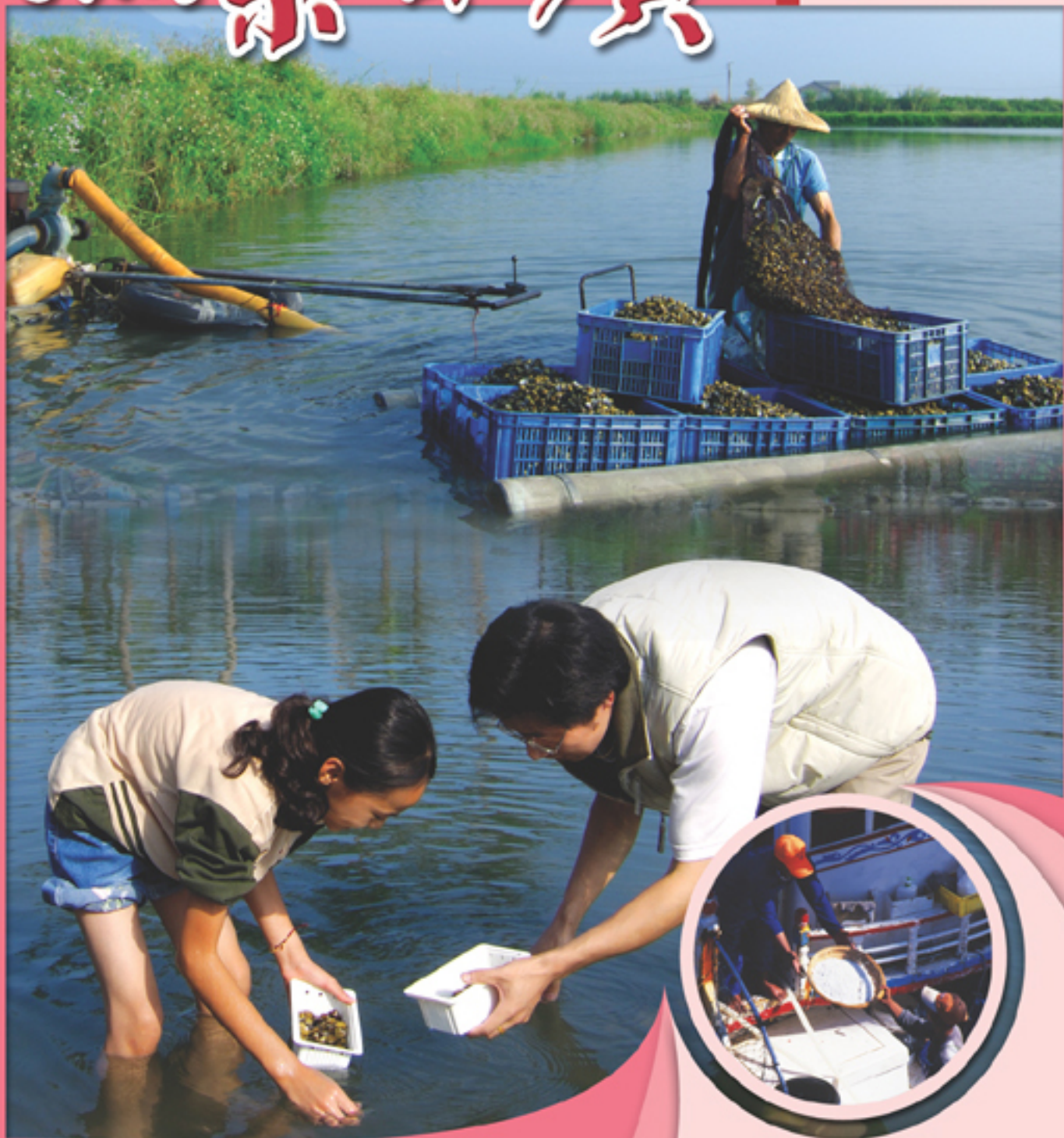


# 漁業推廣

ISSN 1019-9683  
漁民與指導員適用  
中華民國96年02月出版

## 245



28 歡欣鼓舞重返大西洋～ICCAT恢復我大目鮪配額

42 冬至圓，烏魚鮮—2006年烏魚美食發表會

### 12 專題報導

「臨危圖存，漁業加把勁」



行政院農業委員會漁業署

FISHERIES EXTENSION





# 建構優質、安全、生態之漁業

## —漁業推廣月刊新春談話



文／謝大文 漁業署署長 圖／游忠霖

「漁業推廣」月刊係臺灣省漁業局75年10月15日創刊，該月刊自民國88年即成為漁業署官方刊物。過去「漁業推廣」月刊，一直從扮演著漁業技術之推廣及科技知識之傳播角色，多年來逐漸發展成多元提供知性及感性的內涵，包括政令宣導、文化教育、漁業知識、休閒旅遊等，加以該刊物設計及編排均頗具水準，甚獲讀者之好評。漁業署面臨未來漁業之轉型，「漁業推廣」月刊在過去良好的基礎下，無論內容、適用對象均有擴大改進之空間，有待再努力。

漁業署近年來最主要的施政方向，為確立臺灣發展漁業的正當性與扮演更積極正面的角色。而漁業由過去生產為導向，轉為以消費及保育為導向，尤其是產品衛生安全、產銷履歷、魚食文化、資源保育等，在「全民漁業」、「安全漁業」、「生態漁業」議題方面皆為當前漁業施政重點工作，月刊也可就相關內容作更多的報導，穩固漁業之基礎，並讓社會大眾來關心漁業，傳承漁業知識與文化，永續產業發展。

本署最近提出之「全民漁業」的施政方向，希望臺灣的漁業能對社會有更大的貢獻。全民所期待的漁業發展願景，將建構在維持水產品之穩定供應，確保國人食用水產品的衛生安全，維持效率且安定的漁業經營環境，保障漁民作業安全，深植漁業與魚食文化。「漁業推廣」月刊更應擴大讀者的層面至社會大眾，期使漁業專業知識化為全民的常識。

本人深信「漁業推廣」月刊未來在深植漁業與魚食文化上一定能扮演更積極的角色，成為政府與業者，甚至政府與社會大眾溝通的橋樑。最後向讀者賀歲拜年，感謝大家對「漁業推廣」月刊長久以來的支持與鼓勵，並祝

新春平安 諸事順遂

署長 謝大文 謹識  
2007年2月1日

# 漁業推廣

FISHERIES EXTENSION

中華民國七十五年十月十五日 創刊



行政院農業委員會漁業署



## 花蓮壽豐鄉 黃金蜆

這裏的蜆出自花蓮的好山好水，  
孕育出金色的光澤，在陽光下散  
發炫麗光彩，而有「黃金蜆」的  
封號誕生。

封面設計 / 高遠文化 照片提供 / 游忠霖

### 封面裡

#### 特訊

### 漁業推廣月刊新春談話

》文 / 謝大文（漁業署署長）

圖 / 游忠霖

### 封底裡

#### 海天遊蹤

### 摩洛哥（二）卡薩布蘭加 —哈珊二世清真寺

》文圖 / 黃丁盛

### 封底

#### 臺灣漁鄉采風

### 一蚵蚵的幸福

》文 / 王芝芸

圖 / 游忠霖

## 04

### 漁業要聞

### 漁業要聞

》編輯室 整理

## 06

### 政令宣導

### 漁政法令宣導

》編輯室 整理

## 10

### 專題報導

### 臨危圖存，漁業管理加把勁

》文圖 / 余金妹（漁業署企劃科科长）

## 22

### 推廣天地

### 臺灣農業推廣學會95年度優秀農業推 廣教育人員獲獎感言

》文圖 / 莊慶達（國立臺灣海洋大學教授）

## 24

### 特別報導

### 漁廣勇奪卓越新聞獎 獻給漁業界

》文 / 陳彥臻（臺灣區漁業廣播電臺）

圖 / 李至文、范正益、陳彥臻 提供



## 28

### 漁情報導

### 歡欣鼓舞重返大西洋

### ～ICCAT恢復我國大目鮪配額，揚帆啓程 快樂出航

》文圖 / 洪淑昭（臺灣區漁業廣播電臺）

32

## 漁情報導

嘉義區漁會取得首創牡蠣  
小包裝CAS認證

》文圖 / 吳純裕（嘉義區漁會推廣課長）  
蔡雅娟（嘉義區漁會供銷課長）

36

## 魚食文化

年節優質漁產品選購秘訣

》文圖 / 王清要（漁業署簡任技正）

38

## 活動報導

「GAP Family甲你尙麻吉」園  
遊會—優良水產品宣導活動

》文圖 / 蔡政南

42

## 活動報導

宜蘭南方澳特產鯖魚暢銷紅不讓

》文圖 / 吳楊欽（宜蘭縣政府農漁局）

44

## 活動報導

冬至圓，烏魚鮮  
—2006年烏魚美食發表會紀實

》文 / 林文吉 圖 / 游忠霖

47

## 全民漁業

「全民漁業教室」揭幕儀式暨推廣  
生態漁業攝影比賽頒獎典禮紀實

》文圖 / 蔡政南

49

## 海的世界

縱隔氣腫

》文圖 / 蘇焉（國立中山大學講師）

52

## 漁伯說法

從門外漢看法律—現代漁友應有的  
基本法律常識（34）—爭端的解決

》文 / 王文忠（雲林縣口湖鄉立托兒所所長）  
黃明和（漁業署漁政組組長）

60

## 產銷分析

臺閩地區95年11月漁產量分析  
魚貨批發市場行情分析  
95年12月主要魚貨批發市場行情分析

》文圖 / 陳淑貞（漁業署技正）  
林筱齡（漁業署）



發行人：謝大文

總編輯：林永德

編輯委員：王正芳、石聖龍、江英智  
沙志一、李國添、邵廣昭  
孫志鵬、陳添壽、陳世賢  
陳國本、陳華民、曹宏成  
黃明和、蔡日耀  
（依姓氏筆畫順序排列）

編輯顧問：胡興華、黃玲珠、余明村

主編：謝明慧、陳旺卿

特約攝影：黃丁盛、游忠霖

執行編輯：江善泰、施珊珊、湯素瑛

發行所：行政院農業委員會漁業署

地址：臺北市潮州街2號

電話：（02）3343-6095

企劃承製：財團法人臺灣漁業及海洋技術研  
問社

地址：臺北市大安區溫州街14號6樓

電話：（02）2392-0009,（02）2362-5051

美術：張巧佩、葉佳伶

設計印刷：高遠文化事業有限公司

電話：（02）2751-7911

展售書局：

【五南文化廣場】臺中市中山路2號  
（04）2226-0330

【國家書坊臺視總店】

臺北市八德路三段10號B1  
（02）2578-1515 ext.643

零售定價：新臺幣80元

版權所有·圖文未經同意不得轉載

行政院農業委員會漁業署 W3網址：<http://www.fa.gov.tw>

漁業署檢舉專用電子信箱：[ethic@ms1.fa.gov.tw](mailto:ethic@ms1.fa.gov.tw) 漁業署檢舉電話：0800-082594

行政院海岸巡防署海巡服務漁民專線「118」





漁業要聞

漁業要聞

# 漁業要聞

文／編輯室 整理

## 農委會蘇主任委員陪同95年傑出漁民（漁家婦女）晉見總統

行政院農業委員會漁業署表示，95年傑出漁民及漁家婦女在農委會蘇主任委員嘉全、謝署長大文及臺灣省漁會許理事長等人的陪同下，於95年12月22日上午到總統府晉見總統。本次傑出漁民（漁家婦女）計有蔡天裕、蔡國寶、吳德茂、張天賀、郭茂盛、劉天和、吳逢躍、何擇良、陳林瑞珠及梁黃春霞等共10位。

漁業署表示，政府為培育現代化漁民，促進漁業發展，推動漁村建設，激勵漁民工作士氣，每年均舉辦傑出漁民選拔活動，藉以表揚其對漁業及漁村社會之貢獻。是項選拔，係先由各地區漁業團體推薦，並經過當地縣（市）政府初選後，再報漁業署邀集有關機關代表及學者、專家組成選拔委員複選，再按考評總成績排序後核定。獲此殊榮者，足以作為全體漁民之表率，更堪為漁業從業人員之楷模。

農委會蘇主任委員對傑出漁民表示，農委會站在漁民之立場，積極與其他部會協調，協助漁民解決問題，不論遭遇任何漁業問題，農委會均會盡全力解決；在遠洋漁業上，由於國際對公海資源之管理利用更趨嚴格，已不再像以往繳納入漁費即可入漁，我們應配合國際管理規範，履行責任制漁業；在沿近海漁業上，與他國漁業區域重疊部分，政府亦積極協助漁民解決紛爭，近來政府執行安康計畫，嚴格取締走私行為，於查獲水產品走私後，常使水產



▲95年傑出漁民（漁家婦女）晉見總統。（湯素瑛 攝）

品價格回升，惟亦常遭走私業者透過民意代表向政府責難，而守法業者支持政府取締走私之聲音，卻難以讓民眾及政府了解。傑出漁民以其切身之痛，連名向蘇主委反映，呼籲政府持續執行安康計畫，加強取締走私水產品，以維護漁民權益及消費者食用安全，當場獲得蘇主委之肯定。

漁業署指出，總統在接見傑出傑出漁民代表時，除對他們的成就表示肯定及恭賀外，並對當前漁業發展所面臨的問題，以及對漁業應興應革的建議，政府均相當重視，並當場指示在座的蘇主委及謝署長應盡力協助漁民解決問題，以確保我國漁業的永續發展，並增進漁民朋友的福祉及收益。



▲96年鯨鯊宣導海報。

### 96年鯨鯊限捕30尾 獎勵活體鯨鯊全數標識放流

漁業署表示，自96年1月1日至96年12月31日止鯨鯊捕獲配額為30尾，除限制捕獲鯨鯊全長不得小於4公尺外，並全面禁止

使用鏢刺漁法捕撈鯨鯊；另在配額內捕獲之活體鯨鯊，配合政府進行標識放流科學研究者，發給獎勵金；至於在配額內捕獲之非活體鯨鯊進入市場交易，應全程填報販售流程紀錄，俾利追蹤管制，請漁民朋友應確實遵照規定辦理。

漁業署指出，為加強保育鯨鯊資源，96年度鯨鯊漁獲配額由去（95）年的60尾調整為30尾，並鼓勵漁民朋友將捕獲之活體鯨鯊提供作為科學標識放流研究之用，每尾依體長大小分別發給25萬元至174萬元獎勵金；至於意外捕獲未滿4公尺之活體鯨鯊，經通報並配合放流事宜者，亦可發給獎勵金每尾3萬元。

漁業署進一步指出，為加強鯨鯊漁業管理，凡捕獲之非活體鯨鯊進入市場交易時，捕獲者、產地運銷商、承銷人及盤商等均應詳實填報販售流程紀錄向漁業署回報，並記錄販售對象，以利追蹤流向。另魚市場拍賣應請供貨人提出販售流程紀錄，販售商迄零售商各階段交易時，亦應記錄供貨人名單，如販售進口之鯨鯊（肉）者，需持有進口國簽發之CITES文件，以利循線追查合法性。

此外，漁業署強調，96年度鯨鯊漁獲通報措施仍維持二階段式，第一階段自第1尾至第20尾間，漁民依體長限制規定捕獲鯨鯊時，需於返港後24小時內向漁政單位通報；第二階段自第21尾至第30尾，漁民依體長限制規定捕獲鯨鯊，必須在返港前向當地漁業通訊電台確認未超過限制數量後，始能將鯨鯊攜回，而定置網業者捕獲鯨鯊時，應比照前揭規定辦理。另限制每艘漁船每航次作業所捕獲之鯨鯊以1尾為限，且需整尾攜回，不得將捕獲鯨鯊肢解、持分，且不得利用運搬船轉載，違反規定者將依漁業法規定核處。

