，吸引外國人士來臺與會，有助於提升臺灣國際的能見度，尤其是在漁業相關產業的領域。

二、提升臺灣漁業資源保育形象

漁業資源的保育與管理是全球各捕魚國所共同體認責無旁貸的義務。因此，主動承辦與國際管理趨勢有關議題的會議，邀請

其他國家參加，並藉此場合將我國對資源保育所作的努力與各國交換意見，將有助於提升臺灣漁業資源保育形象。

三、經濟效益

會展業可帶來可觀的經濟效益，尤其是觀光產業的經濟效益。但前提是來臺參與的人數必須夠多，始能產生經濟乘數效果，也因此，倘漁業會展業想要創造更大的經濟效益，必須舉辦較大型的國際會議(如組織年會)及展覽會，以吸引更多的國外人士來臺。事實上，我國近年來承辦會議展覽

(如附表)之參與人數規模都不大，尤其是外國人士來臺的人數部分，其所帶來的經濟效益仍然有限。

四、臺灣休閒漁業的國際行銷

臺灣休閒漁業的客群大部分是國內旅遊的消費族群。事實上，臺灣傳統漁業轉型成為以休閒功能導向的產業，在其他國家中是很獨特的經驗，也因此，倘能透過休閒漁業旅遊產品的包裝與行銷，對外國人士而言，可能是一項獨特的商品與服務。若能將來臺人士導



2005年國際水族展由漁業署謝署長舉行開幕儀式。

〔張福龍提供〕

入休閒漁業市場，可使臺灣的休閒漁業走向國際化，以期吸引更多的客群及再遊客群。

結論

基於臺灣在漁業產業累積的成果，無論是在養殖漁撈技術、觀賞魚、遠洋漁業或遊艇業發展上，已慢慢地在國際漁業舞臺上居重要的地位，因此，漁業界MICE產業未來的發展指日可待。在漁業界會展業的三大類別中，在務實作法方面，建議可從已具有會員身分的國際漁業組織及互動良好的非官方漁業組織或聯盟開始，嘗試爭取承辦會議的機會；另外，基於對國際漁業議題的關注及努力，主動掌握議題的趨勢，召開相關的漁業會

國際會議展覽的承辦與休閒漁業套裝旅遊的結合，可促進臺灣休閒漁業的國際行銷。
〔陳璋玲提供〕

議及基於漁業相關產品的研發實力，辦理大型展覽會。

MICE產業也能在傳統的漁業中找到一片天，對大部分的人士而言，可能是天方夜譚；但對致力於漁業產業的先進們，相信它是一個創新的觀點，也是一個可期待的機會。

期待它能提升臺灣國際能見度及漁業資源保育形象，以及帶來經濟效益，尤其是休閒漁業的國際行銷，其是否可行，端賴我們如何使漁業產業更具研發能力及開拓出更臻完善的主客觀條件，藉以準備承辦國際會議及國際展覽。㊦

參考文獻

- ❖ 台灣經濟研究月刊，2005，社論：談台灣會議展覽業推動策略，第28卷第3期：頁7。
- ❖ 周嫦娥、吳旻華^a，2005，業者看會議產業的現在與未來—專訪台大醫學會議中心會議部馬德婕經理，台灣經濟研究月刊，第28卷第3期：頁26-31。
- ❖ 周嫦娥、吳旻華^b，2005，台灣會展業之發展規劃與願景—專訪經濟部商業司杜紫軍司長，台灣經濟研究月刊，第28卷第3期：頁14-17。
- ❖ 漁業署新聞稿，2005-8-29，台灣漁業國際化往前邁

出一大步 政府間國際漁業組織將首度在台召開會議。

- ❖ 漁業署新聞稿，2005-10-9，南方黑鮪資源保育及產業永續發展之關鍵會議。
- ❖ 呂佳揚，2005，台灣的造船明珠，海洋高雄，第3卷，頁22-25。
- ❖ 屈文義，2005-11-7，高縣遊艇渡假島動土，東森新聞報。

日本白丸水庫魚道

小檔案

文圖 / 郭慶老 駐日代表處經濟組副組長

魚道之建造歷史

為了讓溯游性魚類能自由上下河川，有必要在水庫處另外建設魚類專用通道。為此，多摩川於1992年被日本政府指定為「魚類能容易溯游」的示範河川；1993年，開始進行各項

調查工作；1995年由日本中央政府開始進行建設工程；2000年10月，完成魚道雛形工程，並試行通水；2001年5月，為確認是否可行，開始放流香魚等河川魚類；2002年魚道正式完成，舉行竣工典禮；2002年

4月，魚道設施由中央政府移交東京都，由東京都負責魚道之運作與維護。

魚道之構造概要

白丸水庫魚道總長為331.8公尺（包括明水路部分

📍 白丸水庫魚道與白丸發電廠示意圖。



➡明水路部分魚道。

👇隧道部分魚道之一。

👇👇隧道部分魚道之二。



之魚道206.8公尺及隧道部分之魚道125公尺）、寬2公尺、斜度1/10；魚道的型式，包括階梯式魚道「Iceharbour型」及潛孔式魚道；隔壁間之長度為0.8公尺；魚道設計之對象魚種為山鱒、櫻花鱒、香魚等。

溯上魚道的魚類

經確認後溯上魚道之魚類為：1. 為了進行調查而放流的魚類，包括山鱒、香魚、虹鱒等。2. 在現地獲確認的魚類，包括山鱒、岩魚等。

管理單位

日本東京都西多摩建設事務所工事第二課，地址：東京都青梅3-20-1，電話：（0428）22-7315。📍



健康食魚的第七撇步—— 多吃魚健康加分

【文圖／王清要 漁業署簡任技正】

營養是健康的根本，人類由食物中攝取營養，其中漁產品更是人體重要的營養來源。最近美國漁業協會(NFI)在其電子報不斷指出：依據許多研究結果顯示，吃魚瑕不掩瑜，好處遠比壞處來得多。本文蒐集歐美日及我國衛生單位對漁產品營養成分的調查結果，介紹有關對人體健康有助益的水產品給讀者諸君。人體需要攝取食物中的營養素來維持生命，營養素指的是醣類、脂肪、蛋白質、維生素和礦物質；人類日常活動的體力來自醣類和脂肪所產生的熱量，蛋白質是人體生長發育與新陳代謝所需，維生素與礦物質則可以調節生理作用。因

此，營養均衡加上適量運動是維繫健康的根本。魚類富含優良的蛋白質及脂肪，其鈣質及維生素含量亦高，加上海藻類富含纖維質，因此，以漁產品作為養生食品最適合不過。一般來說，魚體各部分皆可利用，魚肉、血合肉、魚皮、魚骨、皮下組織、軟骨及筋、魚眼、內臟及腹隔等皆含有各類豐富的營養素（圖1），是其他任何食品所不及的。最近由水產試驗所及學術單位研究成果來看，過去被廢棄的鱗片都可用來做成膠原蛋白；另外，貝介類的殼也可做成甲殼素，成為營養食品，由此看來，說漁產品是精緻食品也絕非言過其實。

魚類含有優良的蛋白質及脂肪

魚類、頭足類、貝類及甲殼類含有豐富的高蛋白質、低脂肪、維生素及礦物質，海藻類則富含食物纖維質及礦物質，是人類健康的泉源。漁產品可將構成人體蛋白質所需的氨基酸作充分的平衡，因而被認為是優良蛋白質，且魚肉的鈣、鐵質、維生素A、維生素B1及B2，以及可降低血液中膽固醇數值的牛磺酸等，是人體健康所必需的營養成分及理想的食物。

漁產品含有優良的脂肪 - EPA及DHA

魚肉中含有的EPA，可降

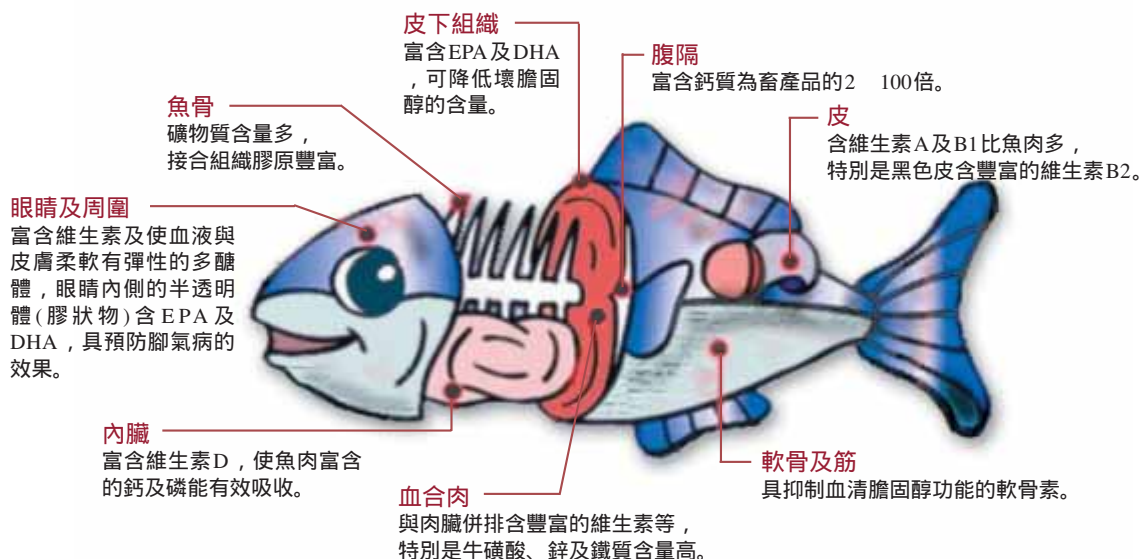


圖1 魚體各部位的營養素

低血液中壞的LDL膽固醇值，並使好的HDL膽固醇維持良好運作，可預防血液凝固抑制作用。DHA對防止血流不止的血小板，有阻礙凝結作用，避免產生血栓，並對血清膽固醇有抑制作用。由表1顯示，魚介類油脂高者均含有大量的EPA及DHA，例如黑鮪腹部（大toro及中toro）油脂高，含量自然較多，所以每年東港的鮪魚季人人趨之若鶩，除了好吃外，營養價值也受到讚嘆。從營養成分來分析，養殖魚類比天然種更肥，因其油脂高，所含