# 政令宣導

文／編輯室 整理

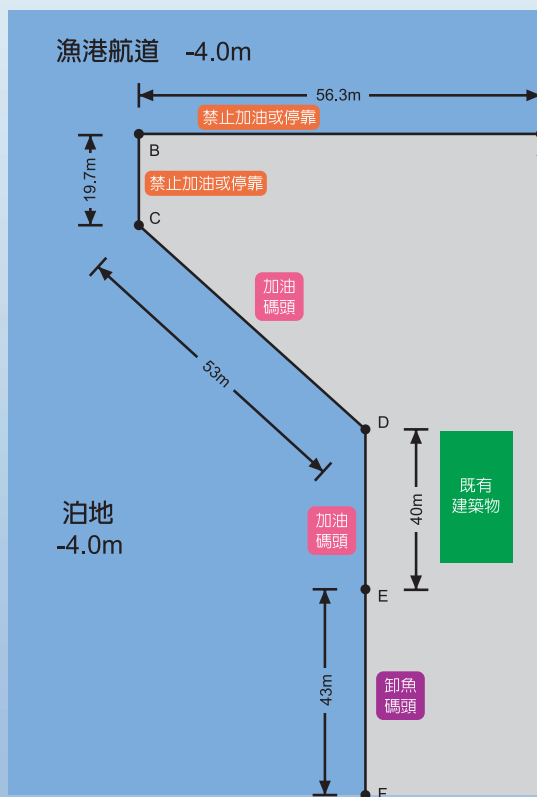
## 公告宜蘭縣南方澳漁港第三泊區加油碼頭長度及位置圖

行政院農業委員會96年1月2日農授漁字第0951343478號公告

主旨：公告宜蘭縣南方澳漁港第三泊區加油碼頭長度及位置圖，其中ABC段碼頭緊臨航道應禁止加油或停靠，CDE段為加油碼頭共計93公尺，第二泊區加油碼頭長度共計58.8公尺，規劃2個加油船席，每席29.4公尺，本會88年12月24日（88）農漁字第88685460號公告南方澳漁港規劃加油碼頭長度部分，同時廢止。



▲南方澳漁港。（高遠文化 提供）



▲南方澳漁港第三泊區加油碼頭示意圖。



## 涉案違規利用優惠漁業動力用油案件處理流程及處分基準

行政院農業委員會96年1月2日農授漁字第0951323336號令訂定，  
並自96年1月1日生效

一、查緝機關查獲漁業人或漁業從業人有下列情形時，應立即將涉案漁船之違規具體事證（船名與統一編號、行為人、違規樣態與事實、時間、地點、照片、油品販賣或移作他用數量等）及筆錄，函送該船船籍所在地之直轄市或縣（市）政府處理，並副知行政院農業委員會（以下簡稱本會）。

- （一）以不實證件購買優惠漁業動力用油。
- （二）將購買之優惠漁業動力用油轉借、販賣、移作他用或改變品質。
- （三）未經漁業主管機關許可，將購買之優惠漁業動力用油駁裝於他船、存置或裝入容器。
- （四）偽造、變造航程資料。
- （五）未裝設航程紀錄器之漁船筏無故停泊公共水域未實際從事漁撈作業。
- （六）漁業人或漁業從業人規避、妨礙或拒絕有關機關對於用油實況之檢查。
- （七）裝載他船油料而未能指明油料來源者。

二、直轄市、縣（市）政府於接獲查緝機關函送或自行查獲之違規事證時，若該違規漁船屬直轄市或縣（市）政府主管權責，應辦理下列事項：

- （一）應即將漁業人、漁業從業人違規事項登載於「漁業管理資訊系統」。

（二）通知該漁船漁業人、漁業從業人陳述意見，同時並函知船舶主管機關於受理該漁船所有權移轉時，配合告知新船主於漁業主管機關尚未處分前或處分尚未執行完畢前，不予核發漁業執照。

（三）綜合違規具體事證及該漁船漁業人、漁業從業人陳述意見，認定是否違規。經認定無違規事實或違規事證不足時，應敘明不予處分之理由函復查緝機關，或請補足違規事證，並副知本會；對經認定構成違規之案件，應即依處分基準，就主管職權部分予以核處，並檢齊違規事證及該漁船漁業人、漁業從業人陳述意見等相關資料，填具處分建議表，報本會就主管職權部分進行核處。

（四）受理收回漁業人漁業執照處分之機關，應將處分及執行收回漁業執照資料登載於「漁業管理資訊系統」。若違規之漁船屬本會主管權責，請即通知本會辦理登載。

三、直轄市、縣（市）政府於接獲查緝機關函送或自行查獲之違規事證時，若該違規漁船屬本會主管權責，應函送本會處理。



## 行政院農業委員會95年12月19日農金字第0955080458號令修正 「輔導漁業經營貸款要點」第3點、第12點規定，並自96年1月1日生效

### 第三點、本貸款對象為實際從事下列漁業經營之漁民、漁業(民)團體及生產合作社：

- (一) 海洋漁業，包含漁撈及養殖。
  - (二) 陸上養殖。
  - (三) 休閒漁業及娛樂漁業。
  - (四) 水產加工及運銷等漁業生產。
- 前項借款人屬養殖業者應同時具備下列二項條件：
- (一) 區漁會之甲類會員、縣養殖漁業發展協會會員或農會正會員。
  - (二) 領有養殖漁業登記證或區劃漁業權執照或專用漁業權入漁證明文件。



▲魚塭養殖。(高遠文化 提供)

### 第十二點、本貸款額度如下：

#### (一) 漁船經營部分：

1. 娛樂漁船建造：每船噸最高新臺幣（以下同）二十萬元，未滿一噸以一噸計，每船貸款最高貸款額度為一千萬元。
2. 購置行政院農業委員會核定之漁機設備，但不含省能源漁船：依實際金額之八成，每一借款人最高貸款額度為二千萬元。
3. 漁網、漁具購買：依實際金額之八成，每一借款人最高貸款額度為五百萬元。



▲定置網。(高遠文化 提供)



#### 4. 週轉金：

(1) 漁船部分，每船噸三萬元，未滿一噸以一噸計，每船貸款額度最高為一千萬元。

(2) 漁筏部分，筏體全長十八公尺以上，每艘最高五十萬元；筏體在十八公尺以下，每艘二十萬元。

5. 汰建或購置已核有漁業執照之漁船，含船體及附屬漁機設備：每一借款人最高貸款額度為三千萬元。但如有辦理一百噸以下省能源漁船貸款，其額度應予扣除。

(二) 休閒漁業部分：每一借款人資本支出最高貸款額度為一千萬元，週轉金最高貸款額度為二百萬元。

(三) 加工及運銷部分：每一借款人資本支出最高貸款額度為八百萬元，週轉金最高貸款額度為二百萬元。

#### (四) 養殖漁業部分：

1. 生產設備貸款：鹹水養殖戶每一借款人最高貸款額度為三百萬元，淡水養殖戶每一借款人最高貸款額度為二百五十萬元，淺海養殖戶每一借款人最高貸款額度為一百萬元，箱網養殖戶每一借款人最高貸款額度為六百萬元。

#### 2. 週轉金貸款：

(1) 鹹水養殖（不含白蝦、文蛤及虱目魚養殖）戶及鰻魚、九孔養殖業者，每一借款人最高貸款額度為三百萬元。

(2) 淡水養殖（不含鰻魚養殖）戶及白蝦、虱目魚養殖業者，每一借款人最高貸款額度為一百六十萬元。

(3) 淺海養殖及文蛤養殖業者，每一借款人最高貸款額度為一百二十萬元。

(4) 箱網養殖業者，每一借款人最高貸款額度為四百萬元。🐳



▲賞鯨。（高遠文化 提供）



# 臨危圖存

## 漁業管理加把勁

文圖／余金妹（漁業署企劃科科長）

漁業署於去（94）年辦理「臺灣漁業政策總體檢」系列研討會，邀請產官學界從產業、社會、經濟、人文及環境等面向，共同檢視漁業施政，重新定位漁業的未來。為傳遞漁業現階段施政方向，漁業署再於今（95）年7月22日假國立臺灣海洋大學辦理「漁業政策與管理座談會」，期獲得漁業界朋友之支持與協助，一齊打造漁業新藍海。茲就個人兩年來會議觀察與資料整理所得，分由「修訂漁業法規，提升施政效能」、「培育本國漁業人力，加強大陸船員管理」、「加強遠洋漁業管理，落實船旗國責任」、「培育沿近海資源，永續漁業經營」、「優質養殖漁業，保障消費者權益」與「重視海岸景觀，營造漁港漁村新風貌」等六面向進行說明，提供參考。

## 一、修訂漁業法規，提升施政效能

考量國內外漁業環境變遷，應將現行漁業法重新規範如下：

### （一）海洋漁業法：

為符合現代海洋漁業管理之理念，目前修法方向，將著重於貫徹責任制漁業，確保水產資源永續利用，加強漁業之產出管理。

### （二）水產養殖法：

現行漁業法對於養殖漁業之規範不足，須加強水產養殖之環境條件、水產品安全衛生與養殖場之經營管理等規範。

### （三）漁船船員管理法：

目前「漁船船員管理規則」，有關漁船船員之資格、訓練、發證、配置與職責等規定，須提升其規範位階。

## 二、培育本國漁業人力，加強大陸船員管理

### （一）面臨困難

#### 1. 引進外來船員，衍生人力斷層與社會問題

臺灣經濟發展的結果，國人上漁船工作意願低落，造成漁業勞動力短缺；引進薪資低之外籍或大陸船員，係補充基層船員不足的作法，但已排擠國人就業機會，並造成漁業幹部船員無人承續的窘境；未建立外來船員審核制度，貿然大量引進未諳海上生活之外來船員，衍生國防安全、社會

治安、公共環境衛生、人道與管理等問題；而海上喋血與劫船事件，更危及漁民生命財產安全，使漁業（民）僱用外來船員之正當性受到質疑；又過度仰賴外來船員經營本國漁業，將使漁撈技術外流，不利產業發展。

#### 2. 大陸船員安置，增加政府負擔

依現行規定，大陸船員僅能在境外（12浬外）受僱工作，如隨船進港，須集中於岸置處所，或原船安置於漁港暫置碼頭區；集中安置或暫置，除增加漁政及海巡單位管理負擔外，大陸船員藉機脫逃，影響漁村及社會治安；又岸置處所，多由政府補助興建，而暫置碼頭區之衛生等簡易設施經費，漁會（民）亦要求政府補助，致增加政府財政負擔。

#### 3. 漁民擴大要求，不利政策推動

業者一再要求，開放10噸以下漁船（筏）僱用大陸船員；漁民要求准許大陸船員於漁港區內協助卸魚、補網等漁事工作；政府鑒於10噸級以下漁船（筏），船體小、耐波性及續航能力有限，且其漁撈設施及作業範圍在沿岸海域，均與現行祇開放境外僱用大陸船員協助漁業工作之政策不符，並抵觸「就業服務法」及「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」相關規定，漁民頗多怨懟。

### （二）產官學共識

1. 漁業勞動力供需水準，須由最適漁業規模來決定；亦須考量整體資源、環

境、食魚文化、經濟發展、社會、優質漁業及國內就業環境等因素，進而制定相關漁業政策，才能決定引進外來漁業勞工的必要性；漁船勞動力問題，應由制度和管理來解決，對於外來船員的薪資、福利、保險制度等，應有一致作法。

2. 漁業勞動力素質提昇，需有完善的培訓制度，培訓內容要多元化，並參考國外做法；建立獎勵制度，吸引本國海事院校畢業生成為幹部船員，同時在僱用外來船員時，僱主應要求船員必須具有一定素質。

### （三）現階段施政重點

1. 培育本國漁業人力，降低外來船員需求

積極辦理調整漁業結構（如漁船收購、獎勵休漁等），降低漁業勞動力需求；改善船上工作環境，獎勵漁民建造省能源漁船及購置漁機設備；延續漁業人才傳承，獎勵海事院校畢業生及國人上漁船工作；調整外來船員僱用比例，規範大陸船員僱用條件；提昇漁村就業機會，鼓勵漁船主多僱用漁村婦女及剩餘勞動力，從事陸上卸魚、補網等漁事工作。



▲加強遠洋漁業鮪魚管理。

2. 加強大陸船員管理，防範大陸船員逃脫

加強大陸船員管理與漁船主責任，如查核大陸船員身分、進港按捺指紋及拍照建立基本資料；要求漁船主依「船（團）進、船（團）出」規定，防範大陸船員逃脫；為減少大陸船員僱用，宣導漁船主多元僱用本國及外籍船員。

## 三、加強遠洋漁業管理，落實船旗國責任

### （一）面臨困難

履行船旗國責任，漁業管理亟待充實

遠洋漁業，在各國競捕資源與過度資本投入下，海洋資源與生態之永續遭受嚴峻的挑戰；國際推動海洋法公約、責任制漁業與區域性漁業管理，致我國遠洋作業漁場限縮、公海捕魚不復自由；我國遠洋漁業船

隊規模龐大，現有漁業管理人力與經費不足，漁業研究強度亟待加強。

### （二）產官學共識

1. 在國際漁業管理組織的規範下，我國可從產業結構上進行調整，以追求合理的漁業產業永續經營；為有效管理，應適度縮減鮪漁船規模；檢討修改國內相關法令，落實漁船（員）與港口管理；強



化漁業資源之科學研究，訂定保育養護管理策略；建構國內鮪魚消費環境，帶動鮪漁業永續經營；推動超低溫產業，配合視覺認證標誌，以塑造產品形象。

2.遠洋漁業從業者應了解漁業資源和開發利用的特定關係，遵循國內相關法令和國際管理規範，並與IUU漁船劃清界限，善盡經營者的國際責任。

### （三）現階段施政重點

#### 1.調整產業規模，強化鮪漁船管理

調整產業規模，二年（94年與95年）內減少大型鮪釣船160艘；強化鮪延繩釣漁船管理，全面清查小型鮪釣漁船，修訂各洋區延繩釣漁船作業規定，公告「中小型延繩釣漁船作業規定」；掌握遠洋漁船動態，98年後遠洋漁船全面安裝船位自動器；加強大西洋大目鮪漁船作業動態管理，隨船派遣執法觀察員；輔導業界重視漁船衛生管理，使漁獲物符合歐盟標準；增建大型漁業巡護船艦，強化三大洋公海巡護能力；落實船旗國責任，推動「遠洋漁業管理及產業重整方案」，增加人力及經費，提升遠洋漁業管理強度。

#### 2.提升漁獲調查深度，遏止IUU漁業行為

為有效達成產出量與投入努力量雙重管理，強化漁獲及漁船作業科學研究資料之蒐集，評估鮪延繩釣與拖網等漁船之漁撈能力；遏止IUU漁業行為，草擬「投資經營非中華民國籍漁船海外從事漁業管理條例」，負起權宜船籍漁船經營者國家之管理責任，並請司法檢調單位配合，主動積極調查我國民從事IUU漁業之資金流向；強化業界教育訓練，培養自律精神，遵守國際規範與國內法規。

#### 3.積極參與國際漁業活動，加強對外溝通與合作

派員參與WCPFC、IATTC、ISC、ICCAT、IOTC、CCSBT等區域性漁業組織及FAO、APEC等全球性組織召開之會議，並與日本、美國與歐盟等國進行雙邊漁業會談，爭取支持與諒解；積極參與國際漁業合作，爭取漁業權益；另積極舉辦國際漁業

► 漁業巡護船。

組織會議，以展現我國國際事務之協調能力；協助聖文森與印尼等國之漁業管理；協助業界與印尼合法進行流網漁業合作，並強化非法流網作業之查緝；輔導業界，加強臺日漁業互動，遵守輸日配額規定。

#### 四、培育沿近海資源，永續漁業經營

##### （一）面臨困難

##### 1. 資源過度利用，爭議性漁業急待處理

臺灣多樣性之海洋生態環境造就了多元的漁業經營型態，在漁撈技術精進下，漁船（筏）激增，致使漁業資源過度利用，加以沿岸過度開發，工業及家庭廢水排放，重要棲地遭到破壞與污染，漁



▲重油污染破壞海洋生態。（高遠文化 提供）

業經營日益困難；責任制漁業不受重視，漁民對法規認知不足，致使用不當的漁法與漁具，與違法從事漁撈作業，造成海洋生態大災難。

##### 2. 漁船用油補貼，不被國際社會接受

按WTO規範，漁船動力用油優惠油價，屬可控訴性之生產性直接補貼，應全面取消；又國內實施漁船用油免徵貨物稅、營業稅及補貼等優惠油價措施，與陸用柴油有高額價差（每公秉8,369元，占陸用柴油價格34.9%），致發生漁船用油流用或轉售牟利等問題，破壞國內油品市場秩序，危害空氣品質與生態環境，使政府施政美意之正當性遭受社會大眾質疑。