的EPA及DHA量多，吃起來舌尖會有雀躍不已的感受！由料理內涵來看，生魚片比燒烤者可攝取更多的EPA及

DHA；而箱網養殖海鱺也證實比天然產的口感佳，吃起來肉質較不會有澀感，也是因為油脂含量較高的關係（圖2）。

圖2 箱網養殖的海鱺含有豐富的EPA及DHA等營養素。





強效預防成人病的牛磺酸

牛磺酸是魚介類的美味成分，也被認為對解除疲勞、提昇肝臟機能及促進膽汁的代謝等具有效果。牛磺酸也可降低血液中之膽固醇值，對腦部交感神經有抑制作用，並有降低血壓及鎮靜精神的效果；此外，亦能預防動脈硬化及心血管疾病，可以說是預防腦中風的良方，並可預防結石。除了表2所示的漁產品外，螺類及鮪魚的血合肉皆含豐富的牛磺酸（圖3）。一般而言，畜禽肉

牛磺酸含量低，膽固醇卻高得嚇人，相對地，漁產品具高牛磺酸及低膽固醇的優點，值得推薦，尤其是烏賊等頭足類的牛磺酸含量亦豐富。

抗氧化蝦青素(Astaxanthin)

屬於β-胡蘿蔔素家族的成員，是生物界分布最廣泛的一種葉黃素類色素。主要存在於蝦、蟹、紅酵母及藻類等動植物的外殼、皮膚與內臟中，鮭魚、磷蝦、櫻花蝦及嘉臘等含量亦豐，其功用主要是能提

升體內抗氧化及調節免疫系統之機能。

維生素群

漁產品所含維生素包括A、B₁₂、D₃、E。欠缺維生素A會導致夜盲症、視網膜功能下降及皮膚疾病，建議可多食含維生素A豐富的漁產品有鰻魚、海膽及魚肝臟；缺乏維生素B₁₂會造成惡性貧血、智力異常及經神障礙，可多吃牡蠣、蜆、蛤蜊、鰹魚及秋刀魚；缺乏維生素D₃會造成軟骨症及骨骼疏鬆症，建議可多吃

圖3 鯖、鰹、鮪魚的血合肉皆含豐富的牛磺酸及維生素。



紅鮭、黑皮旗魚及鮭魚；維生素E缺乏會造成步行失調、方向感障礙及貧血，多吃鰻魚、虹鱒及香魚可改善。

鈣及鐵、鋅、硒等微量元素

鈣質缺乏會造成人體成長障礙及骨骼與牙齒功能弱化，可多攝食小魚及泥鰍；缺乏鐵質將產生貧血及口腔疾病等症狀，要改善可多食泥鰍、玉筋魚及蜆；人體缺乏鋅會有味覺障礙、發育不良及降低生殖能力，含鋅量多之魚類為牡蠣、蟹類及鱈魚；硒是微量元素，缺乏會產生溪山症、心肌病變及肌肉障礙，可多攝食鱈魚、鮭魚、鮪魚及黃瓜魚。

一、能預防動脈硬化 - 含豐富EPA的沙丁魚和鯖魚

EPA是魚肉的脂肪中所含的一種脂肪酸，名字叫做二十碳五烯酸（又略稱DPA）。海水溫度下降到結冰的程度，魚類還是可以自由自在地游來游去，主要是魚類含有脂肪和血液中的EPA起作用的緣故。丹



表1 部分魚介類所含EPA與DHA (g/100g)

魚介類名	EPA	DHA	魚介類名	EPA	DHA
鰻	0.40	0.74	青甘鰻(天然)	0.90	1.78
真鱈	1.38	1.14	小青甘(養殖)	1.54	1.73
鯉	0.08	0.31	黑 鮪(脂部位)	1.29	2.88
鮭	0.49	0.82	海 鰻	0.47	0.66
鮭魚卵	1.90	2.17	鰻 魚	0.74	1.33
鯖 (生魚)	1.21	1.78	牡 蠣	0.16	0.09
(燒烤)	0.91	1.38	扇 貝	0.07	0.06
秋刀魚(生魚)	0.84	1.40	魷 魚	0.06	0.15
(燒烤)	0.70	1.14	龍 蝦	0.10	0.06
嘉 臘(天然)	0.16	0.30	斑節蝦	0.05	0.04
(養殖)	1.09	1.83			

資料來源：科學技術廳資源調查會（日本食品脂溶性成分素）

麥的格陵蘭人患心肌梗塞等動脈硬化而過逝的人極少，主要是血液中的脂肪與一般人大為不同，因格陵蘭人習慣吃很多魚類和海豹，血液中脂肪EPA較多，很少人患血栓病。食用EPA含量豐富的魚，EPA在體內能轉化成具有弛緩血管壁功能的物質（前列腺素I₃），剩下部分則會轉化成具有防止血小板凝固功能的物質（凝



表2 魚介類的牛磺酸與膽固醇比 (taurine /cholesterol, T/C)

原 料	牛磺酸 (mg/100g)	膽固醇 (mg/100g)	T/C
真 鰻	228.9	63.4	3.6
真 鱈	175.7	77.4	2.3
鯉	163.7	55.4	3.0
烏 賊	424.9	137.4	3.1
鯖 魚	168.0	61.8	2.7
秋刀魚	186.6	71.2	2.6
赤 鯨	338.5	98.5	3.4
嘉 臘	192.9	69.0	2.8
青甘鰻	187.2	48.2	3.9
牛 肩裡脊肉	48.8	79.4	0.6
	肝臟	281.9	0.2
雞 雞胸	14.3	55.5	0.3
	肝臟	372.6	0.3
蛋(全蛋)	測不出	331.4	-
豬 肩裡脊肉	50.9	61.2	0.8
* 動物肝臟含有豐富牛磺酸，但膽固醇也高得嚇人			

資料來源：科學技術廳資源調查會（日本食品脂溶性成分素）



血瓷酸A₃), 所以, EPA能使血液濃度降低而預防血栓症。此外, EPA還可以減少血液中的不良膽固醇含量, 並增加優質膽固醇含量。總之, EPA能預防動脈硬化, 對心肌梗塞或腦部梗塞等血管病能起重要作用。EPA得到公認後, 是在1990年獲得批准, 成了治療閉塞性動脈硬化的良藥。如果欲攝取大量的EPA, 食用肥美的魚類不可少, 生活在冷流水域裡, 背呈青色的魚類, 其EPA的含量特別豐富, 例如鱈魚、鮭魚、鯖魚、青甘鰺及海鱸等魚類之EPA含量皆高(表1)。

二、腦細胞發育不可缺少的營養素 - 鮭魚和鯖魚富含的DHA

DHA脫氫醋酸和EPA一樣, 也是脂肪酸的一種。維持生命及繁衍生命的重要部位都存有DHA, 包括腦細胞、視網膜、視神經、內臟、精子、母乳等。甚至腦細胞膜是由DHA所組成的, 所以DHA可以保證腦細胞的數量, 還可以調節腦神經的活動, 並傳達資

訊。DHA在腦細胞的成長過程中是不可缺少的要素。從幼兒時期到成年時期, DHA一直在腦中發揮作用, 而且對腦血管受到障礙而引起的「老人性痴呆症」也有引人注目的預防作用。DHA是一種在我們體內占有重要地位的物質, 但

是人體本身並不能產生這種脂肪酸DHA, 只能從食品中吸取。富含DHA的食品不是蔬菜和肉類, 而是生活在海裡的魚類。DHA含量特別豐富的魚類有鮭魚、鯖魚、青甘鰺及海鱸等, 重要的是如何去利用與吸收(表3)。



表3 營養素豐富的魚類及攝取法

營養素	含量豐富的魚類	攝取方法
EPA(預防血栓及高血壓, 並具抗發炎作用)	鱈魚、鮭魚、鯖魚、青甘鰺、海鱸及小青甘	食用生魚片最容易吸收, 烤時不要烤掉太多油脂; 煮過的魚肉比較淡, 因為魚肉EPA跑到湯裡, 所以吃魚要把湯喝掉。
DHA(促進腦部發育、預防老人癡呆、預防視力衰退)	鮭魚、鯖魚、青甘鰺、秋刀魚、鰹魚、沙丁魚、海鱸、鮭魚卵及青魚	鮭魚多脂部位及眼睛周圍, 含有特別豐富的DHA, 作生魚片使用效果最佳。
抗癩皮病的維生素	鱈魚、鯖魚、鮭魚、鮭魚、鰹魚乾	除了魚類外, 豬肝及牛肝等肉類, 以及豆類、酵母、香菇、紫菜、貝類等食品中也含有抗癩皮病的維生素, 缺乏維生素會出現「下痢」、「食欲不振」及「皮膚炎」等症狀。
優質蛋白質(氨基酸含量100分)	鰹魚、鰹魚、鮭魚、鯖魚、秋刀魚、柳葉魚、乾嘉臘、白帶魚、鰹魚、青魚、青甘鰺、鰹魚、鮭魚及海鱸	蛋白質中有9種必要之氨基酸, 其中僅含一種是不夠的, 會有蛋白質的營養程度不足狀況; 一般蛋白質是以氨基酸成份來表現, 氨基酸營養豐富, 能達到100分的蛋白質才是優質的。