##### 3. 海域多元利用，產生競合問題

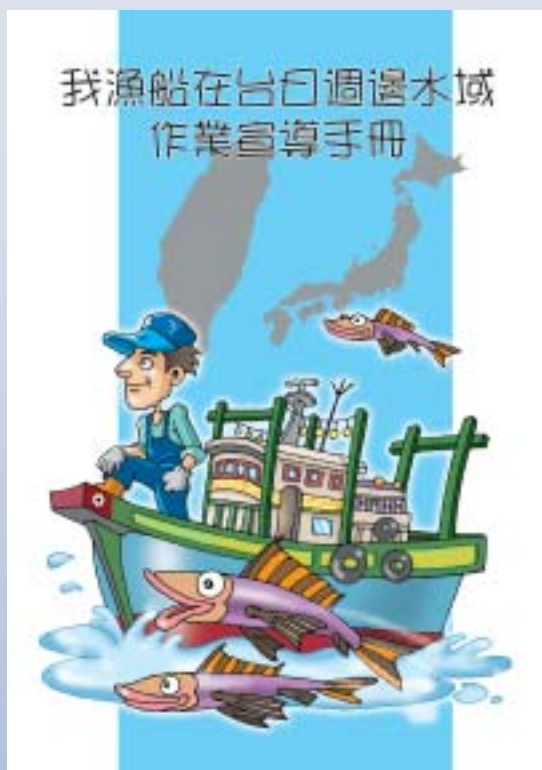
沿岸海域為公共水域，除供漁民漁撈作業外，亦可提供國人親水、遊憩等使用，致漁業與海域多元利用產生競合問題；又漁業權海域興設公共建設時，部分漁業權人要求需支付漁業權人補償金，造成社會大眾對漁業產生負面評價；在臺灣省政府時期所核發為期10年之專用漁業權執照，陸續到期並提出重新申請，漁業署依行政程序法訂定審核機制，公告「專用漁業權執照審查核發作業要點」，成立客觀之審核小組，並依權利義務對等原則，審慎核發執照，惟部分區漁會認為新的審查機制，並未充分照顧漁民權益，致海域多元利用，產生競合問題。

#### 4.經濟海域漁權衝突，亟待協商解決

臺灣與日本及菲律賓因經濟海域重疊，偶有漁場衝突事件發生，近10年統計，我國遭日本扣押漁船就達34艘。為解決臺日漁場爭端，於94年7月間舉行之第15次臺日漁業會談中，就「劃定排除雙方法令適用水域範圍」議題進行協商，日方表示受限於其國內法，中間線以東漁船作業應經其許可之立場不能變更，使臺日雙方陷入海域劃界問題，無法解決漁業實務困難。

### （二）產官學共識

- 1.沿近海漁業屬資源管理型漁業，經營者需在全民規範下，合理利用漁業資源。降低沿近海漁船數為必然趨勢，收購、轉型、補償等作法，應以合情合理、循序漸進方式達成；當前沿近海漁場，遭鄰近國家漁民擠壓，可依東西海岸地理條件，檢討管理方式。
- 2.多層刺網，對環境及漁業資源之影響甚大，應全面禁止；魷魚漁業，獲利相對較高，但所產生之混獲及過度捕撈仔魚之負面影響，應因地制宜，以禁漁、限漁等方式，降低漁獲努力量；野生動物保育有其必要性，為減少漁民誤捕或濫捕保育魚類，政府應與漁民合作，進行資源量調查，並減少誤捕；產官學應與國內外保育團體建立夥伴關係，以達成生態保育與漁業永續雙贏目的。
- 3.推動責任制漁業，應落實漁獲資料填報機制，以利漁獲統計與資源評估，達成



▲加強宣導台日週邊水域漁船作業。

管理型漁業的發展目標。在追求永續發展的前提下，漁業結構調整，必須由下而上建立共識。

### （三）現階段施政重點

- 1.強化資源養護與管理，推動生態漁業營造良好漁業經營環境，劃設禁漁區及禁漁期，設置漁業資源保育區、人工魚礁區及海洋生態復育區，並落實漁撈日誌之填報，推動長程的資源養護、漁場形成、棲地保護與科學研究計畫；結合國土復育計畫，維護海洋生物多樣性；



舒緩漁場壓力，推動休漁與減船政策；取締違規作業漁船，強化漁業作業秩序；限制漁撈作業，總量管制燈火漁業漁船；依地理條件，重新檢討各種漁法、漁具規模、漁具結構、魚體大小等之管理方式，對於環境及漁業資源影響較大者，應全面禁止；現階段尚有魴鯪漁業、珊瑚漁業、飛魚卵採捕，於98年後全面禁捕；鯨鯊亦應配合CITES國際規範，逐年減少捕獲量。

2.健全用油補貼核配機制，嘉惠真正漁民  
健全用油補貼核配機制，經行政院會議決議，現行漁民購買漁船油免貨物稅、營業稅及給予優惠油價補貼之方式，於95年9月起改採事後按個別漁民用油數量，核退免稅額及優惠油價補貼金額，對於20噸級以上之漁船，按GPS航程資料換算，撥付免稅額與優惠油價補貼金額；未滿20噸級漁之船（筏），依船筏規模核給定額，期使漁民購油行為與政府優惠措施適度脫勾，預定95年9月1日起實施。另持續邀集檢警、海巡、能源、環保等單位，加強執行查緝工作，以撤查流用管道；強化漁筏管理，辦理漁筏總清查，並規範漁筏之船名及統一編號標識，及漁筏主機之馬力上限。

3.審慎核發漁業權，落實經營人責任

訂定專用漁業權經營注意事項，並由漁業署、內政部、經濟部、交通部、國防部及學者專家，組成審查小組，要求專用漁業權人（如區漁會）需提出經營管理與形成漁場計畫，始准予核發執照，以調和沿岸海域多元利用。

4.持續臺日漁業會談，確保漁業安全

為維護漁業作業安全，漁業署邀集相關部會訂定「政府護漁標準作業程序」，界定各部會機關之護漁權責，並建立通報機制及處理程序，即時處理護漁及海事案件；另為掌握漁船動態，建立漁船船位自動回報系統，於臺日重疊海域之作業漁船，全面安裝船位回報器；建立海上通訊聯絡網，輔導漁船裝設無線電話、應急指位無線電示標與船位回報器等安全設備，並強化12處臺灣地區漁業通訊電台設備，確保通訊順暢與品質；辦理漁民海難救護講習，宣導漁民於海上遭遇緊急危難時，得通報漁業通訊電台，即時獲得救援。



▲全民漁業拉近人與海洋的關係。



▲箱網養殖。（高遠文化 提供）

## 五、優質養殖漁業，保障消費者權益

### （一）面臨困難

#### 1. 生產環境惡化，養殖發展遭致質疑

臺灣氣候環境適合水產養殖，並成為沿海地區鄉鎮重要經濟來源，但地小人稠及水土資源有限，多為小漁經營，流通與管理較不健全，無法形成規模經濟；多數魚塭由農地轉營而來，農、漁、牧、工廠與住家用地交雜，抽用地下水與海水供排系統，缺乏公共設施與管理單位，無法規範養殖場；政府未落實違規地下水井取締，造成漁民忽視法令，引起社會各界關注，並質疑臺灣發展水產養殖之必要性。

#### 2. 漁產品藥物殘留，消費者失去信心

近年來，臺灣養殖技術純熟，漁民追求高密度養殖，致環境惡化易生病菌，加以現行水產用藥罰則不重，漁民預防性

用藥嚴重，從魚苗、生產、加工至運銷等過程，都可能發生不當用藥，危及水產品衛生安全，亟需跨部會合作統整，以有效管理；臺灣養殖水產品數度被檢出藥物殘留，如石斑魚孔雀綠、吳郭魚氯黴素、鰻魚硝基呋喃等，迭遭媒體大幅報導，造成產業及漁民極大之損害；面對漁民向外投資與開發中國家的低成本競爭，臺灣養殖競爭力漸失。

### （二）產官學共識

1. 養殖發展，應以品質為價值核心，並追求生產條件、市場需求、水土資源利用效率、經濟利潤與消費需求間之平衡；養殖管理，應兼顧養殖產業現況，依據核准制之精神，進行分級登記，逐步導入管理措施；養殖產業組織，須依法令賦予之權責，進行組織效率、功能與特性分層分工，協助政府執行輔導漁民。
2. 政府應積極推動產銷履歷制度與優良水

產養殖場制度，研議良好生產作業準則，加強查核、輔導與宣導漁民，改變作業觀念；宣傳重點，應建立消費者和業者正確的漁產品衛生安全觀念；為增加業者配合度，需先凝聚共識，提供正確資訊，導入業者自主管理責任，落實責任漁業制度。

3. 養殖水產品之品質與衛生，須由政府訂定管制規範，並結合查驗措施，落實管理；養殖生產、銷售與品牌等各環節，應進行整合性管理；區域品牌之建立，須搭配不同媒體通路行銷；消費者端，應使產品品質訊息充分透明化，例如以標章等方式推動優良產品，政府則應建立健全標示與認證制度，加強網路等新興媒體的運用，並導引消費者消費優質品牌水產品。

### （三）現階段施政重點

#### 1. 優質養殖漁業，建立品牌

營造養殖產業發展與環境和諧，以國土保安為出發點，減少養殖面積；減少養殖地下水使用，推廣循環水養殖與海上養殖，並推動「國土復育計畫暨地層下陷防治執行方案」，進行復育區養殖魚塭休養，建設養殖生產區海水供應設施，發展海水養殖；配合市場需求，發展觀賞魚與水產種苗事業，協助漁民繁殖優良種苗，具有高經濟價值與具市場競爭力魚種之養殖技術；強化水產衛生安全管理，推動「養殖水產品上市前安全管理措施」及養殖環境



▲捕撈文蛤。（高遠文化 提供）

監測計畫，培訓水產專長獸醫師駐場，提供魚病診療與用藥諮詢服務；運用自動化生產技術，降低生產成本；建立養殖漁業資訊管理系統及養殖申報制度，促進產業朝秩序化發展；加強生產、加工及運銷各階段之標示與監測管理，落實產品品質維護責任；輔導加工廠與魚市場，符合食品安全管制之管理規範；推動CAS優良水產品認證制度，宣導消費者安全食魚；宣導產銷業者善盡產業責任，生產優質有價的水產品，建立品牌，維繫市場競爭力。

#### 2. 建構產銷履歷體系，保障全民權益

導引產銷業者自主自律責任，推動漁產品可追蹤之產銷履歷制度，包括制定漁產品良好作業規範，建立海鱸、臺灣鯛、鰻魚、石斑、文蛤與鱸魚等6魚種之產銷履歷制度示範體系；加強水產飼料與養殖水產品藥物殘留檢驗強度；提升養殖經營管理層次，推動「優良水產養殖場認證體系」，即委託公信力團體，辦理優良水產養殖場驗證、查核與教育宣導工作，輔導



漁民落實生產管理，建立電子化資訊管理及供應鏈追蹤系統，以銜接產銷履歷制度，落實產業責任，並達成獲驗證戶，每年新增80戶；推動無用藥生態養殖，在養殖漁業生產區，輔導設置無用藥養殖示範戶，輔導無用藥養殖技術與推廣教育宣導工作，每年至少100公頃。

## 六、重視海岸景觀，營造漁港漁村新風貌

### （一）面臨困難

#### 1. 漁港建設，中央與地方認知有差異

漁港建設過去在安全及功能使用考量下偏重於港區硬體建設，亦無明確有效的行政層級分工，地方政府或漁民爭取之漁港建設，多為增擴（建）港區，或加高、延長防波堤，常引發外界及環保人士批評海岸生態及景觀遭破壞等情事；由於社會型態

變遷，傳統漁業漸趨式微，部分漁港設施已不符經濟效益，產生閒置空間問題引起社會非議；漁業署正推動漁港適正建設之政策部分，亦常與地方之需求認知有差異，亟待加強問題溝通與協調。

#### 2. 漁港與漁村關係疏離，漁村文化無法傳承

漁村環境之整體規劃及漁民參與輔導策略應予加強，避免漁港與漁村關係疏離；此外漁村人口外流，在漁民參與社區營造認知缺乏情況下，漁業技術與漁村文化無法傳承與創造；目前都會型觀光漁港，因缺乏在地社區參與及地方特色，致無法長期吸引遊客；亦因無完善之空間整體規劃，導致遊客湧入時，造成之垃圾與交通問題。

### （二）產官學共識

#### 1. 漁港的基本功能為提供漁業的傳統作業空間，漁港功能多元化發展必須以此為前提，

即漁港功能多元化必需確保漁港的傳統功能；對於功能沒落的漁港，可提高觀光功能的比重；漁港發展，須以服務漁民為其核心價值，配合多角化經營，提供民眾親海與休閒環境，兼顧漁民福祉與漁村經濟發展；不同的漁港發展方式，應有不同漁港管理方式和經營配套措施。



▲從傳統漁港走向美麗的休閒漁港。



▲藍色公路。（高遠文化 提供）

- 2.除少數遠洋漁港及地位特殊的漁港，由中央政府管理外，漁港經營管理，應由地方政府負責，才能有效利用資源，提昇效能，並鼓勵地方社區組織參與，以漸進方式移轉給地方經營管理，在移轉過程中如有障礙，須由中央立法和設計管理配套，加以解決。
- 3.在全球化漁業資源枯竭情況下，漁村與漁港的發展必需立基於漁業文化保存與

資源保育，結合地方民眾、漁會與社區組織，發展地方特色之自主管理機制，再由中央與地方政府協力輔導；漁港港區投資之導入，應以營造投資環境為基礎；投資規劃案，須能結合地方文史記憶與特色，投資者應有社會責任，建立投資執行成效、考核與退場機制；促進港區發展，應同時提升漁民參與經營能力，保障漁民權益。

## （二）現階段施政重點

### 1. 漁港漁村建設，六大發展面向


在重視海岸景觀，提供漁業良好經營環境之前提下，漁港建設應有六個面向之發展理念，即（1）漁業、漁港與漁村，應統合規劃，朝多面向發展；（2）海域利用及漁業資源復育，朝社區化管理發展；（3）漁港管理，必須地方化及漁民自治化；（4）漁港建設，以滿足漁民作業安

全為優先，並尊重人民親海權利；（5）減港或廢港，有助於沿近海漁業競爭力的提升；（6）漁村建設，將以在地人做在地事方向推動。

## 2. 營造漁村新風貌，深化漁業文化

現階段善用六星計畫，以產業發展、社福醫療、社區治安、人文教育、環保生態與環境景觀，進行漁村總體營造，使成為健康漁村；漁港建設，以漁港功能維護及港區航道疏浚為主，並針對漁業使用較低之漁港，進行廢港或轉型；漁村是漁民生活群聚的場所，為健全漁業發展，因應國人海洋休閒需求，推動「營造漁村新風貌計畫」，辦理漁村環境改善工程，深植漁業文化，培育漁業人才，建設休閒養殖區，發展休閒漁業，振興漁村經濟，使漁村成為景觀優雅，適合生產、生活、生態兼具的處所，以深化國人對漁業的認知與關懷。

## 七、結語

英國首相邱吉爾曾說：「樂觀者，總是在每個危機裡，看到機會，而悲觀者，卻把危機視為危險」；又「在壞的環境，都有對你有利的事實，包裝你的事實，營造對你有利的可能」。漁業面臨前所未有的生存危機，而漁業發展要有主體性，要了解產業發展的意義，並考慮糧食安全和衛生安全問題，產業存在才有正當性，也才能成為優質產業。優質產業與升級，非人人做得到，須規範可評估指標，避免發生「劣幣驅逐良幣」，有限資源遭到分享，拖累產業；政府必須創造優勢環境，讓「好人出頭，壞人出局」，讓生產者生產優質產品，獲得價格利益，產業才可能轉型。面對當前政治生態，短期內無法改變現實利益者與環境，但完整地導引、導正既定政策，「做正確的事，把對的事做對」是進步的漁業應有的堅持，各層面的產銷業界，必須勇敢面對現實，支持漁業，讓臺灣漁業亮起來！



# 臺灣農業推廣學會 95年

## 優秀農業推廣教育人員

### 獲獎感言

文圖／莊慶達（國立臺灣海洋大學教授）



▲優秀農業推廣教育人員頒獎典禮。

小時候父母常教導我們要飲水思源、慈悲喜捨，懂得做人要知福惜福的道理。大學就讀期間，老師常諄諄教誨我們要設身處地為人著想、助人為樂。記得許文富老師常提醒我們：能幫助別人是一種福氣，因此要『助人為樂』；推動工作上常會碰到挫折，因此要『自得其樂』；生命中難免有不如意的事，因此要『知足常樂』。至於投入農業推廣工作的啟蒙，則要回憶從臺灣大學時代參加農村服務隊開始，每到寒暑假就和學長姊到偏遠的農漁村，從事服務的工作，也深深體認到農漁民對這塊土地的貢獻，以及自己對農漁業的一份責任。其實臺灣在農業實務與研究上已有卓越的成就，然而農漁業推廣教育工作一直處於被動的角色，無法深植於農漁村社會之中，進而改善農漁業的經營效益，其成果始終無法與付出成比例。因此，如何透過推廣體系深入農漁村社會，使農漁業經營能與時代潮流相配合，以強化農漁業經營效益，做好農漁業推廣教育工作

應是重要的關鍵。至於推廣工作如何因應時勢發展及農民需要，推廣員的培育及學術研究的配合則更形重要。由於農業推廣是一項兼具服務、教育功能的長期工作，必須透過推廣員及專家學者參與農漁民工作、生活之中，使其能透過教育與訓練接受新的知識技能，並將推廣工作由被動轉為主動的自學自教，甚為重要。一般在從事漁業推廣工作時，除本身的專業訓練外，還須具備成功的推廣秘訣，即：「三“心”二“意”」的基本原則：

### 三心

- 1.誠心：態度要誠懇，其本即為「誠心」。
- 2.耐心：態度要溫和，其本即為「耐心」。
- 3.恆心：要持之以恆，其本即為「恆心」。

### 二意

- 1.善意：要為對方著想，表現善意，方能獲得信任。
- 2.情意：要有「買賣不成仁義在」的理念。

對學術界而言，由於存在教學與研究的壓力，從事推廣教育更是一項吃力不討好的工作，其過程需要他人的支持與鼓勵。筆者能獲得臺灣農業推廣學會所主辦之「95年優秀農業推廣教育人員」獎，對我而言，除了是榮譽與肯定之外，更是一種責任的加重。首先，要感謝家人支持這項有意義的志業，其次要感謝海洋大學同仁及農漁業界先進對個人不斷的協助與期勉。另外，要特別感謝個人擔任臺灣漁業經濟發展理事長、常務監事期間，所有秘書處同仁、理監事、及志工伙伴的支持，本人藉此由衷的表達十二萬分的謝意。未來，本人除堅持在學術研究及教育工作上專精著力外，仍然會以關心臺灣農漁業、農漁村、及農漁民為志業，積極協助政府有關農漁業人才培育及推廣工作的落實，希望能夠在臺灣農漁業的未來發展及與國際接軌上，盡個人棉薄之力。我的理念正是：『認真的活在當下，因為生命只在一瞬間』，也許將來我會自傲地說，我曾年輕且認真的活過。再次感謝在個人從事臺灣農漁業教育及推廣工作上，曾經和我共同努力，並勞心勞力支持的個人和團體，這份榮譽不僅是個人，更應該是屬於您們的！🐟



▲補網。（高遠文化 提供）

# 漁廣勇奪

## 卓越新聞獎

獻給漁業界

得獎感言

文／陳彥臻（臺灣區漁業廣播電臺）  
圖／李至文、范正益、陳彥臻



▲廣播類新聞採訪報導獎得主（左起）范正益、陳彥臻。



94年8月到95年3月，漁業界最引人關心的焦點，莫過於高雄和屏東籍三艘遠洋漁船被索馬利亞叛軍挾持勒索事件，這件挾持事件非但震驚漁業界，更是國內甚至國際媒體所關注的焦點。歷時五個多月的驚魂挾持，臺灣區漁業廣播電臺自事件發生開始，便隨即關心與報導整件綁架案的發展始末，直到今年3月2日屏東籍「新連發三十六號」、「承慶豐號」2位船長釋放後返抵國門；四月初整補後出港重回大海，我們都持續關心和提供聽眾最完整詳實的追蹤報導。這起綁架事件，其震撼性足以為國內遠洋漁業界深引為殷鑑，所以由編導范正益、王永隆、節目主持人陳彥臻整理這起事件始末，成為完整新聞報導，以「槍口下的臺灣漁民——索馬利亞驚魂」為主題，參加卓越新聞獎基金會所舉辦的廣播類新聞採訪報導獎之競賽，10月30日該基金會公布這份報導在參賽共32件作品中獲得入圍；在11月17日揭曉，這份報導榮獲最佳新聞採訪報導獎，在此謹將這份殊榮在此獻給所有在漁業界努力奉獻的朋友們。

### ■ 真實報導 傾聽漁民心聲 扮演漁政橋樑

自從高雄籍「中義二一八號」、屏東籍「新連發三十六號」、「承慶豐號」三艘遠洋漁船被索馬利亞叛軍挾持的消息傳出，臺灣區漁業廣播電臺即迅速投入關懷這起事件，除了每日新聞掌握最新消息之外，更在「漁廣生活館」節目中由陳彥臻深度訪談相關人士，編導范正益、主持人陳彥臻並親自前往漁民家中採訪家屬。接受採



▲承慶豐號船長的母親談及遭挾持過程。

訪的對象包括外交部新聞文化司司長暨發言人呂慶龍大使、漁業署南部辦公室主任孫志鵬、印度洋漁業科科長黃友義、遠洋漁業科科長吳信長、船東莊啓義、小琉球區漁會總幹事蔡寶興及漁民家屬洪秀梅、蔡惠美、黃秀菊，而3艘漁船船長陳自祥、許連發、黃順德等亦現身說法。

我們除了感謝接受我們採訪的人士，讓我們詳實地報導之外，同時我們也呈現出多元的觀點，例如漁民家屬的心聲與處境、漁業界人士的看法、漁政單位的管理立場等，希望藉由這樣完整的報導，引起社會大眾與漁民朋友更加了解這起漁民遭綁架事件，漁民在海上所遇困境如古諺所說的「騎馬行船三分險」的無奈。當然，我們也藉由專題呼籲漁民要提高警覺，勿擅闖所謂「紅色警界區」危險海域；而非法或逾界的遠洋作業漁船更要聽從管理；另外部分不肖漁業合作仲介業者、代理商內神通外鬼層層剝削臺灣漁民也在此披露。我們用19則新聞採訪、9則以外電、平



面媒體報導改寫成主播乾稿、4則現場連線、4則專題報導，把這個去年至今年歷時五個多月漁業界的重大事件完整地呈現。並且善盡媒體是社會公器的責任，提供漁民在事發後財務負擔紓困的協助。我們希望做到的是真實報導，讓聽眾傾聽漁民艱苦的討海心聲，同時也肩負起宣達政令的責任，讓漁民在海上冒險之餘，更能警惕危險海域切勿前往。

### ■ 三人團隊 分享得獎喜悅

我們三個人合作的過程，充滿了和諧與互相體諒，充分展現團隊工作的團結氣氛，各自堅守在自己的崗位，奉獻專長。得獎後，我們除了雀躍、互相感恩之外，都各自發表了得獎感言如下：

范正益：「在這個紛擾的時代裡，新聞媒介更應扮演積極角色，讓廣大閱聽人除了擁有知的權利外，更要負起社會責任，但臺灣廣電媒體制度的先天不良加上後天人為的操作，無冕王的光環已蕩然無存，記者在社會上的地位每下愈況，真叫我們這群媒體新兵進退兩難。但卓越新聞獎基金會卻不因此感到氣餒，舉辦5屆以來，參賽者一屆比一屆踴躍，也顯示在新聞這領域中，仍然有人堅持理想，曾有位電視金鐘獎最佳節目主持人獎得主說：『管他的收視率！』他可以放開胸懷實踐關懷土地的聲音，深深讓我感動。」

很幸運的，我能在公營電臺中進行我的採訪工作，不用負擔廣告營收的壓力，



▲漁業署南部辦公室主任孫志鵬（右）探視中義218號船長陳自祥母親洪秀梅。

如此更讓我有份使命感，驅使我們製作不一樣的內容、呈現不一樣角度的關懷，今天我們做到了，也得到卓越新聞獎的肯定，雖然我還不敢置信這是真的，但我們將持續秉持信念，那就是『不再讓受難者成為新聞消費的對象，報導需要像探照燈一樣指引社會每個需要關心的角落』。」

王永隆：「人生有許多值得珍惜的回憶，對我來說，『卓越新聞獎』就是一個值得珍藏永久的美麗回憶。從事新聞工作已有七年時間，七年留下什麼？老實說，還真的說不上來，新聞工作帶給我成長，但也讓我對媒體大環境的迅速惡化感到失望。還好，『卓越新聞獎』提供所有新聞工作者一個努力的目標與方向，更是所有新聞工作者追求的終極目標之一，能夠以「槍口下的臺灣漁民—索馬利亞驚魂」報導得到肯定，除了說不完的感謝，內心亦感欣慰，更為七年的新聞採訪工作劃下最完美的句點。」

來到「臺灣區漁業廣播電臺」是一個意外，得獎更是一個美麗的意外！」

陳彥臻：「我自從進入漁業廣播電臺以來，向來抱持為漁民服務捨我其誰的理念，可能是因為我來自漁村故鄉－澎湖縣七美鄉，再加上我的父親、伯父、叔叔、舅舅都是畢生與大海為伍的討海人，所以我把對海洋的孺慕之情、對漁鄉的眷戀、對父叔的疼惜化為對漁民的關懷。所以每每漁業事故發生時，我都積極採訪報導，想把第一手資料最真實的呈現出來，是一種使命感吧？而能因為這樣長期的關懷與即時報導，以至於後來和二位具有專業素養的同事共同執行參賽作品的完成，最後又能得到評審的肯定，除了感恩二位夥伴的參與、評審的鼓勵之外，在此同時，更確立我爾後的工作理念，那就是——『漁民要關懷、漁業要傳承、海洋要保護。』從這些層面落實在我的廣播工作中，當農委會、漁業署向來扮演著管理角色的同時，身為漁業專業廣播電臺中的一員，我更願意扮演起關懷、傳達的柔性角色，繼續為日漸式微的漁業付出心力、給予關懷。」

### ■ 評審高度肯定 得獎榮耀與漁業界共享

卓越新聞獎基金會由一群國內傳播新聞界深具影響力與理想的人士所成立，舉辦至今已經邁入第5屆，所有評審均極具高度新聞素養，尤其評審廣播類參賽作品



▲訪談豐隆16號船長家屬。

的委員，在傳播新聞界都是深具影響力的學者專家，如政治大學新聞系主任翁秀琪、聯廣公司名譽董事長賴東明、中央通訊社董事長暨前新聞局長蘇正平、銘傳大學廣電系主任莊克仁、文化大學新聞助理教授莊伯仲等。而在11月17日卓越新聞獎頒獎典禮會後，我們向評審之一的蘇正平董事長致意，他說：「每個作品都有評審不同意見、爭議，只有你們的作品是5個評審一致公認是最好的，值得鼓勵。」

對評審的肯定，我們縱然受寵若驚，然而他們的鼓舞更是激勵我們爾後做出更好廣播新聞或節目的動力。當然，這份殊榮來自於漁業界，也該當還諸於漁業界，我們謹以這個國內新聞界的最高榮譽的獎項，與所有在這片土地耕耘奉獻、與這片大海搏鬥的漁業界人士共同分享這份喜悅並致上最高敬意。🌊



# 歡欣鼓舞重返大西洋

## ～ICCAT恢復我國大目鮪配額，揚帆啟程快樂出航

文圖／洪淑昭（臺灣區漁業廣播電臺）

經過政府與遠洋業者一年來的努力，在減船、休漁及種種相關管理措施下，我國終於在2006年大西洋鮪類資源保育委員會（ICCAT）年度大會上，獲得國際認同，恢復了大西洋大目鮪的配額。



▲在遠洋漁業重鎮—高雄前鎮漁港，各界人士齊聚祝福重返大西洋漁船滿載而歸。

為歡送首批重返大西洋作業的遠洋漁船，臺灣區鮪魚公會於2006年12月27日上午在高雄前鎮遠洋漁業開發中心的公務碼頭，舉辦了歡送出港記者會。漁業署謝大文署長特別南下，為即將出海的遠洋漁船致贈醫療用品，現場參與記者會的尚有立法院羅世雄委員、高雄市海洋局陳朝興代理局長、臺灣區鮪魚公會王順隆理事長、中信造船韓碧祥董事長、漁業署南部辦公室孫志鵬主任、遠洋開發中心曹宏成主任以及遠洋漁業者齊聚遠洋漁業的重鎮－高雄前鎮漁港，祝福即將重返大西洋作業的第一批遠洋漁船順裕號及豪勝212號，滿載而歸。

### 履行承諾遵守規定，重獲大西洋大目鮪配額

2006年對臺灣的遠洋漁業來說，是個充滿嚴苛挑戰的一年。2005年於西班牙召開的第19屆大西洋資源保育委員會（ICCAT）決議，將臺灣2006年大西洋大目鮪漁獲配額，從原本1萬4千9百公噸大幅度縮減為4千6百公噸，並限制大目鮪作業船數為15艘。這個決議造成我國遠洋漁業重大的損失。

2005年我國在ICCAT年會中受到日本及其他會員國嚴厲的指責，認為臺灣業者有違規超捕的情形，因而大砍臺灣大目鮪配額近七成之多，重創我國鮪漁業。正因為這個慘痛的教訓，臺灣漁政當



局即刻規劃大西洋作業漁船安排，公告許可作業漁船名單，而未經許可於2006年在大西洋作業之42艘鮪延繩釣漁船自2006年1月1日至12月31日停止作業並於2006年2月初陸續返回臺灣停航。此外，為能配合國際減船規定，漁業署著手進行減船相關事宜，於休漁的42艘漁船中協調8艘漁船進行解體及做為人工魚礁。



► 漁廣記者黃蘭淳於高雄旗津訪問減船解體的拆船業者。

在漁船解體期間，也引起國際相關團體的關心與注目，美國在臺協會不只一次前往拆船作業場所，瞭解漁船解體的進度以及關心拆船所造成的環保事宜。經漁業署南部辦公室、遠洋漁業開發中心、臺灣區漁業廣播電台與高雄海洋局、高雄縣政府環保局等共同合作，責成專案小組，在業者進行拆船及做為人工船礁期間的12小時中均派員督促，不論是在旗津拆船廠或在高雄興達港進行的拆船進度與環保工安，都一一即時掌控，使拆船工作得以順利及時完成。

在臺灣政府與業者一年來的努力與配合下，終於充分獲得ICCAT會員國肯定，因此在2006年11月17日至26日於克羅埃西亞所舉行的年會中，決議恢復我國大西洋的大目鮪原有的1萬4900公噸配額，這個好消息讓沈寂一年的高雄鮪魚業者開始為重返漁場而忙碌，目前尚有的32艘延繩釣鮪漁船將加速檢修，於元月開始準備重新返回大西洋作業。

## 永續經營，記取教訓

在首批重返大西洋作業的遠洋漁船－順裕號以及豪勝212號即將出港之際，鮪魚公會特別舉辦了歡送出港作業的記者會。漁業署謝大文署長在致詞時表示，政府對於國際會議決議的承諾，一年來展現了決心與魄力，業者積極配合以及政府落實管理，加上2006年臺灣在大西洋作業的15艘延繩釣鮪漁船均嚴守ICCAT的規定，這些都是2006年我們能在ICCAT年會上重獲大西洋大目鮪配額的主要原因。

謝署長也指出，政府未來在權宜漁船以及IUU的漁撈行為將會加強管制，事實上政府已於2006年6月間嚴格管制漁船輸出，而船東在外國經營權宜漁船部分，未來也將透過立法要求船東必須向我國政府相關單位報備，並且必須遵守區域性國際漁業管理組織相關規範，在在都展現了臺灣政府與業者願意共同努力，遵守國際海洋保育規範之決心。

羅世雄立委提及2005年乍聽到大目鮪配額被刪減的震驚，以及爾後為能重返大西洋作業必須返港休漁所付出的龐大成本，對鮪魚業者而言，2006年是個嚴苛考驗的一年，幸而經過一年的努力，加上在參加克羅埃西亞ICCAT年會之前開了二次會前會，以及懂西班牙文的談判外交人員，終於讓我國恢復在大西洋大目鮪的配額。高雄海洋局代理局長陳



▲蓄勢待發的豪勝212號。



朝興也表示，因休漁期漁船回港，致前鎮漁港無法負荷，幸獲高雄縣政府協助停靠興達港，並在減船拆船期間提供場所，對高雄縣政府及業者表達感謝之意。

鮑魚公會王順隆理事長語重心長地說，這一年來艱辛的考驗終於獲得回報，在這期間內，停港漁船不但要承受返港高油料費用的支出、無法作業的損失，更需要維持公司人事成本營運最低開銷及銀行貸款利息的壓力，對所有業者而言是個極為辛苦的一年，他希望業者能夠記取這次慘痛的教訓，確實遵守國際組織的管理外，更要重視永續利用的重要。王理事長對政府有效管理



▲漁業署署長致贈醫療用品給即將遠航的順裕號。

予以高度肯定，表示能重獲大西洋大目鮑配額，這是業著與政府的驕傲。

## 揚帆再出發，航向大西洋

「順裕號」及「豪勝121號」是首批重返大西洋作業的遠洋漁船，航行前在遠洋漁業開發中心公務碼頭前，接受眾人的祝福。除由漁業署謝署長致贈船醫療用品之外，高雄海洋局代理陳局長贈以精神食糧，立委羅世雄也致贈象徵平安的二箱蘋果，歡送場面熱烈充滿了溫馨氣氛。