牛磺酸。牛磺酸在人體內有非常重要的作用，可降低血液中的膽固醇含量及調整血壓；並可提高肝臟的解毒功能，改善脈搏不穩，且具有強心作用，並可以溶化屬於膽固醇類的膽石，更能預

三、抗癩皮病維生素 - 吃鰹魚和鯖魚能使皮膚更光澤美麗

「抗癩皮病維生素」是菸鹼酸和陣醯胺的總稱，是維生素B群的一種。我們每天需要抗癩皮病維生素。抗癩皮病維生素的名字雖然不好聽，但它對我們身體的健康卻非常重要。抗癩皮病的維生素與皮膚的發育和消化器官的功能發揮有很大關聯，而且它能燃燒三大營養素（碳水化合物、脂肪、蛋白質）。缺乏抗癩皮病維生素將會導致「下痢」、「神經痛」、「皮膚病」等症狀。在人體內抗癩皮病維生素

是氨基酸合成的，但是數量卻特別少，所以人體還是得從外界吸收、補充抗癩皮病維生素，含該類維生素豐富的魚類包括鰹魚、鯖魚等。除了魚類之外，以肝臟為主的肉類、豆類、酵母等食品中也含豐富的維生素。

四、預防「成人病」的牛磺酸 - 墨魚和章魚含量豐厚

墨魚、章魚和以牡蠣為主的貝類等富含的營養素是牛磺酸。牛磺酸是構成蛋白質不可缺少的營養素，是氨基酸的一種。人的心臟、脾臟、肌肉、肺、骨髓等部位也含有大量的

防糖尿病等。雖說墨魚和章魚的膽固醇含量高，會促進動脈硬化，不過其牛磺酸的含量更高，而且牛磺酸有分解膽固醇的作用，因此，不僅不會促進動脈硬化，甚至可減少其風險。動脈硬化很容易導致其它的病，如高血壓、心肌梗塞、狹心症等，所以中年以上的人們為了預防這些老人病，應多食用墨魚、章魚和貝類。

五、預防骨質疏鬆症的「鈣」高尚 - 要從小魚中攝食

日本漁產豐富，其人民喜食漁產品，能從魚類中補充鈣質，骨質疏鬆症者相對較少，

所以日本人長壽舉世聞名。大家都知道鈣是構成骨骼的重要營養素，我們吸收的大部分鈣都貯存在骨骼中；血液也吸收鈣，並能保持一定的量，如果人體內吸收的鈣少了，血液就會從骨骼中獲取鈣質，使之維持一定的量；如果這種現象維持下去，骨骼就會發脆，輕微的碰撞就會折斷，這種病狀就是「骨質疏鬆症」，這就是為啥老年人不耐摔的原因。一旦得「骨質疏鬆症」，就沒有好辦法可以治療，免不了病床生活，而補充鈣質並不是一朝一夕的簡單過程，而是要經過長時間慢慢地補充。所以，不要認為長大以後多吃鈣，就能預防「骨質疏鬆症」，而必須從小時候就開始多吸收鈣，養成不缺少鈣質的飲食習慣，並保證體內的鈣含量符合人體所需，故食用各式各樣的漁產品是最好的方法（圖4）。因魚的內臟中含有維生素D，而維

生素D又能促進鈣質的吸收，若能多吃攝取食用小魚，或小魚乾，甚至連小魚內臟都一起食用的話，效果更佳；一般家庭若能在餐桌上多放些含小魚的菜餚，對鈣質的吸收絕對助益甚多（圖5）。



六、增強體內的免疫力，保證身體的健康 - 鱈魚富含的維生素A

魚類含有很多種維生素，最多的是維生素A。維生素A可以防止視力下降，保護皮膚，使皮膚更加美麗，還可以增強人體的免疫力。例如，常患感冒者，表示身體抵抗力差；抵抗力差的人，其粘膜的抵抗力也較弱，因此，既濕潤又有營養的粘膜就成為病毒繁

圖5 以小魚補充鈣質是聰明的選擇。



圖4 各種海鮮料理營養豐富對健康有加分作用。

衍的場所，感冒病毒就容易從鼻子和喉嚨的粘膜入侵人體內。維生素A可從兩方面增強免疫力，並抵抗已侵入的病菌，不讓它發展繁殖而導致生病；另一方面可抵抗病毒的侵入，所以，吸收維生素A可以保持身體的健康。鱈魚、鰻魚，以及魷魚均含有維生素A，其中，鱈魚所含的維生素A最多，在盛夏，因天熱致體力明顯下降的人要多食用鱈魚。一般有效吸收維生素A的方法，是多吃富含維生素A的魚：鱈魚、鰻魚、雞魚、青魚、鱸魚等，在綠黃色蔬菜中也含有豐富的維生素A，所以魚可和蔬菜搭配食用，使營養更加均衡（表4）。

七、「皮膚藥」- 維生素B₂要從鱈魚和沙丁魚中吸取

口潰爛，胃就難受。其實口內炎及口角炎都是缺乏維生素B₂所產生的症狀。維生素B₂與醣類及蛋白質的代謝，及和脂肪的分解有關，是不可缺少的重要營養素。維生素B₂還可

以促進酵素的工作，並保護皮膚和粘膜，所以又被稱為「皮膚的維生素」。維生素B₂也能增強免疫力，因此連續發生口角炎的時候，要多食用含有維生素B₂的食品，如鱈魚、沙丁魚、鱈魚等魚類。一般只有攝取鈣質是不夠

的，要同時攝食鰵和沙丁魚所含的維生素D，鈣被腸吸收或轉化成骨骼的時候，剛好可提供所需要的維生素D。成年人一天所需要的維生素D為100IU；但對需要更多鈣質的孕婦和哺乳女性來說，則需要補充更多的維生素D。所以為了骨骼結實，預防骨質疏鬆症，平時應多食用含有維生素D的食品，加上鈣質才能使骨頭「鈣勇」。一般漁產品富含維生素D的魚有鰵魚、鱈魚、鱈魚等，維生素D有一個特點，加熱也不太容易變質，所



表4 據稱對病情有幫助的漁產品

病情	海產種類
動脈硬化	牡蠣、甲殼烏賊、扇貝
高血壓	裙帶菜、紫菜、紅蜆青甘鯪、秋刀魚鱈魚、沙丁魚及青魚
肝臟病	文蛤、蜆、甲殼烏賊
腦出血	鱈魚、鮪魚、鱈魚
貧血	乾羊栖菜、蜆、鱈魚
視力下降	牡蠣、甲殼烏賊、扇貝
便秘	羊栖菜、裙帶菜、海帶
防止衰老	鮫鱈(肝)、鹹鱈魚子、鹹鮭魚子
精神緊張(心理)	鱈魚、鹹鱈魚子、鹹鮭魚子

以料理上絕對不是問題。

八、便秘的天然解藥 - 海帶等海草(藻)類的優良食物纖維

沒有患其他病症的情況下，便秘就是因大腸蠕動弛緩，或因大腸痙攣所引起。發生這種現象的原因很多，比如經常處於緊張狀態、運動不足或維生素類及食物纖維攝取不足，以及心理壓力重或減肥節食等因素所導致。要想治療便秘就要使大腸運動，並改變生活習慣。食物纖維是體內無法



吸收的，以前沒有得到人們的認同，而現在食物纖維的重要性已眾人皆知，食物纖維能使大便的體積增大，促進大腸的蠕動，並可促進排泄，同時，還能把多餘的膽固醇、鈉和各種有害物質排泄出去，所以對



圖6 海藻類的纖維質優於蔬果。

預防高血壓、動脈硬化及癌症等都有效。纖維並不是只有蔬菜中才含有，海草類也含有大量的纖維。海草類中，食物纖維含量豐富的有裙帶菜、海帶、羊栖菜、紫菜等，大家每天如能把海藻類和蔬菜一起烹煮上桌，一定可以吃得 healthier (圖6)。

九、多吃魚健康加分

最近漁產品的安全日益受到重視，以高標準檢視衛生品質，而「吃」也是風險管理問題，絕大多產品還是安全無慮的。由於環境污染或藥用殘留，造成重金屬、抗生素及化

學藥品在魚體被檢驗出來，但這是所有食品共同問題，除非不吃，否則食品難免受到污染或不當添加。因此規避風險最好的辦法，就是漁產品搭配蔬果及禽畜產品，以均衡營養為

原則，不偏食，加上良好的飲食習慣及適度運動，絕對是健康滿分。由學者在全世界漁產品攝取量最高的塞普爾所進行的長年追蹤調查結果顯示，即使是污染漁產品最嚴重的甲基汞，依然無具體數據顯示吃到含甲基汞的魚會有顯著的負作

用，因此，生活中即使攝取受污染及藥品殘留的漁產品，只要每週攝取量在安全範圍，其營養價值效用依然遠大於所造成的後遺症。♣

參考文獻

1. <http://www.jfa.maff.go.jp/daioki/6.html>。
2. EPA . DHA で健康に乾杯きつと魚が食べたくなる本，河井智康 編著 潼口操 料理。
3. <http://www.jf-net.ne.jp/ktgyoren/syunnosakana/sakananoseibun.html>
4. 魚貝海藻の栄養機能—日本型食事のすすめ，吉中禮二，恒星社厚生閣，1993年3月。
5. 水産食品の健康性機能，山迫正勝，奥田拓道，竹内昌勝，福家真也，恒星社厚生閣，2001年3月。

安裝船位回報器

作業安全沒爭議



■ 補助對象

赴台日重疊專屬經濟海域作業之
20噸以上未滿100噸延繩釣漁船

■ 船位回報器之功能

- 一、落實漁業資源管理
- 二、提高海上救助的時效
- 三、避免發生國際漁業爭端

■ 政府採取的獎勵補助措施

時程	硬體補助費	通訊補助費	補助艘數
94年12月31日前	5萬4千元	全額補助 至95年12月31日	230艘
95年1月1日至 12月31日	5萬4千元	全額補助 至95年12月31日	依年度經費額度 補助辦理
96年1月1日至 12月31日	2萬元	減半補助 至96年12月31日	
97年1月1日至 12月31日	2萬元	不補助	
98年1月1日起	不補助		



從門外漢看法律—— 現代漁友應有的 基本法律常識(21)



文／王文忠 雲林縣口湖鄉立托兒所所長
黃明和 漁業署組長
繪圖／周坤政

「菜頭菜頭，聽兩撇說，最近立法院三讀通過行政罰法，而且總統已經公布，準備在民國95年2月初實施，不知你是否知道這個消息，這是阿芬向菜頭打聽行政罰法的實施日期。此時菜頭賊頭賊腦，一副又要向阿芬揩油的鬼樣，向阿芬說：「阿芬你請我吃一餐，並讓我到卡門洗三溫暖，我就告訴你」。就在這個時候，阿異看到菜頭這一副賊頭賊腦，又喜歡到處向人揩油的賊樣，就向阿芬說：「阿芬，不要問菜頭，我帶你去問愚伯，愚伯學問淵博，待人又謙虛，相信愚伯會

仔細的將行政罰法有關內容告訴我們。」當阿異帶阿芬到愚伯家時，愚伯滿臉笑容，向阿異及阿芬仔細的說明行政罰法的整體概要。

一、前言

行政罰法於民國94年2月5日由總統公布，依據該法第46條規定，自公布1年後施行。也就是說，行政罰法是自民國95年2月5日正式實施。為使各位漁友了解該法所規範的基本內容，因此，本文參照法務部行政罰法總說明及條文對照表，並依法條順序擇取重要者依序介紹。

二、行政罰法概介

(一) 法例

所謂法例，是指關於全部行政罰法的法則，以總括規定而言，也就是說，舉其大綱，概括規定，以達到繁簡適中，體例得當。

1. 適用範圍

行政罰法(以下簡稱本法)的適用範圍，限於違反行政法上義務而受罰鍰、沒入或其他種類行政罰的處罰。也就是說，本法適用於秩序罰，不包括行政刑罰、懲戒罰及執行罰等在內。

適用範圍的其他種類行政罰，是指下列裁罰性的不利處

分：

- (1) 限制或禁止行為之處分：限制或停止營業、吊扣證照、命令停工或停止使用、禁止行使、禁止出入港口、機場或特定場所、禁止製造、販賣、輸出入、禁止申請或其他限制或禁止為一定行為之處分。
- (2) 剝奪或消滅資格、權利之處分：命令歇業、命令解散、撤銷或廢止許可或登記、吊銷證照、強制拆除或其他剝奪或消滅一定資格或權利之處分。
- (3) 影響名譽之處分：公布姓名或名稱、公布照片或其他相類似之處分。
- (4) 警告性處分：警告、告誡、記點、記次、講習、輔導教育或其他相類似之處分。

基本上，上揭其他種類行政罰，在適用本法時，必須具備的要件為：「違反行政法上的義務」而應受「裁罰性」的「不利處分」。如果處分是命令行為人除去違法狀態或停止違

法行為，因為不符合上揭的要件，所以沒有本法的適用。也就是說，不符合行政罰的裁罰性，因此不是屬於裁罰性的不利處分，從而沒有本法的適用。

2. 行為人

本法的行為人是指自然人、法人、設有代表人或管理人的非法人團體、中央或地方機關或其他組織。

3. 處罰法定原則

依法始得處罰，如果沒有法律依據，就不得對人民處罰，這種原則，就叫做處罰法定原則。本法也是採用處罰法定原則，對於違反行政法上義務的處罰，以行為當時的法律或地方自治團體制定的自治條例有明文規定處罰者為限。在這裡所指的「法律」，除「法律」外，解釋上應包括經法律明文規定就處罰的構成要件或法律效果為具體明確授權訂定的法規命令。

4. 從新從輕及屬地原則

行為時的法律與行為後的法律都設有處罰該行為的規定，而處罰有輕重的不同，兩

者互為比較，而採取適用處罰較輕的法律，這種適用法律的立場，就叫做從輕原則。法律經過修正後，對於行為的處罰，採用新法作為行為處罰的依據，而不適用舊法，這種適用法律的立場，叫做從新原則。本法第5條對於行為裁處的規定：「行為後法律或自治條例有變更者，適用行政機關最初裁處時之法律或自治條例。但裁處前之法律或自治條例有利於受處罰者，適用最有利於受處罰者之規定」。上揭的規定，其立法原則是採從新從輕原則。

法律的有效施行，其範圍是在一國的主權管轄範圍之內，超過一國的主權管轄範圍，該法律就不能產生效力。所以，不論違反行政法上義務的行為人國籍為何，只要是在中華民國領域內違反行政法上義務應受罰鍰、沒入或其他種類行政罰的處罰者，就有本法的適用，是以，本法規定地的效力是採屬地原則。觀諸本法第6條規定：「在中華民國領域內違反行政法上義務應受處



罰者，適用本法。在中華民國領域外之中華民國船艦、航空器或依法得由中華民國行使管轄權之區域內違反行政法上義務者，以在中華民國領域內違反論。違反行政法上義務之行為或結果，有一在中華民國領域內者，為在中華民國領域內違反行政法上義務」自可明瞭。

（二）責任

1. 責任條件

對於違反行政法上義務之處罰，應以行為人主觀上有可非難性及可歸責性為前提，如果行為人主觀上並不是出於故意或過失的情形，應該不具有可非難性及可歸責性。所以，本法第7條第1項規定：「違反行政法上義務之行為非出於故意或過失者，不予處罰」。也就是說，行政罰的責任條件是：故意或過失。

基本上，不因為行為人不知道法律有處罰的規定而可免除其處罰，也就是說，行為人因不瞭解法規的存在或適用，造成不知道自己的行為違反行政法上的義務時，是沒有辦法

免除行政處罰責任，但是因行為人可非難（責罰）程度較低，所以得按情節減輕或免除處罰，是以，本法第8條規定：「不得因不知法規而免除行政處罰責任。但按其情節，得減輕或免除其處罰」。

2. 責任能力

責任能力是指行為人受行政處罰的能力。判斷行為人有無責任能力的依據，其依據基本上有二：（1）年齡（2）精神狀態。一般而言，對於未滿14歲的人，因為其生理及心理發育尚未完全成熟健全，是非善惡的辨識能力尚有不足，從而對於未滿14歲的人，如有違反行政法上義務者，不予處罰。至於14歲以上未滿18歲的人因涉世未深，辨識自己行為違法與否的能力較低，思慮有欠周延。所以，對於14歲以上未滿18歲的人其行為的處罰，得減輕其處罰。對於已滿18歲的人因其生理及心理發育成熟健全，且有能力辨別是非善惡及辨識自己行為違法與否，從而對於18歲以上的人應負行政處罰的能力。對於應負行政處

罰能力的人，於其行為時因精神障礙或其他心智缺陷，造成不能辨識自己的行為違法或欠缺依其辨識而行為之能力者，因欠缺可歸責性，所以，不予處罰。如果尚未達此一程度，僅因此障礙造成辨識其行為違法或依其辨識而行為的能力顯著減低者，行為人雖仍應受處罰，但是因為其可歸責的程度較低，所以得減輕處罰。如果行為人因為自己的故意或過失使自己自陷於精神障礙或其他心智缺陷，造成自己不能辨識其行為違法或欠缺依其辨識而行為的能力，因為這種情形對行為人而言，還是具有可非難性，而且具有可歸責性的事由，因此，對這種情形，對行為人而言，違法的行為，是他在具有責任能力的時候已種下之故意或過失的原因，然後使自己自陷於無責任能力狀態，行為人這種行為叫做「原因自由行為」。此種原因自由行為還是具有可罰性，所以，行為人因故意或過失自行招致的精神障礙或其他心智缺陷的行為，還是須受處罰，本法第



9條即本諸上揭理論而為規範。

3. 不作為責任

本法第10條規定：「對於違反行政法上義務事實之發生，依法有防止之義務，能防止而不防止者，與因積極行為發生事實者同。因自己行為致有發生違反行政法上義務事實之危險者，負防止其發生之義務」。基本上，上揭的規定是對於行為人以消極不作為的方式，達到發生與積極行為相同的結果，處以與積極違反行政法上義務行為相同的處罰責任。又因為自己行為致有發生違反行政法上義務事實的危險

時，行為人應負防止其發生的義務，如有行為人應負防止其發生而不能防止的話，應負處罰的責任。

4. 免責事由

本法所規定

行政罰的免責事由，有依法令及依職務命令的行為、正當防衛、緊急避難等項，茲分別說明如下：

(1) 依法令行為：本法第11條第1項規定，依法令的行為，不予處罰。此處的法令的內涵是：法律、法規命令、行政規則等一般性、抽象性的規範。也就是包括內部法、外部法等具有法拘束力的法令。