鮑魚業者均表示，能重返大西洋繼續作業，不但是個好消息，更是對我國一年來努力的肯定，未來業者將配合國際保育及政府規定，為我國漁業樹立守法守紀、遵守保育永續經營的典範，為我國遠洋漁業貢獻心力。🌊



▲在眾人滿滿祝福聲中，揚帆啟航，航向希望。

## 嘉義區漁會取得首創

# 牡蠣 小包裝 CAS認證

文圖／吳純裕（嘉義區漁會推廣課長）

蔡雅娟（嘉義區漁會供銷課長）



中華民國95年11月3日是個永遠令人難忘的日子。當天CAS驗證委員正式宣布嘉義區漁會新塹冷凍食品加工廠生產之牡蠣包裝申請CAS驗證通過，大夥掌聲如雷。農業委員會漁業署長官現場評核致詞時說：「這是一個劃時代的時刻，就如吳課長所說，一生中能做出一項可以讓人尊重、懷念的事就夠了，現在終於實現了。」我高興得幾乎不能言語，眼淚差點奪眶而出。

過去傳統的牡蠣加工方式，由海上採集回來後，採家庭式的加工，凌晨兩三點就有人在自家門口，甚至在路邊，開始牡蠣剖殼作業。剖殼後蚵肉就丟入身邊的一桶淡水裡，毫無冰存，一放就是幾個小時，再由販運商稱重收取，販運商再冰存封箱運至各地零售商，或販運商以1斤、3斤、5斤等小包泡水包裝運往各地零售商。

試想作業環境是否衛生以及經過幾個小時浸泡於淡水中而毫無低溫保鮮，牡蠣的鮮度是否良好？泡在淡水中的牡蠣養分會否因滲透壓關係而快速流失嗎？牡蠣養殖棚架太靠近海岸或河口是否容易遭受污染？牡蠣所含之生菌過高，易造成物體腐敗，對保存會否有極大之影響？給消費者食用安全嗎？以上的答案自然不言而喻，全然是負面的。只是過去一直就是這麼個傳統處理方式，幾十年來未曾改變過，那自然談不上保障消費者之權益了。

嘉義區漁會生產之小包裝牡蠣，就是一個紮紮實實的產業革命，一切全以消費者權益為



▲嘉義區漁會產品正式包裝。



導向，「消費者第一」為最高指導原則。

首先我們慎選嘉義縣東石外海及外傘頂洲

附近海域所養殖之牡蠣為唯一選擇，建立該

區養殖戶名冊，購入帶殼牡蠣時，一定確認係於該海域所生產，且是名冊登錄人員所養殖之牡蠣，以確保是乾淨海域之牡蠣。經過確認後運送至本會新塹冷凍食品加工廠，第一步驟，經旋轉式清洗機清洗；第二步驟，再經過隧道式高壓沖洗機沖洗，經此二道清洗後進入第三步驟，低溫內廠區帶殼預冷；第四步驟，人工剖殼，此類工作人員必須先經過體檢，確定無法定傳染病，穿著規定之服裝、戴頭套，經過消毒清洗後進入廠內工作區。牡蠣肉放置桶設計為雙層冰桶，上層放置牡蠣肉，下層為冰水，以確保牡蠣肉之鮮度；第五步驟，將牡蠣肉做低溫乾淨鹽水簡易初步清洗；第六步驟，經低溫臭氧鹽水殺菌；第七步驟，以低溫乾淨鹽水再次清洗並濾乾；第八步驟，小包充填自動包裝；第九步驟，以金屬檢出器檢測；第十步驟，送入冷藏庫冷藏。

除上述步驟全程於低溫環境製作外，並進行重金屬檢測和定期之檢驗。由於政府尚未將牡蠣列為產銷履歷之重點輔導項目，本會除瞭解相關作業規定外，並向漁業署尋求產銷履歷製作輔導，並獲漁業署全力支持，惟目前養殖牡蠣之海域並未完成區劃漁業權，致養殖業者絕大部份尚無法申請養殖登記證，而與產銷履歷最基本規定一需要養殖登記證相左，至今尚無法製作產銷履歷。我們的用心，希望給消費者最大的保證，製作產銷履歷是我們未來努力的目標。

圖一：來自外海及外傘頂洲海域養殖區。

圖二：進入外廠區以旋轉式清洗機清洗。

圖三：隧道式高壓沖洗機沖洗。

圖四：低溫廠區人工剖殼。

圖五：雙層冰桶，上層放置牡蠣肉，下層為冰水，以確保牡蠣肉之鮮度。



嘉義區漁會劃時代的產業革新，全國第一家牡蠣包裝廠取得HACCP工廠認證，牡蠣包裝單項產品也即將取得CAS驗證，也是目前全國唯一的一家，就是僅此一家別無分號，這就是我們給消費者最大的保證，處處以消費者權益為導向。

這個案子應從二、三年前說起，國立海洋大學教授蕭泉源博士是嘉義縣布袋鎮人，從求學時代起就一直離鄉背井，而牡蠣一直是他的最愛，但幾十年來他卻不敢在外買牡蠣吃，因為外地牡蠣的道地原味全然不見。有次他剛好到嘉義縣政府開會，又和我巧遇，兩個人談起了牡蠣的故事，我邀他和幾位博士同行到東石海龍園餐廳，請老闆特別料理了一桌蚵仔大餐。所費不多，但卻讓幾位博士感動不已，蕭博士說太久太久沒有吃到道地的故鄉味了，只能用一句話形容：「太讚了！」

漁業署為了地方產業發展著實用心，應說是長官們有先見之明，牡蠣產業要有未來就必須有所改革。此時漁業署有項計畫擬和國立海洋大學合作，蕭教授正好在研究如何做好牡蠣保鮮，而本會蔡春生總幹事也一直懸念著牡蠣這個產業如何能有所突破，念茲在茲，當漁業署主辦人找蔡總幹事談論如何做好此計畫時，可說是一拍即合。總幹事下達指令，指示筆者於最短時間內提報計畫，而漁業署也於最短時間內，邀請蕭教授和大賣場廠商代表和縣政府人員到本會參觀和聽取簡報，大賣場有著強烈合作意願，惟縣府認為計畫尚欠周密，咸認不可行，乃因此作罷。



▲牡蠣肉做低溫乾淨鹽水簡易初步清洗。

蔡總幹事為這事深感遺憾，時過一年多，適逢漁業署陳添壽副署長蒞臨本會。蔡總幹事再次向陳副署長提起此計畫，陳副署長非常納悶怎麼會有這種事，「這麼好的計畫為什麼不執行，把計畫拿來我看看。」當下我把前計畫拿給陳副署長過目，他承諾回署裡馬上處理此事。陳副署長說了這麼一段話：「臺灣產業就是要朝向優質化，應該建立自己的品牌，要重視消費者的權益，產業不這麼做那會有明天。」這確是對產業一針見血的見解。

94年底，在陳副署長鼎力支持及謝署長的重視下，很快署裡由相關人員及國立海洋大學蕭泉源教授、食品研究所黃錦城博士和三位研究員到本會新塢冷凍食品工業發展加工廠參觀和聽取簡報。會中筆者提出本會做法說明，並說出這一段話：「人一生中只要能做出一件令人感動和懷念的事，這一生就沒有白活。牡蠣包裝取得CAS，我把它定位為產業革命，這件事對我而言，是人生的一個重要里程碑。」我萬萬沒想到這段話，竟讓長官們印象這麼深刻。很快就委請國立海洋大學張正明教授提出設備計畫，蕭教授和食品研究所黃博士提出輔導計畫，並獲漁業署全力支持，計畫迅速通



▲低溫臭氧鹽水殺菌。



▲臭氧殺菌後，以低溫乾淨鹽水再次清洗。

過，本會也很快發包興建，95年完工並正式試車和小量量產，並於95年11月3日通過CAS驗證。現場評核，俟產品檢驗完成即可正式取得CAS驗證。

適逢近幾年大陸牡蠣由正式轉運進口或非法走私進口，造成養殖業者很大的衝擊，和對消費者食用安全毫無保障。漁業署極其重視，並要求其他相關單位全力防堵和查緝，但筆者認為這些都屬於消極性作為，政府再大的努力，還是防不勝防，即使大陸不進來，臺灣加入WTO之後，臺灣本土產業所面臨的衝擊還是會日愈加劇。臺灣只有以積極性的作為，創立自有品牌，不斷的提升產品品質，才能面對挑戰，劣質的大陸貨自然會被市場淘汰，要有良好的品質才能被消費者接受，而臺灣的牡蠣外銷也將指日可待。

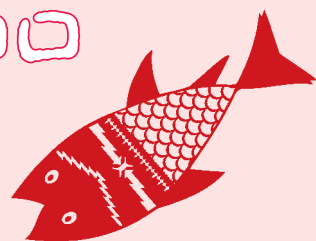
嘉義區漁會牡蠣包裝取得CAS驗證，自有其劃時代意義，不只是漁業署、國立海洋大學、國立嘉義大學、食品工業發展研究所、嘉義區漁會的成就，更重要的是消費者的勝利。但嘉義區漁會並不以此為滿足，因為目前設立的廠區每日產量僅約六百公斤，和市場需求有極大的差距，勢必會讓很多國人向隅，未來擴廠是本會和

漁業署最大的共同目標，才能把漁業署的理念一一實現。

這案子能有今天的成就，要感謝的人太多了，漁業署署長全力支持，陳副署長每次見我公出到署裡，他總會問我：「吳純裕啊！你那個案子做得怎樣？有沒有問題，要快啊！要做好啊！」讓我感受到更大的壓力和有著強烈的使命感，漁會戰戰兢兢，戮力的達成使命。而為了建廠和輔導工作，讓筆者花費無數心力。蕭教授及黃博士更為了輔導CAS驗證更是常常舟車勞頓。其中嘉義大學黃健政教授有著地利之便，三不五時就往廠區走，給了不少指導和寶貴意見。但更不能忘了本會最辛苦的主辦人張正義先生勞心勞力，令人感佩。還有其他諸多的學術單位給予本會最大的幫助和支持，真正的做到了產官學大合作的良好範例，否則嘉義區漁會縱然有再大再好的理想也難以實現。🐟

年節

# 優質漁產品 選購秘訣



文圖／王清要（漁業署簡任技正）

國人在年節中為準備豐盛的菜餚，常會選購各式各樣的食材，其中以優質的漁產品是公認的最佳選擇，讓您即使吃多了亦無後顧之憂。因為魚貝介類等海鮮富含優良的各類營養素，而海藻類則含有豐富的纖維質，多吃漁產品尚能保健及預防疾病的發生。不過，在品目繁多的漁產品中，民眾應該選購新鮮、來源可靠及標示清楚的產品，才能確保健康安全。

由於魚貝介類死後鮮度會快速下降，挑選產品時，保鮮及鮮度狀況是重要之指標。魚類購買後除了儘速食用外，尚可選擇煮熟、乾製、鹽製、燻製、製罐等。一般新鮮的活魚品質較易掌控，但處理方法僅能延遲腐壞時間，多數還需冰藏（含海水冰）、冷凍、冷藏等保鮮方式。魚貝介類在常溫下易受酵素和細菌分解而腐敗，未冷凍的生鮮魚類，應留意碎冰及冷藏等積極性保鮮。判定鮮度的方式為「眼到」、「鼻到」及「手到」，以視覺、嗅覺、觸覺檢視魚貨之鮮度，如外觀、色澤、氣味、肉質等皆是考量因素。辨別魚肉鮮度的方法有：

- 1.魚鰓鮮紅、氣味尚佳
- 2.魚眼清澈帶藍
- 3.魚肉硬度具彈性
- 4.魚體表面粉嫩有光澤
- 5.腹部未軟化
- 6.無腐敗腥味
- 7.肉具透明感
- 8.血合肉與普通肉界線分明
- 9.魚鱗結實



圖一：視覺、嗅覺、觸覺檢視魚貨之鮮度，外觀、色澤、氣味、肉質。  
圖二：魚貝介藻類及加工品都有賞味期限。  
圖三：活貝（文蛤）鮮度可由外觀及氣味決定。





魚



圖四



圖五



圖六



圖七

辨別貝類的鮮度則以沒腥味為首選；蝦蟹類需沒變黑，蝦類亦可由光澤、自然鮮紅、無白斑及肉質堅硬來判斷鮮度；新鮮的牡蠣形狀完整、不黏手、汁液不混濁、鮮豔有色彩及肉質有彈性；文蛤及蜆、九孔以活貝為佳；日本魷魚為原色的茶色或鎖管皮紅色者為新鮮；另外選購加工品及藻類則需考慮保鮮及有無過期等問題。

選購漁產品時新鮮度是首要考慮因素，其次是標示、品牌及認證。漁產品標示清楚，或經過公正客觀單位認證，或依規定設立品牌，表示產銷資訊透明化，若有問題可追究生產及運銷責任，使產品利害關係人皆能重視食品安全的重要性。國產漁產品具有品牌及認證（如CAS、HACCP標識）的優良水產品，是衛生安全的基本要求，尤其冷凍魚類及加工漁產品鮮度較難從外觀判定，因此，來源的可靠性極為重要。

目前食品安全日益受到重視，產品標示及產銷履歷已是國際潮流，選購標有產品訊息的加工品或生鮮產品較有保障。產銷履歷制度對於漁產品從離水至餐桌的各環節皆能有效監督，可讓消費者買得安心、吃得放心。食品標示內容的正確性及完整性亦極為重要，因此，利用各種管道查證及貨比三家亦是重要訣竅。

綜合以上所述，年節選購優質漁產品的秘訣為：新鮮、來源可靠、有正確標示、認證及品牌或具產銷履歷者。若能掌握這些訊息，就能購買到優質的漁產品，也就能確保食品之安全及消費者之健康，讓我們年節過得歡欣。🐟

圖四：選購來源可靠及標示清楚的产品。

圖五：漁產品在食用前皆需保鮮。

圖六：購買優良養殖場產品較有保障。

圖七：產銷履歷產品資訊透明多一層保障。

# GAP Family

## 甲你尚麻吉 園遊會

優良水產品宣導活動

文圖／蔡政南

喜歡吃海鮮又擔心漁產品不夠新鮮嗎？現在飲食界吹起一股精緻風，許多政商名流對食材十分講究，專挑有身分證的海產，也就是購買有『產銷履歷』認證的漁產品來食用。這些

漁產品從養殖場一撈起來，馬上用專車宅配到府，已成為國內海鮮饕客的新寵！而現在想要擁有頂級的享受，已不再是政商名流的專利，一般民眾也能買到附有身分證的漁產品。

▲GAP Family 活動現場。





行政院農業委員會漁業署及臺灣漁業經濟發展協會為促銷及宣傳優良養殖水產品，於95年12月23日上午在臺北內湖美麗華百貨公司前水池廣場舉行一場『GAP Family甲你尚麻吉』園遊會。這場前所未有的漁產品園遊會，現場共有20個攤位，囊括從南到北的優良養殖戶，每一樣漁產品都擁有身分證，很多想要在第一時間搶鮮的老饕，就現撈現煮，請現場專業廚師烹煮，讓參與本次活動的民眾賓主盡歡，熱鬧非凡。

本次活動的理念是希望呈現出養殖生產戶與消費者都是一家人的主題概念，養殖戶經過GAP（Good Agriculture / Aquaculture Practice）認證體系後，不僅對自己的養殖水產品有信心，更希望藉由成立GAP Family，以家人的心情關心消費者，並藉由產銷履歷查詢機制，幫消費者把關。

『GAP Family優良養殖水產品甲你尚麻吉』活動現場，主辦單位在園遊會上大聲說出GAP水產品的好處，並介紹優良養殖水產品可以透過產銷履歷來查詢其來源，並有多種GAP優良養殖水產品在現場提供消費者選擇，用近距離方式與現場民眾一起麻吉。

活動現場主辦單位也透過安排GAP競賽活動，不但增加趣味性，也教育民眾如何認明GAP認證標章，讓消費者瞭解選購GAP優良養殖水產品的好處，並提高購買意願。為了提高

▲GAP Family 活動現場。

消費者的購買慾，活動現場提供GAP養殖水產品的代客料理服務，讓消費者體會水產品的新鮮度及美味口感，藉此增加每一攤位的銷售量，並由GAP養殖戶親自介紹自己所養殖的水產品，讓消費者更加貼近養殖戶。現場的即時料理是另一個活動高潮，讓消費者在現場可熱炒試吃到GAP優良養殖水產品，在寒冷的冬天裏也可以品嚐到健康安全又鮮美的漁產品。