(2) 依職務命令的行為：本法第11條第2項規定，依所屬上級公務員職務命令的行為，不予處罰。但明知職務命令違法，而未依法

定程序向該上級公務員陳述意見者，不在此限。此處的「職務命令」是指個別具體的指示。依職務命令的行為，而為免責事由，必須是：「甲、出於依從所屬長官的命令；乙、須該職務命令是為合法；丙、如果職務命令違法，必須依法定程序向該上級公務員陳述意見」。

(3) 正當防衛：為了防衛自己或他人權利，對於現在不法的侵害，所作防衛的行為，此種情形叫做正當防衛。正當防衛在刑法是阻卻違法的正當事由，同理，在行政罰也可以作為免責事由，從而本法第12條規定：「對於現在不法之侵害，而出於防衛自己或他人權利之行為，不予處罰。但防衛行為過當者，得減輕或免除其處罰」。

(4) 緊急避難：行為人處於緊急危難的情形下，為了避免自己或他人生命、身體、自由、名譽或財產的



緊急危難，而出於不得已的行為，致違反行政法上的義務，這種情形叫做緊急避難。緊急避難僅限於避免自己或他人生命、身體、自由、名譽或財產之緊急危難。緊急避難在刑法上是阻卻違法的正當事由，同理，在行政罰也可以作為免責事由，從而本法第13條規定：「因避免自己或他人生命、身體、自由、名譽或財產之緊急危難而出於不得已之行為，不予處罰。但避難行為過當者，得減輕或免除其處罰」。

（三）共同違法及併同處罰

1. 處罰的主體：本法處罰的主體，除了自然人之外，還有公法人、私法人、非法人團體及法人以外之其他組織。
2. 共同違法的處罰：行政法上共同違法的規定，本法並不採用刑法上教唆犯、幫助犯的概念，所以本法第14條第1項規定：「故意共同實施違反行政法上義務之行為者，依其情節之輕重，分別處罰之」。所謂「故意共同實施」是指違反行政法上義務構成要件的事實或結果，由二個以上行為人故意共同完成者而言。而「情節之輕重」是指實施違反行政法上義務之行為，其介入的程度及其行為可非難性的高低等因素。
3. 併同處罰：私法人也是行政法上義務主體之一，如有違反行政法上義務時，也是被處罰的主體。私法人違反行政法上義務而受處罰，如果該私法人有代表權之人，就該違反義務行為有故意或重大過失時，應受同一規定罰鍰之處罰，這種處罰叫做「併同處罰」。有關併同處罰，規定在本法第15條及第16條。併同處罰為：私法人的董事或其他有代表權的人，因執行職務或為私法人的利益為行為，致使私法人違反行政法上義務應受處罰者，該行為人如果有故意或重大過失時，除法律或自治條例另有規定外，應並受同一規定罰鍰之處罰。私法人

的職員、受僱人或從業人員，因執行其職務或為私法人的利益為行為，致使私法人違反行政法上義務應受處罰者，私法人的董事或其他有代表權的人，如對該行政法上義務的違反，因故意或重大過失，沒有盡到其防止義務時，除法律或自治條例另有規定外，應並受同一規定罰鍰之處罰。對於設有代表人或管理人的非法人團體，或法人以外的其他私法組織，違反行政法上義務，也準用上揭的規定。

4. 機關或公法組織的處罰：中央或地方機關或其他公法組織，如有違反行政法上義務的行為時，目前實務上是採對該等機關（組織）予以制裁的手段。所以，中央或地方機關或其他公法組織是為行政制裁的對象，是以，本法第17條規定，中央或地方機關或其他公法組織違反行政法上義務者，依各該法律或自治條例規定予以處罰。

（四）裁處的審酌加減及擴張

1. 裁處的審酌及加減：裁處審酌的因素，基本上有：（1）違反義務行為所受責難的程度（2）違反義務行為所生的影響（3）違反義務所得利益（4）受處罰人的資力。所以本法第18條第1項規定：「裁處罰鍰，應審酌違反行政法上義務行為應受責難程度、所生影響及因違反行政法上義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力」。至於裁處的加減依本法第18條第2項規定：「前項所得之利益超過法定罰鍰最高額時，得於所得利益之範圍內酌量加重，不受法定罰鍰最高額之限制。依本法規定減輕處罰時，裁處之罰鍰不得逾法定罰鍰最高額之二分之一，亦不得低於法定罰鍰最低額之二分之一；同時有免除處罰之規定者，不得逾法定罰鍰最高額之三分之一，亦不得低於法定罰鍰最低額之三分之一。但法律或自治條例另有規定者，不在此限」。

2. 職權不處罰：考量行為人違

反義務行為情節的輕微性，為宥恕輕微違反行為的行為人，對於行為人的行為，認為以不處罰為適當者，由行政機關按具體情況妥適審酌後，免予處罰，並得改以糾正或勸導措施，以發揮導正效果。所以，本法第19條規定：「違反行政法上義務應受法定最高額新臺幣三千元以下罰鍰之處罰，其情節輕微，認為以不處罰為適當者，得免予處罰。前項情形，得對違反行政法上義務者施以糾正或勸導，並作成紀錄，命其簽名」。

3. 不當利得追繳與沒入：假若行為人為他人的利益所為的行為，因而造成他人違反行政法上義務應受處罰時，如果行為人因為該行為而受有財產上的利益，這種情形就形成不當利得，行為人反而無法受到處罰，為避免行為人違法取得不當利益，及實現公平正義，此時得單獨對行為人於其所受財產上利益價值範圍內，酌予追繳。反之，如果行為人違反行政法

上義務應受處罰，但未受處罰的他人卻因該行為受有財產上利益，這種情形也是形成不當利得，如果不把該項不當利益剝奪，顯失公平正義，此時得單獨對該他人於其所受財產上利益價值範圍內酌予追繳，避免他人因而取得不當利益。所以，本法第20條第1、2項規定：「為他人利益而實施行為，致使他人違反行政法上義務應受處罰者，該行為人因其行為受有財產上利益而未受處罰時，得於其所受財產上利益價值範圍內，酌予追繳。行為人違反行政法上義務應受處罰，他人因該行為受有財產上利益而未受處罰時，得於其所受財產上利益價值範圍內，酌予追繳」。追繳的裁處，依本法第20條第3項規定，是以行政處分為之，以利於機關的執行，同時被追繳之人，可依訴願及行政訴訟請求救濟。對於違反行政法上義務而受處罰之人，其違反行為所使用之物的沒入，基本上，以屬於受處罰



者所有為限。但物的所有人因故意或重大過失，致使其所有之物成為他人違反行政法上義務行為的工具時，則該物所有人應該為自己的故意或重大過失負責，所以，仍得將該物裁處沒入，是以，本法第21條、第22條規定：「沒入之物，除本法或其他法律另有規定外，以屬於受處罰者所有為限。不屬於受處罰者所有之物，因所有人之故意或重大過失，致使該物成為違反行政法上義務行為之工具者，仍得裁處沒入。物之所有人明知該物得沒入，為規避沒入之裁處而取得所有權者，亦同」。為避免受處罰人或物的所有人，於受裁處沒入前，對其所有之物予以處分、使用或以他法致不能裁處沒入，為貫徹裁處沒入的行政目的及維裁處的公平正義，所以，對於上揭情形，得對所有人裁處沒入其物的價額或其物及減損差額，作為代替或補充。又為避免受處罰人或物的所有人，於受裁處沒入

我來詳細介紹
「行政罰法」包括：1.限制或禁止行為之處分、2.剝奪或消滅資格、權利之處分、3.影響名譽之處分、4.警告性處分



後，予以處分、使用或以他法致不能執行沒入，得追繳其物的價額，如致物的價值減損者，得另追繳其減損的差額。上揭追徵沒入，本法第23條定有明文，有關追徵方式，本法則明定以「行政處分」為之。

（五）單一行為及數行為之處罰

1. 一行為不二罰原則：

一行為不二罰原則於行政罰上，可分為數行政罰競合的處理與刑事罰及行政罰競合等二種。數行政罰競合的處理，基本上是行為人一行為違反數

個行政法上義務規定而應處罰鍰時，因為行為單一，且違反數個規定的效果均為罰鍰，因其處罰種類相同，從其一重處罰已足以達成行政目的，故僅得裁處一個罰鍰，且以最高額之規定裁處即可，惟其裁處的額度，不得低於各該規定之罰鍰最低額。如果處罰除了罰鍰之外，還有沒入或其他種類行政罰的處罰者，得依該規定併為處罰。倘若處罰種類相同，如果從一重處罰已足以達成行政目的的話，那麼就不得重複裁處。例如一行為違反社會秩序維護法及其他行政法上義務

規定而應受處罰，如已裁處拘留，因拘留涉及人身自由的拘束，其裁處程序是由法院所為，基於司法程序優先原則，行為人就不再受罰鍰的處罰，上揭事項本法第24條定有明文。

如果行為人一行為同時觸犯刑事法律及違反行政法上義務規定時，囿於刑罰與行政罰因屬對不法行為的制裁，而刑罰的懲罰作用較強，所以依刑事法律處罰，即足以警惕時，實在不必要再以行政罰處罰，況且刑事法律處罰，是由法院依法定程序所為，踐行法律正當程序，所以應該優先適用。但是罰鍰以外的沒入或其他種類行政罰，因為兼具維護公共秩序及達成行政目的，行為應處以其他種類行政罰或得沒入之物而未經法院宣告沒收者，亦得裁處之。倘若行為人的行為經不起訴處分或為無罪、免訴、不受理、不付審理的裁判確定者，行政罰的裁處，即無一事二罰的疑慮，所以仍得依違反行政法上義務規定裁處之。上揭事項，本法第26條即

明文予以規定。

2. 數行為分別處罰原則：

行為人所為的數個違反行政法上義務之行為，若違反數個不同的規定，或數行為違反同一規定時，其情形與單一行為的情形不同，並無一事二罰的疑慮，因此，本法第25條規定：「數行為違反同一或不同行政法上義務之規定者，分別處罰之」。

（六）時效

時效，基本上是指一定的法律事實，經過一定的時間而產生一定的法律效果。時效關涉重大公益，不宜久懸不決，所以，必須在一定的期間內予以確定，以免影響人民權益。同理，行政罰裁處權的行使與否，不宜懸之過久，而使處罰關係處於不確定狀態，影響人民權益，同時也不宜過短，以免對社會秩序的維護有所影響。因此，本法第27條第1項明定行政罰之裁處權，因三年期間之經過而消滅。裁處權若懸之過久不予行使，將失去其制裁的警惕作用，亦影響人民權益，俾藉此督促行政機關及

早行使公權力，但是因天災、事變或依法律規定不能開始或進行裁處時，因為並非行政機關的懈怠不為，所以宜停止時效進行，從而本法第28條規定，裁處權時效，因天災、事變或依法律規定不能開始或進行裁處時，停止其進行，自停止原因消滅的翌日起，與停止前已經過的期間一併計算。

（七）管轄機關

以土地區域為管轄者，叫做土地管轄。取得土地管轄原因主要的有：行為地、結果地、行為人的住所、居所或營業所、事務所或公務所所在地。本法對於違反行政法上義務之行為管轄，是採土地管轄為原則。本法第29條第1項即規定行政機關的地域管轄。違反行政法上義務的行為，原則上由行為地、結果地、行為人的住所、居所或營業所、事務所或公務所所在地的主管機關管轄，除此之外，還有例外的情形存在，如本法第29條第2至4項的規定是。

行為人共同實施違反行政法上義務的行為，而涉及多數



不同管轄主管機關者，各主管機關均有管轄權，這種情形叫做「共同管轄」。本法對於行為人共同實施違反行政法上義務的行為，而涉及多數不同管轄主管機關者，係採共同管轄的立法方式，於本法第30條規定，故意共同實施違反行政法上義務的行為，其行為地、行為人的住所、居所或營業所、事務所或公務所所在地，不在同一管轄區域內者，各該行為地、住所、居所或所在地的主管機關均有管轄權。

一行為違反同一行政法上義務，數機關均有管轄權的情況，此種情形叫做「管轄競合」，其處理原則，一般而言，是由處理在先的機關管轄。本法第31條規定，一行為違反同一行政法上義務，數機關均有管轄權者，由處理在先的機關管轄，不能分別處理之先後者，由各該機關協議定之，不能協議或有統一管轄之必要者，由其共同上級機關指定。一行為違反數個行政法上義務而應處罰鍰，數機關均有管轄權者，由法定罰鍰額最高

的主管機關管轄。法定罰鍰額相同者，由處理在先的機關管轄，不能分別處理之先後者，由各該機關協議定之，不能協議或有統一管轄之必要者，由其共同上級機關指定。一行為違反數個行政法上義務，應受沒入或其他種類行政罰者，由各該主管機關分別裁處。但是其處罰種類相同者，如從一重處罰已足以達成行政目的者，不得重複裁處。

本法對刑罰與罰鍰是採不得併罰主義，所以遇到一行為同時觸犯刑事法律及違反行政法上義務規定，產生競合時，應將涉及刑事部分移送該管司法機關。被移送的案件，司法機關就刑事案件為不起訴處分或為無罪、免訴、不受理、不付審理之裁判確定者，司法機關應通知原移送之行政機關。

（八）裁處程序

有關本法的裁處程序，是規定在第八章（第33條至第44條），綜合本法有關裁處程序的規定，其流程如下：

1. 出示證明文件 2. 告知的義務 3. 即時處置 4. 即時

處置的救濟及處理 5. 對沒入或作證據之物的扣留 6. 強制扣留 7. 製作扣留紀錄與收據 8. 扣留物的處理 9. 扣留物的發還 10. 扣留的救濟與處理 11. 給受處罰者陳述意見 12. 裁處的聽證 13. 裁處書的製作及送達。

茲將上揭事項說明如下：

1. 出示證明文件及告知義務：

行政機關執行職務之人員於執行職務時，為向行為人表明其為執法人員，以避免行為人之疑慮，進而引發不必要之爭執，應主動向行為人出示有關執行職務證明文件或顯示足資辨識之標誌，又為使行為人知悉其違法，並作為執法依據，尚須告知行為人所違法的法規。

2. 即時處置與其救濟：

為防止現行違反行政法上義務行為持續進行造成更嚴重之損害，對於現行違反行政法上義務的行為，得視實際情況，即時制止之，或為利於行政裁處等行政作為的進行，同時視其情況製作書面紀錄或為保全證據措施或確認其身分的

處置。如果需要對行為人使用強制力時，不得逾越比例原則，以保障人權。行為人對於行政機關所為的強制排除抗拒保全證據或強制到指定處所查證身分不服者，得向該行政機關執行職務之人員，當場陳述理由表示異議，以求救濟。行政機關執行職務之人員，認為當事人異議有理由者，應停止或變更強制排除抗拒保全證據或強制到指定處所查證身分之處置，認為無理由者，得繼續執行。惟經行為人之請求，行政機關執行職務之人員，應將行為人異議之要旨製作紀錄交付之，以作為證明，俾利日後當事人循國家賠償或其他途徑求償。

3. 物的扣留與救濟：

行政機關為保全證據或沒入的執行，得扣留可沒入或可為證據之物。可為證據之物的扣留範圍及期間，以供檢查、檢驗、鑑定或其他為保全證據的目的所必要者為限，以保障人民權益。對於應扣留物的所有人、持有人或保管人，行政機關得要求該等人提出或交

付，無正當理由拒絕提出、交付或抗拒扣留者，行政機關得用強制力予以強制扣留。行政機關於扣留時，應作成紀錄，以明責任，扣留物的所有人、持有人或保管人在場或請求給予扣留物的收據時，實施扣留者應製作收據，供當事人執為憑據。對於扣留物，應加封緘或其他標誌，並為適當的處理，以確保扣留物的安全。

扣留物，不便搬運或保管者，得命人看守或交由所有人或其他適當的人保管。得沒入之物，有毀損之虞或不便保管者，得拍賣或變賣，並將拍賣或變賣所得的價金予以保管。對於易生危險的扣留物，得毀棄之。扣留物於案件終結前無留存的必要，或案件為不予處罰或未為沒入之裁處者，應該發還。經拍賣或變賣而保管所賣的價金或對於易生危險的扣留物的毀棄，應將所賣得的價金發還或對毀棄償還價金。但是應沒入或為調查他案應留存者，不在此限。扣留物之應受發還人所在不明，或因其他事故不能發還者，行政機關應公

告，自公告之日起滿六個月，無人申請發還者，以其物歸屬公庫。

物的所有人、持有人、保管人或利害關係人對扣留不服者，得向扣留機關聲明異議。對於當事人聲明異議，扣留機關認為有理由者，應發還扣留物或變更扣留行為，認為無理由者，應加具意見送上級機關決定之，當事人對於直接上級機關之決定不服者，僅得對於裁處案件的實體決定聲明不服時一併聲明，不得單獨提起訴願或行政訴訟，但物的所有人、持有人、保管人或利害關係人依法不得對裁處案件之實體決定聲明不服時，應准其單獨對扣留提起行政訴訟，以資救濟。當事人聲明異議或逕行提起行政訴訟，不影響扣留或裁處程序的進行。

4. 陳述意見：

行政機關於裁處前，應給予受處罰者陳述意見的機會，以避免行政機關的恣意專斷，並確保受處罰者的權益。但是行政機關已經依行政程序法第39條規定，通知受處罰者陳述



意見，或已依職權或依本法第43條規定舉行聽證會者，都已經給予受處罰者陳述意見的機會，所以不用再依本法第42條給予陳述意見的機會。又大量作成同種類的裁處，基於行政經濟的考慮，也得不給予陳述意見的機會。另外，情況急迫，如給予陳述意見的機會，顯然違背公益，或受法定期間的限制，如果給予陳述意見的機會，將會坐失時機而不能遵行者，也不宜給予陳述意見的機會。此外，裁處所根據的事實，客觀上已明白足以確認者，再事先聽取受處罰者的意見，顯然無任何實益，所以也無須給予受處罰者陳述意見的必要。如果法律有特別規定，不給當事人陳述意見，亦得不給予受處罰者陳述意見的機會。

5. 聽證：

行政機關為本法第2條第1款之限制或禁止行為之處分及第2款剝奪或消滅資格、權利之處分時，對於受處罰者的權益將有重大影響，為避免行政機關恣意專斷的決定，損害受

處罰者的權益，所以，行政機關於裁處前，應依受處罰者的申請，舉行聽證。如果有本法第42條但書各款情形之一，或影響自由或權利的內容及程度顯屬輕微者，為免影響行政效能，行政機關得不舉行聽證。另外，行政機關經依行政程序法第104條規定，通知受處罰者陳述意見，本於期限內陳述意見者，行政機關亦無舉行聽證之必要。

6. 裁處書的製作及送達：

行政機關為裁處時，應製作裁處書，以與其他行政處分區別，裁處書應記載的事項依行政程序法第96條的規定，裁處書應合法送達於受裁處人，送達的方式、對象、時間、處所等，均依行政程序法送達的規定辦理，以完備的行政程序，進而保障人民的權益。