此外，把新鮮安全漁產品配送到府，是未來的行銷重點。傳統養殖戶一直依據古老的方式來販賣漁產品，在層層剝削下，利潤減少且品質也不一。為了改進傳統的行銷方式，並於園遊會上提供「GAP 好康地圖」，藉以宣傳GAP優良養殖水產品可在何處購買到，並教育消費者認識GAP認證標章與產銷履歷，藉此打開養殖的另一種行銷方式，也讓消費者在購買魚貨上更安全與方便。





▲謝署長大文現場致詞。



▲謝署長頒獎給GAP養殖場。



▲謝署長與GAP代言人蘇逸洪（右）及GAP養殖場代表劉天和（左）合影。

漁業署謝大文署長指出，「產銷履歷」是指產品從生產經由銷售至消費者手中，都有可追蹤的紀錄可供查詢。就農產品而言，農產品的產銷履歷紀錄就是「追蹤農產品的生產至末端銷售完成的履歷過程」，也就是在整個食品生產、處理加工及流通販售過程的各階段，農產品及相關資訊都能夠持續追蹤，讓消費者瞭解整個流程。藉由消費者和供應商之雙向流通鏈

所建立的食品可追蹤系統，它不僅是追蹤產品本身，也可瞭解農產品的由來始末，包括農產品的生產者、負責集貨與分級的集貨場、物流流通業者及行銷通路（超市、量販、批發市場等）等過程。

因此，我們將此一從農場到餐桌之間的記錄過程稱之為「產銷履歷紀錄」。由於國內、外不時發生許多食品安全問題，從傳統上常常發生的食物中毒事件、歐美狂牛症到日本雪印偽造牛肉產地證明事件，以及農漁產品藥物殘留等問題，都引起消費者的嚴重關切，食品安全已儼然成為食品供應鏈中最重要的一環，各國對這方面的要求及規範也日益重視，其中最重要的發展就是推動食品的「可追蹤性」制度。

從生產端起即加強各階段消費者所需之食品履歷情報的蒐集，讓消費者對所欲購買之產品能產生信賴，當食品發生問題時亦能迅速處



▲謝署長與GAP代言人蘇逸洪先生。



▲GAP優良水產品



▲GAP優良水產品 - 無刺虱目魚



▲GAP優良水產品 - 烏魚子



▲GAP優良水產品 - 石斑魚

理，即時回收成品或追溯責任，從農場到餐桌產生出緊密相扣的連結，讓產銷履歷成為食品衛生安全的最佳風險管理。

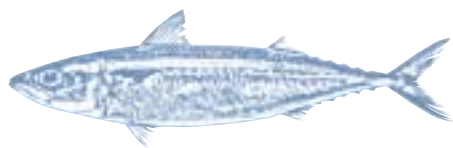
本次活動之目的是希望民眾重視食品產銷履歷，也為GAP養殖戶開展另一個里程碑，提升優良養殖水產品之品質與建立危害管理的制度，增加GAP產品的銷售點及銷售量，以達到國內對GAP養殖水產品的需求，並有效的杜絕走私魚貨，保障GAP 養殖戶的收益，也藉此推動水產品國際化。

### 慶賀新年到，海鮮福袋現賺四百

園遊會當天主辦單位特別舉辦『海鮮福袋』大放送的活動，消費者只要以8百元的價格，就能買到價值1,200百元的海鮮福袋，並可搭配各種頂級海產，澎湖海鱸或是花蓮黃金蜆等高貴漁產品組合，現買等於現賺4百元，部分攤位前甚至大排長龍。除了福袋好康，還有不少人報名參加『混水摸魚』大賽，只要參賽者在限時內，找到綁有GAP的魚蝦，就能得到驚喜大獎。

### 買海鮮，農委會送旅遊

活動現場最受矚目的是，只要現場民眾購滿5千元的海產，一家四口就有機會免費獲得兩天一夜的漁村體驗之旅，總共提供50個名額，很多人乾脆一口氣訂購一個月份的海產，分批宅配到家，爭取旅遊的機會。農委會表示，辦免費旅遊，是為了讓消費者能夠更貼近養殖戶，瞭解有身分證的漁產，才能買得放心、吃得更安心！🐟



# 特產鯖魚暢銷紅不讓

## 宜蘭南方澳

文圖／吳楊欽（宜蘭縣政府農漁局）



▲林月英總幹事率漁會員工手捧鯖魚、鹽漬鯖魚、鯖魚禮盒，扮演代言人。

宜蘭縣南方澳以盛產鯖魚聞名，為南方澳大型圍網及扒網漁船所捕獲，其產量高居全國百分之九十。由於鯖魚本身含有高營養價值，外銷訂單源源不絕。蘇澳區漁會總幹事林月英指出，鯖魚到農曆年前進入盛產期，也是最肥美的季節，正是嚐鮮的好時機；最近幾年來，南方澳大型圍

網漁船到緯度較高的臺灣東北海域作業，所捕回的鯖魚魚體營養高，富含DHA，有助健康，深受消費者所喜愛，為南方澳漁村帶來一筆可觀的收入。

宜蘭縣政府每年舉辦「鯖魚節」活動，其用意就是推廣南方澳所生產的鯖魚，讓鯖魚能成為當地知名的特產。蘇澳





▲鯖魚排。

區漁會在95年11月18日及19日兩天，配合宜蘭縣政府於第三漁港舉辦「鯖魚節」活動，推出5,000尾「鹽漬鯖魚」在活動當天試賣。一掃而光，頗受遊客歡迎，目前漁會正加速處理生產量，希望在農曆年前能大量上市，讓鹽漬鯖魚成為南方澳另一項重要的海產特色。

鯖魚是南方澳三種大宗魚類之重要魚貨，當地漁民回憶過去在漁村沒有電冰箱時代，習慣把鯖魚用鹽水浸漬，可延長保存期限，清蒸更能散發出濃郁的古早香味。蘇澳區漁會理事長陳建忠表示，宜蘭縣政府舉辦「鯖魚節」意外使鹽漬鯖魚竄紅，鯖魚外包裝圖案已設計完成，漁會將聯合漁村家政班，與廠商聯手製作鯖魚罐頭、鯖魚鬆、配合招牌鹽漬鯖魚，以漁會的品牌加以促銷，市場頗為看好。自蔣渭水高速公路及雪山隧道通車後，南方澳特產鯖魚已打響名氣，吸引外地遊覽車及自小客車一輛一輛駛進漁村，為港區帶來大批人潮，同時也創造漁村商機，提高漁民收益。🐟



▲蘇澳區漁會家政、高齡班鯖魚料理製作研習成果合照。



▲蘇澳區漁會大型圍網漁船。



# 冬至圓，烏魚鮮

## 2006年烏魚美食發表會紀實

文／林文吉 圖／游忠霖

▲烏魚美食料理 - 香蔥蒸烏魚。







▲謝大文署長親自下廚，炒出美味的烏魚料理。

傳統農民曆有24個節氣，冬至是最後一個節氣，也是大家歡喜吃湯圓的日子，但是對於喜歡海鮮的饕客而言，每年冬至前後也是品嚐天然海域野生烏魚的最佳時節。烏魚每年冬至前後南下洄游經過臺灣海峽，因此有信魚之稱。信守誓約的烏魚總是為南臺灣的漁民帶來無限希望，因為母烏魚抱卵來到臺灣，魚卵正好是最成熟飽滿的時候，將之乾製為烏魚子，價格昂貴，因而被稱為「烏金」；而一碗熱呼呼的青蒜烏魚米粉，即使在東北季風加強烈寒流來時，也總能使喜歡烏魚之民眾HOT到心裡頭。

因漁汛期短，加上海洋環境變遷，捕獲量逐年減少，讓喜愛烏魚美味的饕客總是望穿秋水。素有養殖漁業王國之稱的臺灣，由於烏魚養殖技術精湛，以人工方式使塏養的烏魚變雌性，並促進結卵之養殖

技術已相當成功，從新竹至屏東沿海的養殖面積已多達1千多公頃，年產6千噸，可讓消費者不再望海洋興嘆。惟由於產季集中，讓消費者只顧烏魚子而忘了同時品嚐魚身的營養風味。

事實上，烏魚除了豐富的蛋白質，也含有豐富的鈣、鐵、納及維生素A，漁業署及CAS協會為了推廣新鮮美味的烏魚，讓民眾多食用烏魚，頭好壯壯，故推出華



▲謝大文署長與CAS協會董事長共同揭開以冰雕呈現的冬至魚。





## 烏魚菜餚產品發表會

# 冬至到·烏魚喜

▲每年冬至前後也是品嚐烏魚的最佳時節。



▲藝人白冰冰在會中推廣烏魚的營養價值（上）。  
參加烏魚美食發表會與會貴賓（下）。


國飯店主廚所精心設計的15道美味烏魚料理，以家常菜的手法融入多國料理元素，並賦予食材不同的風貌，不僅易於烹煮，也能凸顯烏魚本身的美味，且適合團體業者做大量烹調。

95年12月20日，漁業署及CAS協會在臺北華國飯店盛大舉辦烏魚料理發表會，會中除了邀請藝人白冰冰擔任代言嘉賓外，謝大文署長更是親上火線，下廚露上一手拿手絕活一糖醋魚片，十足新好男人的架勢，炒出美味烏魚料理，更炒熱現場氣氛。活動現場，除了美食發表佳餚品嚐外，更備有製作精美的食譜在現場發送。

以冰雕工藝呈現的冬至魚，在主持代言人白冰冰小姐與謝署長共同揭幕下，立

刻成為矚目焦點，緊接著，謝署長帶領所有的與會貴賓及媒體朋友們一起品嚐15道烏魚美食，為烏魚美食發表會劃上完美的句點。

臺灣四面環海，漁業資源利用甚早，早年社會中，吃烏魚也留下了一些魚食文化，從俗語中「冬節食烏正當時」「鹹水烏勝過雞肉箍」的說法，不難看出烏魚的價值，也因此，發表會中的另一個重頭戲，就是發表烏魚的新封號——“冬至魚”，烏魚“越近冬至，越美味”且具有“信守誓約”的雙重特性，稱之為冬至魚再適合不過了。

明年的冬至除了湯圓，別忘了還有烏魚料理喔！

# 【全民漁業教室】

## 揭幕儀式暨推廣生態漁業攝影比賽頒獎典禮紀實

文圖／蔡政南



▲謝大文署長、消費者文教基金會李鳳翹董事共同揭幕。

為了提供民眾接觸漁業產業之平臺，行政院農業委員會漁業署將臺北市金山南路1段70-1號1樓場地規劃為『全民漁業教

室』，於96年1月13日下午2時舉行揭幕儀式，同時也頒獎表揚「2006推廣生態漁業攝影比賽」獲選者及辦理第一場精采的漁業生態講座。漁業署今後將安排一系列與漁業有關之生活、生態等議題講座，讓社會大眾有更多機會接觸與瞭解漁業，以達全民參與、全民分享的漁業施政目標。

這次活動開場，首先由行政院農業委員會漁業署謝大文署長發表全民漁業之專題演講。謝署長表示，臺灣漁業不應只有漁業相關團體與業者瞭解其重要性，全體臺灣人民亦均應感受到它的重要性；讓民眾吃到好的、新鮮的、安全的、衛生的優質漁產品，民眾自然會大聲說出我們漁業的重要性；同時，若能讓國內消費者均能享受到精緻、優質的本國漁產品，除可以活絡國內漁產品通路之外，還可以減少國外漁產品的大量輸入及未經檢疫的走私水產品的入侵，確實維護國人食魚安全；此外，亦可落實宣導國人多吃魚，有益健康的政策，這也是謝署長不辭辛勞地推廣優質魚食文化及全民漁業的施政目標。





▲推廣生態漁業攝影比賽得獎作品一亞軍 陳崗賢。  
（得獎作品：中華民國自然與生態攝影學會提供）



▲推廣生態漁業攝影比賽得獎作品一  
優選 林文雄。



▲漁業署謝大文署長致詞。

謝大文署長指出，臺灣漁業應以優質與永續為發展政策，提出一套全民漁業的理念，讓全民關懷漁業、支持漁業，更重要的是要接受全民的監督，並且建立優質的食魚文化，鼓勵國人食用營養、健康、衛生、安全的水產品，除可改善飲食結構、調整體質外，尚可改善醫療資源的龐大支出，減輕社會負擔。

最後，謝署長強調，臺灣漁業的核心價值應回歸到資源永續和願景發展，而不是只圖眼前近利；未來將以水產品之安定供給和食用水產品之衛生安全為努力目標，讓社會的每一個人真正感受到漁業的發展和日常生活息息相關。

漁業署這次籌備『全民漁業教室』之目的為辦理漁業生態的教育與推廣、魚食文化展示、鼓勵社區居民積極參與，以及吸引

青年族群體驗及學習漁業生態，達成推廣全民漁業、精緻魚食文化之目的。『全民漁業教室』除了供主管機關舉辦漁業推廣活動之外，並且開放給辦理海洋及漁業方面的非營利性相關社會團體，歡迎多加利用，希望藉由各界參與全民漁業教室的相關活動，提昇全民對漁業的認識，並傳達全民對漁業的關懷。



▲生態漁業攝影比賽頒獎。



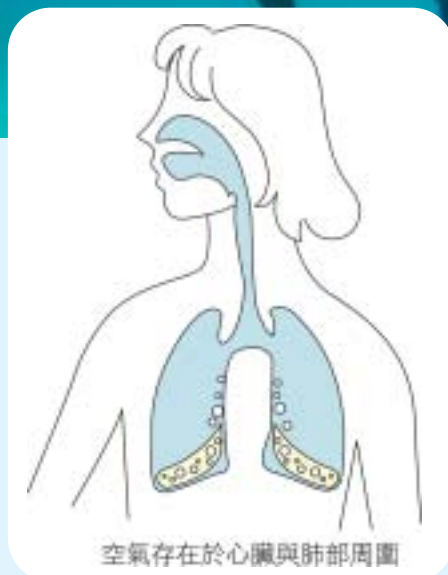
# 縱隔氣腫

文圖／蘇焉（國立中山大學講師）

「縱隔氣腫」為潛水中，因不慎所引發的一種潛水病，其起因為空氣在心臟周圍形成一氣囊的一種病理現象，少量的積氣可能沒有症狀，但如果突然發生大量氣體進入縱隔氣囊而壓迫其他器官，可能導致呼吸循環障礙，嚴重者會危及生命。在潛水時，可能發生在供氣潛水方面，如水肺潛水或水面供氣潛水方式才會引起此問題，一般浮潛則不會有這種現象發生。

▲潛水時「縱隔氣腫」的發生，起因與空氣栓塞症相同，源於從水中壓力下上升時，不當的呼吸與上升過快，過度膨脹之空氣排出不及所造成的。

縱隔氣腫並非只在潛水時才會罹患的病症，在非潛水狀況下，縱隔氣腫的發生可分為損傷性、炎症性與自發性等三類。在氣管或食管有過病歷的損傷處破裂後，氣體進入縱隔；有阻塞性肺疾病歷患者，在肺泡破裂後也會造成縱隔氣腫。也有支氣管哮喘、細支氣管炎、百日咳等患者，吸氣後屏氣的劇烈用力咳嗽，而引發肺泡破裂所發生的縱隔氣腫。而自發性縱隔氣腫，主要是因肺泡內壓力與組織間隙壓力呈遞增度增加，導致氣體進入縱隔腔的組織間隙內。



▲「縱隔氣腫」的病症為肺部逸出的空氣，在心臟周圍形成一氣囊的一種病理現象。





潛水時引起「縱隔氣腫」的起因，與空氣栓塞症相似，在高壓力的水下上升時，不當的呼吸如屏氣，導致肺內過度膨脹之空氣從支氣管周圍組織漏出，積存於心臟和肺部附近組織。其症狀為胸骨下部感覺疼痛，呼吸急促而發生休克。皮膚、嘴唇、指甲呈青色。這時應採取的處置緊急措施為儘速接受專門醫師治療。運送時讓患者平躺，給予氧氣呼吸，必要時施以人工呼吸，防止休克。預防方式很簡單，潛水時，絕不可以抑制呼吸，應保持正常的上升速率，同時維持正確呼吸，曾患過肺疾者，需經醫師檢查通過後才可潛水。🌊