三、結語

行政罰法將於民國95年2月5日起開始實施，因此對於行政罰法的內容不能不加以瞭解。經過上揭對行政罰法內容基本概述後，相信各位漁友對

行政罰法都有一定的概念。實際上各位漁友倘若有違反行政法上義務時，首先面對的是行政機關的執行行為，所以對裁處程序相對的更需要瞭解。當行政機關執行人員在執行職務的時候，如果未表明自己的身分及出示執行職務證明文件或辨識的標誌，及告知所違反的法規時，顯然行政機關執行人員違反裁處程序，漁友得當場要求執行人員表明身分及出示證明文件或標誌與告知所違反的法規，如執行人員無法提出，漁友當然可以拒絕執行人員的裁處。為避免漁友權益受損或遭受他人詐騙，對於無法提出證明文件或無法告知所為犯的法規或所告知的法規為錯誤，漁友可以在裁處前以電話向相關單位或裁處機關詢問是否有該等執行人員，以保護自己。

各位漁友對於裁處程序的意見陳述權及聽證權，應該善加利用，以免自己遭受到無謂的損害，並可避免行政機關恣意專斷，以防止行政官僚的發生。♣

臺閩地區 94 年 10 月漁產量分析

文 / 陳淑貞 漁業署技正

臺閩地區94年10月漁業總生產量為113,514公噸，較去年同月的128,738公噸減少了15,224公噸(-11.8%)，其中臺灣地區生產量為113,412公噸，金馬地區生產量為102公噸。就漁業種類來看，近海漁業、海面養殖及內陸養殖業為增產，近海漁業產量15,710公噸，較去年同月增產3,211公噸(+25.7%)；海面養殖產量1,885公噸，較去年同月增產33公噸(+1.8%)；內陸養殖產量28,517公噸，較去年同月增產814公噸(+2.9%)。遠洋漁業、沿岸漁業及內陸漁撈則為減產，遠洋漁業產量62,869公噸，較去年同月減產19,209公噸(-23.4%)；沿岸漁業產量4,519公噸，較去年同月減產70公噸(-1.5%)；內陸漁撈產量14公噸，較去年同月減產3公噸(-17.6%)。

(**註：遠洋漁業國外基地漁獲量，係由本署遠洋業組提供94年10月漁獲量速報資料予納入統計，其實際生產量，將一併於年底依實際情形調整之。)

一、漁業種類別生產情形：

(一)遠洋漁業：

94年10月遠洋漁業卸魚量62,869公噸，較去年同月減少19,209公噸(-23.4%)。其中僅鯧鮪圍網漁業為增產，卸魚量19,805公噸，較去年同月增加5,605公噸(+39.5%)。減產部分，以魷釣漁業減產幅度最大，卸魚量1,318公噸，較去年同月減少2,405公噸

(-64.6%)；其他依序為鯖延繩釣，卸魚量13,582公噸，較去年同月減少14,852公噸(-52.2%)；雙船拖網漁業，卸魚量為1,939公噸，較去年同月減少803公噸(-29.3%)；秋刀魚火誘網漁業，卸魚量21,930公噸，較去年同月減產6,210公噸(-22.1%)；以單船拖網漁業減產幅度最小，卸魚量2,704公噸，較去年同月減少483公噸(-15.2%)。

(二)近海漁業：

94年10月近海漁業產量15,710公噸，較去年同月增產3,211公噸(+25.7%)。增產部份，以其他網漁業增產幅度最大，產量63公噸，較去年同月增產62公噸(+6,200.0%)；其他依序為曳繩釣漁業，產量227公噸，較去年同月增產148公噸(+187.3%)；鯖鮪圍網漁業，產量3,907公噸，較去年同月增產2,456公噸(+169.3%)；火誘網漁業，產量2,589公噸，較去年同月增產1,209公噸(+87.6%)。減產部分，以追逐網減產幅度最大，產量30公噸，較去年同月減產72公噸(-70.6%)；其他依序為巾著網漁業，產量41公噸，較去年同月減產78公噸(-65.5%)；其他釣漁業，產量49公噸，較去年同月減產20公噸(-29.0%)，其餘漁業產量增減變化不大。

(三)沿岸漁業：

94年10月沿岸漁業產量4,519公噸，較去年同月減產70公噸(-1.5%)。增產部分，以鏢旗魚漁業增產幅度最大，產量189公噸，較去年同月增

產185公噸(+4,625.0%)；其次為地曳網漁業，產量46公噸，較去年同月增產42公噸(+1,050.0%)；再其次為定置網漁業，產量1,238公噸，較去年同月增產175公噸(+16.5%)。減產部分，以遊漁業減產幅度最大，產量4公噸，較去年同月減產37公噸(-90.2%)，其次為火誘網漁業，產量290公噸，較去年同月減產453公噸(-61.0%)；再其次為延繩釣漁業，產量176公噸，較去年同月減產83公噸(-32.0%)，其餘漁業產量增減變化不大。

(四)海面養殖：

94年10月海面養殖產量1,885公噸，較去年同月增產33公噸(+1.8%)。其中箱網養殖產量為559公噸，較去年同月增產361公噸(+182.3%)；其他海面養殖產量為28公噸，較去年同月增產9公噸(+47.4%)。淺海養殖為減產狀況，產量1,298公噸，較去年同月減產337公噸(-20.6%)。

(五)內陸漁撈：

94年10月內陸漁撈產量14公噸，較去年同月減產3公噸(-17.6%)。其中水庫漁撈產量為12公噸，而河川漁撈及其他內陸漁撈產量僅1公噸。

(六)內陸養殖：

94年10月內陸養殖產量28,517公噸，較去年同月增產814公噸(+2.9%)。其中鹹水魚塢養殖產量為15,460公噸，較去年同月增產5,962公噸(+62.8%)；其他內陸養殖產量

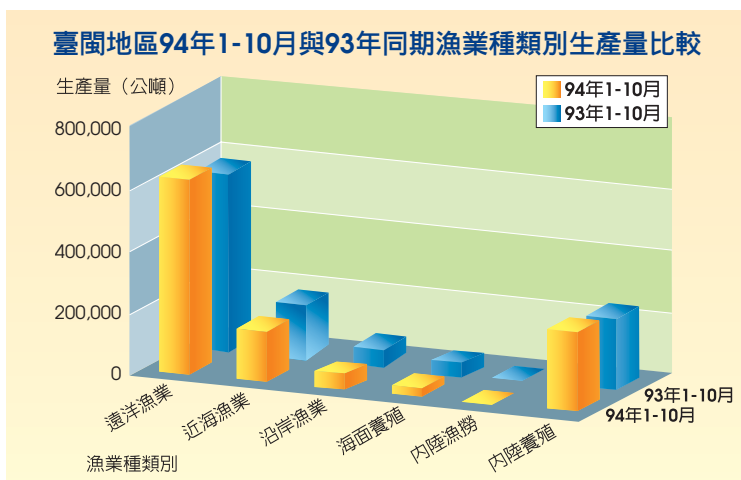
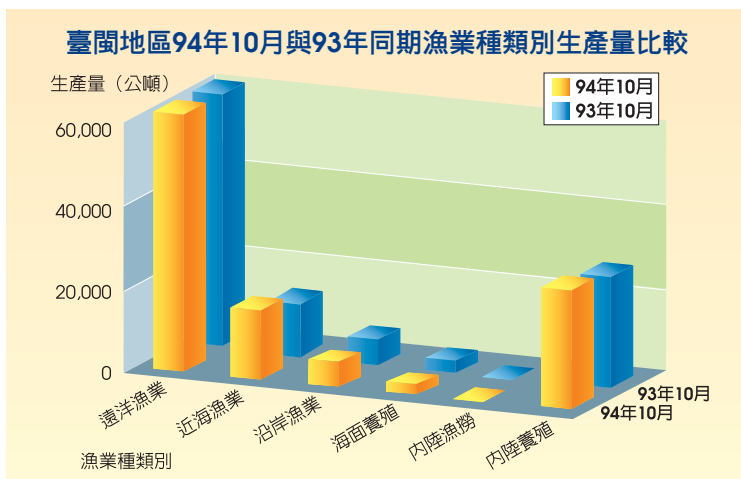
456公噸，較去年同月增產18公噸(+4.1%)；淡水魚塭養殖產量12,601公噸，較去年同月減產5,166公噸(-29.1%)。

二、累計漁業種類別生產情形：

94年度截至10月底止，臺閩地區漁業生產量累計為1,135,711公噸，較去年同期增加76,070公噸(+7.2%)。其中遠洋漁業、近海漁業及內陸養殖業為增產，其餘各漁業均呈減產現象。現分述其概況如下：遠洋漁業累計卸魚量621,684公噸，總計較去年同期增產30,725公噸(+5.2%)，其中以秋刀魚火誘網卸魚量之累計量增加幅度最大；近海漁業累計產量176,350公噸，較去年同期增產16,901公噸(+10.6%)，其中以其他網漁業、曳繩釣累計產量增加較為顯著；沿岸漁業累計產量43,717公噸，較去年同期減產2,233公噸(-4.9%)，其中以遊漁、火誘網累計產量減少幅度較大；海面養殖業累計產量21,482公噸，較去年同期減產1,462公噸(-6.4%)；內陸漁撈業累計產量170公噸，較去年同期減產46公噸(-21.3%)；內陸養殖業累計產量272,308公噸，較去年同期增加32,185公噸(+13.4%)，其中以鹹水魚塭養殖累計增產狀況最顯著。

三、縣市別單月生產情形

臺閩地區94年10月各縣市漁業生產情形，增產者計有8個縣市，減產者有14縣市。增產縣市以宜蘭縣居首，其餘依



序為雲林縣、苗栗縣、臺東縣、南投縣、澎湖縣、彰化縣及桃園縣；減產縣市以高雄市減產幅度最大，其餘依序為臺中縣、新竹市、花蓮縣、連江縣、臺南縣、新竹縣、金門縣、高雄縣、臺南市、臺北縣、屏東縣、嘉義縣及基隆市。

(一)增產方面：

宜蘭縣總產量10,434公噸，主因近海漁業之火誘網及鯖鯔圍網產量增加影響，總產量較去年同月增產5,192公噸(+99.0%)，增幅最大。雲林縣產量9,507公噸，因內陸養殖之鹹水魚塭產量增加影響，總產量較去年同月增產4,638公噸(+95.3%)，增幅排名第二。苗栗縣產量139公噸，主因沿岸漁業定置網產量增加，總計

較去年同月增產58公噸(+71.6%)，增幅排名第三，其餘縣市增產幅度不大。

(二)減產方面：

高雄市總產量9,250公噸，主要受遠洋漁業之秋刀魚火誘網及近海漁業中小拖網產量減少之影響，較去年同月減產33,494公噸(-78.4%)，減幅最大。其次為臺中縣，總產量135公噸，主要受近海漁業之中小拖網、沿岸漁業之刺網及內陸養殖之淡水魚塭產量減少影響，總計減產265公噸(-66.3%)。新竹市產量為1,495公噸，主要受近海漁業之中小拖網產量減少影響，總計減產1,005公噸(-40.2%)，減幅排名第三。♣

94年11月主要魚貨批發市場行情分析

文 / 陳建佑 漁業署副研究員

一、11月市況：

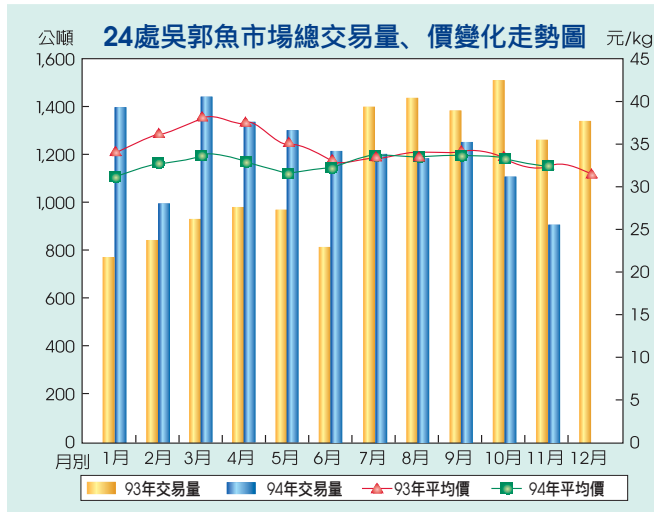
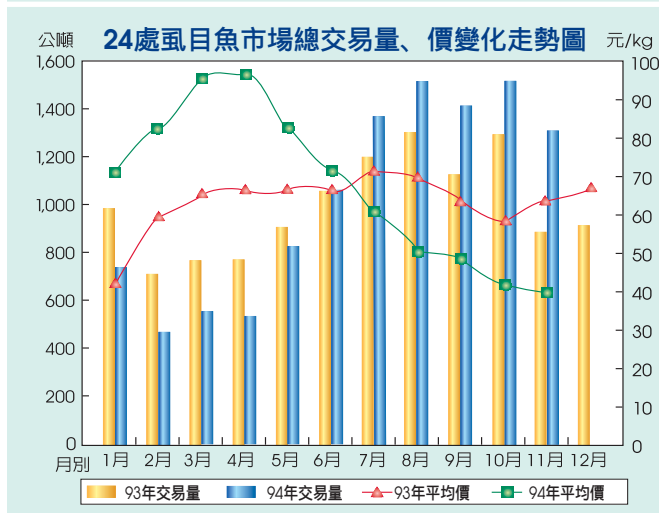
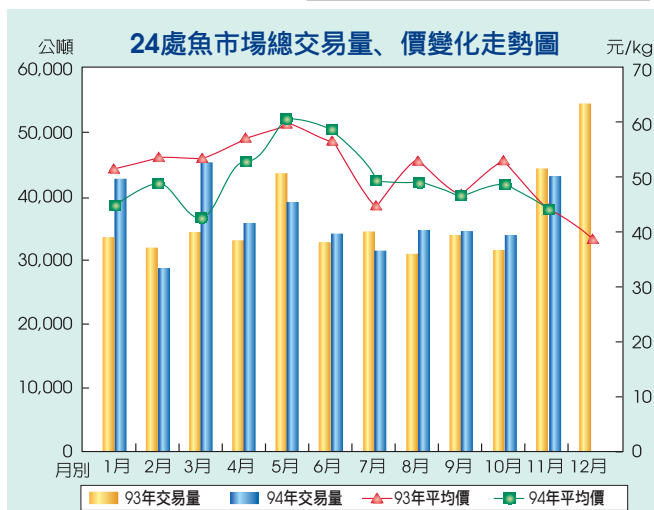
本月海況尚稱穩定，因冷凍魷魚、秋刀魚等冷凍魚貨多之故，整體供應量為42,211公噸，較94年10月增加20%，較去年同期減少5%。在價格方面，生產地魚市場，平均價較94年10月下跌4%，較去年同期上漲2%；消費地魚市場平均價62.6元/公斤，較94年10月及去年同期下跌12%及8%，各主要魚市場供需情形如附表一、二。

二、單項魚貨分析：

1. 吳郭魚：整體市場供應量917.7公噸，較94年10月及去年同期減少16%及27%，平均價為32.4元/公斤，受養殖烏殼大量出貨衝擊，較94年10月下跌2%，與去年同期相當。
2. 虱目魚：整體市場供應量1,308公噸，較94年10月減少14%，較去年同期增加48%，平均價為40.5元/公斤，較94年10月及去年同期下跌8%及37%。
3. 肉魚：整體市場供應量811公噸，較94年10月及去年同期減少15%及6%，平均價為58.3元/公斤，較94年10月下跌3%，較去年同期上漲2%。

三、未來趨勢：

94年11月東北季風到來，沿近海冰藏魚供應量視海況而定，養殖等魚貨受烏殼量多影響，價格疲弱；消費地魚市場魚貨供應充裕，總平均價約為71元/公斤左右。✎



表一 24 處主要魚貨批發市場94年11月總平均價格及交易量變動表

總 行 情		13 處 消費地	11 處 生產地	養殖魚	冰 藏 (鯖鰹鯔除外)	冷凍魚	鯖鰹鯔	其他及 蝦貝類
平 均 價	本期	62.6	34.7	38.7	77.9	23.5	17.7	41.7
	前期	70.9	36.2	49.2	75.3	26.3	15.5	47.7
	漲跌率	-12%	-4%	-21%	3%	-11%	14%	-13%
	去年同期	67.7	33.9	44.7	76.3	25.3	18.6	57.5
	漲跌率	-8%	2%	-13%	2%	-7%	-5%	-27%
交 易 量	本期	13,889	28,322	5,590	10,929	16,438	5,337	3,917
	前期	12,782	21,925	4,469	10,854	8,675	6,844	3,865
	增減率	9%	29%	25%	1%	89%	-22%	1%
	去年同期	13,295	31,048	5,051	11,962	12,418	11,475	3,437
	增減率	4%	-9%	11%	-9%	32%	-53%	14%

表二 主要魚貨批發市場單項大宗產品94年11月總平均價格及交易量變動表

產 品 別		吳郭魚			虱目魚			白 鯧			肉 魚			烏 殼
市 場 別		全部	臺北	臺中	全部	嘉義	岡山	全部	臺北	臺中	全部	臺北	臺中	全部
平 均 價	本期	32.4	31.2	35.9	40.5	39.0	43.6	183.0	172.1	200.8	58.3	78.8	61.1	16.5
	前期	32.9	29.9	35.3	44.1	45.5	47.2	157.2	164.0	172.0	60.4	79.9	63.3	40.2
	漲跌率	-2%	4%	2%	-8%	-14%	-8%	16%	5%	17%	-3%	-1%	-3%	-59%
	去年同期	32.5	28.7	37.6	63.8	57.7	60.6	180.4	191.2	189.4	57.0	61.5	58.5	19.8
	漲跌率	0%	9%	-5%	-37%	-32%	-28%	1%	-10%	6%	2%	28%	4%	-17%
交 易 量	本期	917.7	134.1	166.0	1,307.5	325.7	196.8	111.1	7.8	28.8	811.1	54.5	201.2	1,914.1
	前期	1,097.3	189.0	207.5	1,515.3	257.7	228.0	132.2	12.9	30.8	951.1	62.6	225.5	65.1
	增減率	-16%	-29%	-20%	-14%	26%	-14%	-16%	-40%	-6%	-15%	-13%	-11%	2,840%
	去年同期	1,264.0	207.1	180.0	881.5	157.9	218.0	171.7	61.5	31.8	861.9	192.4	182.7	1,722
	增減率	-27%	-35%	-8%	48%	106%	-10%	-35%	-87%	-9%	-6%	-72%	10%	11%

備註：1.表中本期係指94年11月，前期係指94年10月，去年同期係指93年11月。

2.資料來源：漁產品行情資訊系統94年12月06日24處魚貨行情報導站交易資料。

3.單位：元／公斤，噸。