## 從門外漢看法律現代漁友應有的基本法律常識（34）

# 爭端的解決

文／王文忠（雲林縣口湖鄉立托兒所所長）

黃明和（漁業署漁政組組長）

最近社會詐騙事件層出不窮，嚇得純樸鄉下的老人家幾乎都不敢隨便接電話，看得阿安心中無限感慨，感覺一切都無對同（不對勁），社會哪咁按呢，簡直像是公理已死，正義未出世，人與人互相不信任，是非不明，硬拗硬喬，真是悲哀。國家與國家之間咁交往不應該是同款，必須誠實相待，哪無就會戰爭。阿安是討海人，凡事樂天，心胸開闊，相信因果，古早人講，種什麼因得什麼果，佛家說，菩薩畏因，眾生怕果。所以講做人做事，要心存善念，哪無等到時機到咁時，要哭嘛無目屎。講到國家跟國家之間的交往，那產生爭執，要按怎解決，國際間有一定咁規矩，像國際法院就是用來解決國家跟國家中間產生衝突咁國際機構。有關各國使用海洋產生衝突，究竟如何解決，哪要相告，要按怎告，阿安攏不清楚，阿安決定要去找愚伯問清楚。講到愚伯，最近為著要了解世界咁形勢，出國考察，伊參觀設在海牙咁國際法院，嘛參觀設在德國漢堡自由漢薩城咁國際海洋法法庭。愚伯見聞廣博，知識豐富，阿安來向伊請教，各國使用海洋產生衝突，究竟如何解決，愚伯講此事如此如此這般這般……。

## 一、前言

1982年聯合國海洋法公約（以下稱海洋法公約）對於海洋的使用，基本上係為和平的使用，各締約國應誠意履行根據該公約承擔的義務，不能以濫用權利的方式行使該公約所承認的權利、管轄權與自由。各締約國在行使公約所賦予的權利或履行義務時，不得對任何國家的領土完整或政治獨立進行任何武力威脅或使用武力，或以任何其他與聯合國憲章所載國際法原則不符的方式進行武力威脅或使用武力。因之，締約國之間有關爭端的解決，應以和平的方式解決。

各締約國在適用該公約或解釋該公約，產生爭端時，其爭端歧見之解決，是適用該公約第15部分爭端的解決來解決。有關爭端的解決述介如下文。

## 二、爭端解決的一般規定

海洋法公約各締約國，於適用該公約或解釋該公約時，產生爭端，各締約國應以和平的方法解決其國際爭端，俾免危及國際和平、安全及正義。爭端和平解決之方法為：任何爭端的當事國，於爭端之繼續存在足以危及國際和平與安全之維持時，應儘先以談判、調查、調停、和解、公斷、司法解決、區域機關或區域辦法之利用或各該國自行選擇之其他和平方法，求得解決。海洋法公約的任何規定，均不損害任何締約國於任何時候協議用自行選

擇的任何和平方法，解決他們之間有關海洋法公約的解釋或適用的爭端之權利。

爭端的當事國，適用海洋法公約第15部分爭端的解決的時機是：爭端的各當事國，如以協議用自行選擇的和平方法來謀求解決爭端，只有在用該等方法而仍未得到解決，以及爭端各方間的協議並不排除任何其他程序的情形下，才適用海洋法公約第15部分爭端的解決的程序，或爭端各方如已就時限達成協議，只有在該時限屆滿時才適用上開的程序。

對於海洋法公約的解釋或適用爭端的各當事國，如果已通過一般性、區域性或雙邊協定或以其他方式協議，經爭端當事國任何一方請求，應該將該協定或協議提交導致有拘束力裁判的程序，除了爭端的當事國間另有協議外，該程序代替海洋法公約第15部分爭端的解決所規定的程序。

海洋法公約各締約國之間，對於該公約的解釋或適用發生爭端，爭端的當事國應迅速就以「談判」或其他和平方法解決爭端一事交換意見。如果解決當事國間之爭端之程序已經終止，而爭端仍未得到解決，或如已經達成解決辦法，而情況要求就解決辦法的實施方式進行協商時，爭端的當事國也應迅速著手交換意見。

對於海洋法公約的解釋或適用的爭端的當事國，可以邀請他方依照海洋法公約附件五調解第一節規定的程序或另一種調解程序，將爭端提交調解。亦即是，爭端的當事國間，同意以海洋法公約附件五調



解第一節規定的程序進行調解，爭端的任何一方可向爭端的他方發出書面通知提起調解程序。對於提起調解，首先須選任調解員，調解員的選任，基本上，聯合國秘書長應編製且保持一份調解員名單，每一締約國有權提名四名調解員，每名調解員均應享有公平、才幹和正直的最高榮譽。如果締約國所提名的調解員人數在名單內少於四人，該締約國有權按需要提名增補。調解委員會是由調解員五人組成，其調解委員組成須受「以協議確定利害關係相同的兩個或兩個以上的爭端各方應共同指派二名調解員。兩個或兩個以上的爭端各方利害關係不同，或對彼此是否利害關係相同意見不一致，則應分別指派調解員」之限制，在該等限制下，調解委員會組成之相關規定如下：（一）提起程序的爭端一方應指派兩名調解員，最好從聯合國秘書長所編製並保持之調解員名單中選派，除非爭端各方另有協議，否則其中一名調解員可為其本國國民，調解員之指派應通知爭端之他方；（二）爭端的另一方於收到提起程序的通知後21日內，應指派二名調解員，如在該期限內未予指派，提起程序的一方在該期限屆滿後一星期內向對方發出通知終止調解程序，或請聯合國秘書長指派調解員，聯合國秘書長於收到該項請求後30天內，與爭端各方協商從聯合國秘書長所編製之名單中作出必要的指派；（三）四名調解員應在全部被指派完畢之日起30日內指派第五名調解員，從聯

合國秘書長所編製之名單中選派，由其擔任主席，如果在該期限內未予指派，爭端任何一方可在該期限屆滿後一星期內，請求聯合國秘書長指派調解員，聯合國秘書長於收到該項請求後30天內，與爭端各方協商從聯合國秘書長所編製之名單中作出必要的指派；（四）調解員之出缺，應依照為最初指派所規定的方式補缺。

有關調解的程序，除非爭端各方另有協議，調解委員會應確定其本身的程序，委員會經爭端各方同意，可邀請任何締約國向該委員會提出口頭或書面意見，委員會關於程序問題、報告和建議的決定，應以調解員的過半數票作出。委員會可提請爭端各方注意便於和睦解決爭端的任何措施。委員會應聽取爭端各方的陳述，審查其權利主張和反對意見，並向爭端各方提出建議，以便達成和睦解決。委員會應於成立後12個月內提出報告，報告應載明所達成的任何協議，如不能達成協議，則應載明委員會對有關爭端事項的一切事實問題或法律問題的結論及其可能認為適當的和睦解決建議，報告應交存於聯合國秘書長，並應由其立即分送爭端各方，委員會的報告，包括其結論或建議，對爭端各方應無拘束力。

在爭端已經得到解決，或爭端各方已書面通知聯合國秘書長接受報告的建議或一方已通知聯合國秘書長拒絕接受報告的建議，或從報告送交爭端各方之日起三個月期限已經屆滿時，調解程序即告終止。



委員會的費用和開支應由爭端各方負擔。

對於海洋法公約的解釋或適用的爭端的當事國，將爭端提交調解，如爭端他方接受邀請，而且爭端各方已就適用的調解程序達成協議，任何一方可將爭端提交該程序。如爭端他方未接受邀請，或爭端各方未就程序達成協議，調解應視為終止。除非爭端各方另有協議，爭端提交調解後，調解僅可按照協議的調解程序終止。

### 三、導致有拘束力裁判的強制程序

對於海洋法公約的解釋或適用的任何爭端，如以訴諸一般規定之調解程序，仍未得到解決，經爭端任何一方請求，應提交具有管轄權的法院或法庭予以解決。對於海洋法公約的解釋或適用的任何爭端之解決，當事國可自由用書面聲明的方式選擇下列一個或一個以上方法來解決爭端：（一）國際海洋法法庭；（二）國際法院；（三）仲裁法庭；（四）特別仲裁法庭。當事國所提出的聲明，不應影響到締約國在海洋法公約第11部分第5節規定的範圍和以該節規定的方式，接受國際海洋法法庭海底爭端分庭管轄之義務，該聲明亦不受締約國的該種義務的影響。

締約國如為有效的聲明，其聲明中所未包括的爭端的一方，視為已接受仲裁。如果爭端的各方已接受同一程序以解決其爭端，除各方另有協議外，爭端僅可提交各方已接受的程序。如果爭端的各方未接受同一程序以解決其爭端，除各方另有協

議外，爭端僅可提交仲裁。

國際海洋法法庭、國際法院、仲裁法庭、特別仲裁法庭，對於爭端國向其提出的海洋法公約的解釋或適用的任何爭端，具有管轄權，對於依照與海洋法公約的目的有關的國際協定向其提出的有關該協定的任何解釋或適用的任何爭端，亦具有管轄權。

國際海洋法法庭海底爭端分庭、國際海洋法法庭特別分庭、國際海洋法法庭海底爭端分庭專案分庭或仲裁法庭對於依照海洋法公約第11部分區域第5節爭端的解決之規定向其提出的任何事項，具有管轄權。

對於法院或法庭是否具有管轄權如果發生爭端，此一問題應由該法院或法庭以裁定解決。

對於涉及科學和技術問題的任何爭端，行使管轄權的法院或法庭，可在爭端一方請求下或自己主動，並同爭端各方協商，最好從特別仲裁所列的專家名單中，推選至少兩名科學或技術專家列席法院或法庭，但無表決權。

如果爭端已經正式提交法院或法庭，而該法院或法庭依據初步證明，認為其具有管轄權，該法院或法庭可在最後裁判前，規定其依據情況，認為適當的任何臨時措施，以保全爭端各方的各自權利或防止對海洋環境的嚴重損害。臨時措施所根據的情況一旦改變或不復存在，即可修改或撤銷。臨時措施僅在爭端一方提出請求並使爭端各方有陳述意見的機會後，才可



以予以規定、修改或撤銷。法院或法庭應將臨時措施之規定、修改或撤銷迅速通知爭端各方及其認為適當的其他締約國。爭端各方應迅速遵從法院或法庭所規定的任何臨時措施。

至於爭端的解決之使用程序的機會，海洋法公約規定，所有解決爭端程序應對各締約國開放，至於海洋法公約所規定的解決爭端程序，依海洋法公約具體規定對締約國以外的實體開放。亦即，只有在海洋法公約有具體規定的實體，才有適用海洋法公約所規定的解決爭端程序之機會。

如果締約國當局扣留一艘懸掛另一締約國旗幟的船隻，而且據指控，扣留國在合理的保證書或其他財政擔保經提供後仍然沒有遵從海洋法公約的規定，將該船隻或其船員迅速釋放，釋放問題可向爭端各方協議的任何法院或法庭提出，如從扣留時起10日內不能達成此種協議，除爭端各方另有協議外，可向扣留國接受的法院或法庭，或向國際海洋法法庭提出。有關釋放的申請，僅可由船旗國或以該國名義提出，法院或法庭應不遲延的處理關於釋放的申請，並且應僅處理釋放問題，而不影響在主管的國內法庭對該船隻，其船主或船員的任何案件的是非曲直。扣留國當局有權隨時釋放該船隻或其船員。

具有管轄權的法院或法庭，應適用海洋法公約和其他與該公約不相牴觸的國際法規則。如經當事國各方同意，具有管轄權的法院或法庭可依照公允和善良的原則

對一項案件作出裁判的權力。

具有管轄權的法院或法庭就海洋法公約第297條所指爭端向其提出的申請，應經一方請求決定，或可自己主動決定，該項權利主張是否構成濫用法律程序，或者根據初步證明是否有理由。法院或法庭如決定該項主張構成濫用法律程序或者根據初步證明並無理由，即不應對該案採取任何進一步的行動。法院或法庭收到此種申請，應立即將這項申請通知爭端的他方，並應指定爭端的他方可請求依據海洋法公約和其他與該公約不相牴觸的國際法規則，作出一項決定的合理期限。初步程序的任何規定，不影響爭端各方依照適用的程序規則提出初步反對的權利。

海洋法公約各締約國間，有關該公約的解釋或適用的爭端，僅依照國際法的要求，用盡當地補救辦法後，才可提交導致有拘束力裁判的強制程序所規定的程序。

具有管轄權的法院或法庭對爭端所作的任何裁判應有確定性，爭端所有各方均應遵從。該裁判僅在爭端各方間和對該特定爭端具有拘束力。

#### 四、適用導致有拘束力裁判的強制程序之限制與例外

##### （一）適用導致有拘束力裁判的強制程序之限制

關於因沿海國行使海洋法公約規定的主權權利或管轄權而發生的對海洋法公約

的解釋或適用的爭端，遇有下列情形，應遵守導致有拘束力裁判的強制程序所規定的程序：

1. 據指控，沿海國在海洋法公約第58條規定的關於航行、飛越或鋪設海底電纜和管道的自由和權利，或關於海洋的其他國際合作用途方面，有違反海洋法公約的規定的行為。
2. 據指控，一國在行使上述自由、權利或用途時，有違反海洋法公約或沿海國依照海洋法公約和其他與該公約不相牴觸的國際法規則制定的法律或規章的行為。
3. 據指控，沿海國有違反適用於該沿海國，由海洋法公約所制訂或通過主管國際組織或外交會議依照海洋法公約制定的關於保護和保全海洋環境的特定國際規則和標準的行為。

海洋法公約關於海洋科學研究的規定在解釋或適用上的爭端，應按照導致有拘束力裁判的強制程序解決，但對下列情形所引起的任何爭端，沿海國並無義務同意將其提交此種解決程序：

1. 沿海國依照海洋法公約第264條所規定專屬經濟區內和大陸架上的海洋科學研究行使權利或斟酌決定權。
2. 沿海國依照海洋法公約第253條所規定之海洋科學研究活動的暫停或停止之決定命令暫停或停止一項研究計畫。

因進行研究之國家指控沿海國對某一特定計畫行使海洋法公約第246條專屬經濟區內和大陸架上的海洋科學研究與第253條海洋科學研究活動的暫停或停止所規定權利的方式不符合海洋法公約而引起的爭端，經任何一方的請求，應按照調解之規定提交調解程序，但調解委員會對沿海國行使斟酌決定權指定第246條第6項所指的特定區域或按照第246條第5項行使斟酌決定權拒不同意，不應提出疑問。

對於海洋法公約關於漁業的規定，在解釋或適用上的爭端，應按照導致有拘束力裁判的強制程序之規定解決，但沿海國並無義務同意將任何有關其對專屬經濟區內生物資源的主權權利或此項權利的行使的爭端，包括關於其對決定可捕量、其捕撈能力、分配剩餘量給其他國家、其關於養護和管理該種資源的法律和規章中所制定的條款和條件的斟酌決定權的爭端，提交該種解決程序。

據指控，有下列情事時，如訴諸一般規定而仍未解決，經爭端任何一方請求，應將爭端提交調解所規定的調解程序：

1. 一個沿海國明顯的沒有履行其義務，通過適當的養護和管理措施，以確保專屬經濟區內生物資源的維持不致受到嚴重的危害。
2. 一個沿海國，經另一國家請求，對該另一國有意捕撈的種群，專斷的拒絕決定可捕量及沿海國捕撈生物資源的能力。





3. 一個沿海國專斷的拒絕根據海洋法公約第62條生物資源的利用、第69條內陸國的權利和第70條地理不利國的權利以及該沿海國所制定的符合海洋法公約的條款和條件，將其已宣布存在的剩餘量的全部或部分分配給任何國家。

在任何情形下，調解委員會不得以其斟酌決定權代替沿海國的斟酌決定權。調解委員會的報告應送交有關的國際組織。

各締約國在依據海洋法公約第69條內陸國的權利和第70條地理不利國的權利之談判協定時，除另有協議外，應列入一個條款，規定各締約國為了盡量減少對協定的解釋或適用發生爭議的可能性所應採取的措施，並規定如果仍然發生爭議，各締約國應採取何種步驟。

## （二）適用導致有拘束力裁判的強制程序之任擇性例外

1. 一國在簽署、批准或加入海洋法公約時，或在其後任何時間，在不妨害根據爭端的解決的一般規定所產生的義務的情形下，可以書面聲明對於下列各類爭端的一類或一類以上，不接受導致有拘束力裁判的強制程序所規定的一種或一種以上的程序：

- （1）關於劃定海洋邊界的海洋法公約第15條、第74條和第83條在解釋或適用上的爭端，或涉及歷史性海灣或所有權的爭端，但如這種

爭端發生於海洋法公約生效之後，經爭端的各方談判仍未能在合理期間內達成協議，則作此聲明的國家，經爭端任何一方請求，應同意將該事項提交調解，此外，任何爭端如果必然涉及同時審議與大陸或島嶼陸地領土的主權或其他權利有關的任何尚未解決的爭端，則不應提交此一程序。在調解委員會提出其中說明所根據的理由報告後，爭端各方應根據該報告以談判達成協議，如果談判未能達成協議，經彼此同意，除非爭端各方另有協議，爭端各方應將問題提交導致有拘束力裁判的強制程序所規定的程序之一。上揭程序不適用於爭端各方已以一項安排確定解決的任何海洋邊界爭端，也不適用於按照對爭端各方有拘束力的雙邊或多邊協定加以解決的任何爭端。

- （2）關於軍事活動，包括從事非商業服務的政府船隻和飛機的軍事活動的爭端，以及依據海洋法公約第297條第2項和第3項不屬法院或法庭管轄的關於行使主權權利或管轄權的法律執行活動的爭端。
- （3）正由聯合國安全理事會執行（聯合國憲章）所賦予的職務的爭端，但安全理事會決定將該事項從其議程刪除或要求爭端各方用

海洋法公約規定的方法解決該爭端者除外。

2. 依據上揭作出聲明的締約國，可隨時撤回聲明，或同意將該聲明所排除的爭端提交海洋法公約規定的任何程序。
3. 依據上揭作出聲明的締約國，應無權對另一締約國，將屬於被除外的一類爭端的任何爭端，未經該另一締約國同意，提交海洋法公約的任何程序。
4. 如締約國之一，已根據上揭（1）作出聲明，任何其他締約國可對作出聲明的締約國，將屬於被除外一類的任何爭端提交此種聲明內指明的程序。
5. 新的聲明，或聲明的撤回，除非爭端各方另有協議，對於在法院或法庭進行中的程序並無任何影響。
6. 所作的聲明或撤回聲明的通知，應交存於聯合國秘書長，秘書長應將其副本分送各締約國。

適用導致有拘束力裁判的強制程序之限制與例外之任何規定，不妨害爭端各方為解決爭端或達成和睦解決而協議某種其他程序的權利。

## 五、結語

有關海洋法公約的解釋或適用產生爭端時，其解決的方法與程序，述介如上，

相信各位漁友已有初步的認識。我國並非海洋法公約的締約國，要適用上揭爭端的解決的機會甚小，而我國所參加的國際漁業組織，是以漁業實體（fish entity）的身分參加，倘若我國與他國產生漁業爭議，除了以所參加的國際漁業組織的條約規範的方式進行解決外，基本上則須透過外交途徑進行解決，或授權民間組織進行爭端解決，或者以協議、談判的方式進行解決。或許各位漁友認為何不以國際法院或國際海洋法法庭或仲裁法庭進行解決，基本上我國並非聯合國會員國，且我國在國際法地位，在國際知名學者的國際法論著中列為政治實體，在國際漁業條約中是以漁業實體身分參加，從而欲以上揭法院或法庭解決爭端，有其實際上的困難，況且我國的外交處境艱辛，對於利用爭端解決的國際機構處理爭端事宜，所冒的風險非常的大。各位漁友瞭解到我國目前之處境，應該更加遵循國際間對漁業的規範，以保護自己之權益。🐟



# 臺閩地區95年11月漁產量分析

文圖／陳淑貞（漁業署技正）

臺閩地區95年11月漁業總生產量為97,292公噸，較去年同月的93,229公噸增加4,063公噸（+4.4%），其中臺灣地區生產量為97,160公噸，金馬地區生產量為132公噸。生產量變動情形，就漁業種類來看，遠洋漁業、沿岸漁業、海面養殖、內陸養殖業為增產，遠洋漁業的產量為51,828公噸，較去年同月增產3,661公噸（+7.6%）；沿岸漁業產量5,006公噸，較去年同月增產1,059公噸（+26.8%）；海面養殖產量2,780公噸，較去年同月增產160公噸（+6.1%）；內陸養殖產量24,036公噸，較去年同月增產304公噸（+1.3%）；近海漁業、內陸漁撈則為減產，近海漁業產量13,627公噸，較去年同月減產1,117公噸（-7.6%）；內陸漁撈產量15公噸，較去年同月減產4公噸（-16.7%）。

**註：**1.遠洋漁業國外基地漁獲量，係由本署遠洋業組提供95年11月漁獲量速報資料予納入統計，其實際生產量，將一併於年底依實際情形調整之。

2.高雄市遠洋漁業部分，漁獲日期係以漁船入港並經市場交易日計算，故漁獲資料之取得及漁獲日期有延遲之情形，將一併於年底依實際情形調整之。

## 一、漁業種類別生產情形

### （一）遠洋漁業：

95年11月遠洋漁業卸魚量51,828公噸，

較去年同月增產3,661公噸（+7.6%）。增產部分，魷釣漁業卸魚量7,556公噸，去年同月份則無產量；鰹鮪圍網漁業，卸魚總量15,321公噸，較去年同月增加4,059公噸（+36.0%）。減產部分，依序為秋刀魚火誘網漁業，卸魚量6,700公噸，較去年同月減少3,568公噸（-34.7%）；雙船拖網漁業，卸魚量604公噸，較去年同月減少2,189公噸（-78.4%）；單船拖網漁業，卸魚量2,052公噸，較去年同月減少1,055公噸（-34.0%）；鮪延繩釣漁業，卸魚量17,861公噸，較去年同月減少813公噸（-4.4%）。

### （二）近海漁業：

95年11月近海漁業產量13,627公噸，較去年同月減產1,117公噸（-7.6%）。增產部份，一支釣漁業，產量221公噸，較去年同月增產144公噸（+187.0%）；減產部分，以中小型拖網漁業減產最多，產量3,946公噸，較去年同月份減產757公噸（-16.1%），其次是火誘網漁業，產量1,679公噸，較去年同月減產314公噸（-15.8%），曳繩釣漁業，產量22公噸，較去年同月減產196公噸（-89.9%）；刺網漁業，產量752公噸，較去年同月份減產114公噸（-13.2%），其餘漁業產量增減變化不大。

### （三）沿岸漁業：

95年11月沿岸漁業產量5,006公噸，較去年同月增產1,059公噸（+26.8%），其中以定置網漁業增產最多，產量1,762公噸，



較去年同月增產609公噸（+52.8%）；其次是刺網漁業，產量1,314公噸，較去年同月增產300公噸（+29.6%）；再其次是火誘網漁業，產量392公噸，較去年同月增產130公噸（+49.6%），其餘漁業產量增減變化不大。

#### （四）海面養殖：

95年11月海面養殖產量2,780公噸，較去年同月增產160公噸（+6.1%）。其中淺海養殖產量為2,609公噸，較去年同月增產264公噸（+11.3%）；箱網養殖產量為135公噸，較去年同月份減產132公噸（-49.4%）；其他海面養殖，產量36公噸，較去年同月增產28公噸（+350.0%）。

#### （五）內陸漁撈：

95年11月內陸漁撈產量15公噸，較去年同月減產4公噸（-16.7%）。其中水庫漁撈產量15公噸，河川漁撈業則無產量。

#### （六）內陸養殖：

95年11月內陸養殖產量24,036公噸，較去年同月增產304公噸（+1.3%）。其中鹹水魚塭養殖產量為8,920公噸，較去年同月增產951公噸（+11.9%）；淡水魚塭養殖產量14,767公噸，較去年同月減產674公噸（-4.4%）；其他內陸養殖產量349公噸，較去年同月增產27公噸（+8.4%）。

## 二、累計漁業種類別生產情形

95年度截至11月底止，臺閩地區漁業生產

量累計為1,115,316公噸，較去年同期減少122,487公噸（-9.9%）。除沿岸漁業略為增產外，其餘漁業均呈減產現象，茲分述其概況如下：遠洋漁業累計卸魚量648,254公噸，總計較去年同期減產69,785公噸（-9.7%），其中以鮑延繩釣漁業卸魚量之累計產量減少最為顯著；近海漁業累計產量145,965公噸，較去年同期減產45,094公噸（-23.6%），其中以鯖鱈圍網、火誘網、中小型拖網漁業累計產量減少較為顯著；沿岸漁業累計產量49,225公噸，較去年同期增產1,560公噸（+3.3%），其中以刺網漁業累計產量增加最為顯著；海面養殖業累計產量29,118公噸，較去年同期減產2,786公噸（-8.7%）；內陸漁撈業累計產量139公噸，較去年同期減產50公噸（-26.1%）；內陸養殖業累計產量242,615公噸，較去年同期減產了6,334公噸（-2.5%），其中淡水魚塭養殖累計產量為減產。

## 三、縣市別單月生產情形

臺閩地區95年11月各縣市漁業生產情形，增產者計有9個縣市，減產者有13縣市。增產縣市以宜蘭縣居首，其餘依序為高雄市、花蓮縣、嘉義縣、臺東縣、基隆市、苗栗縣、桃園縣及連江縣；減產縣市則以高雄縣減產最多，其餘依序為屏東縣、澎湖縣、新竹縣、臺南市、臺北縣、新竹市、雲林縣、臺南縣、臺中縣、南投縣、彰化縣及金門縣。

### （一）增產方面：

宜蘭縣產量為10,003公噸，主要受近海漁業之火誘網、沿岸漁業之定置網及內陸養殖之鹹水魚塭產量增加影響，總計增產1,154公噸（+13.0%），增產最多。高雄市產量為17,529公噸，主要受遠洋漁業之鮪延繩釣、魷釣漁業產量增加影響，總計增產1,148公噸（+7.0%），增產排名第二。花蓮縣產量1,086公噸，主因沿岸漁業之刺網、內陸養殖之淡水魚塭產量增加影響，總產量較去年同月增產439公噸（+67.9%），增產排名第三。

### （二）減產方面：

高雄縣產量為3,716公噸，主要受近海漁業之火誘網產量減少影響，總計減產556公噸（-13.0%），減產最多。屏東縣產量為5,051公噸，主要受遠洋漁業之鮪延繩釣及海面養殖之箱網養殖產量減少影響，總計減產444公噸（-8.1%），減產排名第二。澎湖縣產量為1,449公噸，主要受近海漁業之中小型拖網產量減少影響，總計減產270公噸（-15.7%），減產排名第三。



漁業種類	95年11月	94年11月
遠洋漁業	51,828	48,167
近海漁業	13,627	14,744
沿岸漁業	5,006	3,947
海面養殖	2,780	2,620
內陸漁撈	15	18
內陸養殖	24,036	23,732



	95年1-11月	94年1-11月
遠洋漁業	648,254	718,039
近海漁業	145,965	191,058
沿岸漁業	49,225	47,665
海面養殖	29,118	31,904
內陸漁撈	139	188
內陸養殖	242,615	248,948

# 95年12月主要魚貨批發市場行情分析

文圖／林筱齡（漁業署）

## 一、95年12月市況：

本月海況受冷氣團、東北季風增強影響，海況欠佳，因冷凍魷魚、秋刀魚等冷凍魚貨年底出貨頻繁之故，整體供應量為61,042公噸，較95年11月增加56.5%，較去年同期減少0.5%。在價格方面，生產地魚市場因冷凍魚貨量多，平均價較94年11月下滑28%，較去年同期下跌7%；消費地魚市場平均價75.6元／公斤，較95年11月上漲12%，較去年同期上漲9%，各主要魚市場供需情形如附表一、二。

## 二、單項魚貨分析：

（一）吳郭魚：整體市場供應量951.4公噸，較95年11月增加13%及較去年同期減少3%，平均價為37.4元／公斤，較95年11月上漲2%，較去年同期上漲11%。

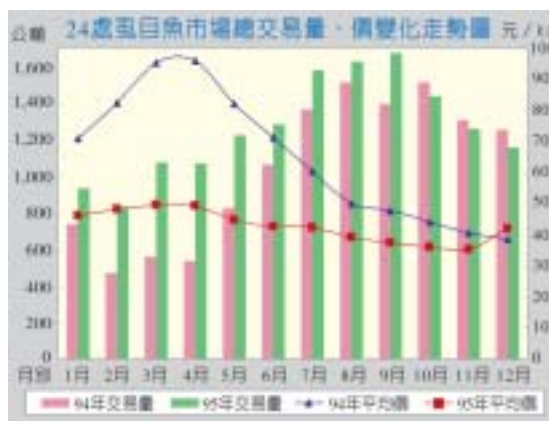
（二）虱目魚：整體市場供應量1,161.7公噸，較95年11月減少8%，較去年同期亦減少8%，平均價為41.8元／公斤，較95年11月上揚19%，較去年同期上揚9%。

（三）肉魚：整體市場供應量為654.5公噸，較95年11月增加4%，與去年同期比減少16%，平均價為94.1元／公斤，較95年11月上漲21%，較去年同期大幅上漲49%。

## 三、未來趨勢：

96年元月冷氣團、東北季風來襲，氣溫下降，天候及海況變化大，沿近海冰藏魚供應量

視海況而定；消費地魚市場應可維持魚貨供應及價格穩定。🌊





24處主要魚貨批發市場95年12月總平均價格及交易量變動表

總行情		13處消費地	11處生產地	養殖魚	冰藏(鯖鰹)除外	冷凍魚	鯖鰹	其他及蝦貝類
平均價	本期	75.6	26.3	47.4	86.9	20.5	8.6	57.5
	前期	67.8	36.4	39.0	83.6	27.8	16.7	61.3
	漲跌率	12%	-28%	22%	4%	-26%	11%	-6%
	去年同期	69.5	28.3	45.7	86.6	19.3	21.4	44.7
	漲跌率	9%	-7%	4%	0%	6%	-13%	29%
交易量	本期	11,913	49,128	4,884	9,184	42,298	1,879	2,633
	前期	12,301	26,690	5,104	10,051	14,554	6,346	2,382
	增減率	-3%	84%	-4%	-9%	191%	-70%	11%
	去年同期	13,259	48,076	4,782	11,078	40,717	1,381	3,358
	增減率	-10%	2%	2%	-17%	4%	36%	-22%

主要魚貨批發市場單項大宗產品95年12月總平均價格及交易量變動表

產品別		吳郭魚			虱目魚			白鯧			肉魚			魷魚(凍)
市場別		全部	台北	台中	全部	嘉義	岡山	全部	台北	台中	全部	台北	台中	高雄
平均價	本期	37.4	36.7	41.5	41.8	43.5	41.0	215.5	216.1	294.2	94.1	93.0	101.3	17.0
	前期	36.8	34.0	43.2	35.2	37.3	35.1	201.2	199.0	241.0	78.0	77.1	83.8	19.6
	漲跌率	2%	8%	-4%	19%	17%	17%	7%	9%	22%	21%	21%	21%	-13%
	去年同期	33.7	30.7	36.7	38.3	39.3	41.9	197.0	181.1	200.2	63.2	82.0	64.2	17.9
	漲跌率	11%	20%	13%	9%	11%	-2%	9%	19%	47%	49%	13%	58%	-5%
交易量	本期	951.4	144.4	175.4	1,161.7	157.3	164.6	109.2	31.2	9.9	654.5	150.7	151.3	27,942.0
	前期	839.6	142.2	150.2	1,263.3	185.8	150.0	132.9	45.8	17.5	630.3	143.4	131.5	5046.7
	增減率	13%	2%	17%	-8%	-15%	10%	-18%	-32%	-44%	4%	5%	15%	454%
	去年同期	984.5	147.6	176.2	1,256.1	186.0	183.2	93.8	7.3	21.6	781.6	54.0	204.4	18,979.0
	增減率	-3%	-2%	0%	-8%	-15%	-10%	16%	330%	-54%	-16%	179%	-26%	47%

備註：1.表中本期係指95年12月，前期係指95年11月，去年同期係指94年12月。  
 2.資料來源：農產品行情資訊系統96年1月5日24處魚貨行情報導站交易資料。  
 3.單位：元/公斤，噸。



海天遊覽

# 摩洛哥(二)

卡薩布蘭加  
哈珊二世清真寺

文圖／黃丁盛

卡薩布蘭加是摩洛哥最大城市，市景地標——哈珊二世清真寺是全世界第二大的清真寺。寺院一半面積聳立在大西洋岸邊，此種刻意設計，把可蘭經裡【水面上的上帝御座】的記述真實的化身在這實體中。



▲陰霾的天空益發凸顯清真寺的亮潔

▼宏偉精緻的哈珊二世清真寺是宗教藝術的極致



# 臺灣漁鄉采風

一蚵蚵的幸福 文·王芝芸

海風呼呼地吹，腳踏在水與土中，  
雖然寒冽沁骨，肩上的蚵仔，  
是甜蜜的負荷，幸福地溫暖著你我。



攝影·游忠霖

ISSN 10199683



9 771019 968001