

養殖漁業振興計畫
第二期
(114 年-117 年)

農業部

113 年 8 月

養殖漁業振興計畫第二期 (114 年-117 年)

一、計畫緣起：

水產養殖為我國農漁村經濟結構重要一環，對於繁榮與穩定漁村經濟有著極其重要地位，同時也是維繫近年我國水產品自給率始終達 100% 以上，確保國家糧食安全之關鍵產業。

我國養殖漁業約從民國 40 年代起朝現代化轉型，由傳統粗放模式逐漸轉型為半集約、集約養殖模式，60 年代隨人工繁殖技術及配合飼料配方開發建立，改善原種苗來源不穩及餌料不足等問題，單位面積產量翻倍成長，致使從事養殖生產所獲得之收益大幅提升，養殖產業發展呈現飛躍性成長，短短數年間產量由不足 5 萬噸上升至 36 萬噸，產值更由 6 億元提升至 420 億元，大量水產品輸銷至世界各國為我國賺取大量外匯，並帶動周邊運輸、加工、資材製造等產業鏈快速發展，增加龐大就業機會，為早期國家經濟發展建立良好基礎。

隨養殖產業蓬勃發展，大量西南地區沿海土地開發作為魚塭使用，早期因整體開發策略及土地利用政策並無針對養殖產業特性進行合理規劃，在法規管制規範不明確及缺乏完善區域開發利用措施引導下，漁民多依自身生產輸銷需求尋求合宜點位開挖魚塭，並以個人管理便利性為原則，於魚塭周邊建置進排水路及設置取水設備，造成後續魚塭分散整合管理不易，基礎設施建置難以跟上產業發展速度，缺乏穩定良好供水設施、進排水路紊亂及運銷交通不便等問題浮現，加上長久以來魚塭土地超限利用致養殖環境惡化及極端氣候衝擊，養殖設

施防洪保護力不足隱憂浮現，造成水產養殖經營愈發不易，產量產值有逐年下滑趨勢，升級成長動能不足。

鑑此，自 110 年起推動執行「養殖漁業振興計畫(110-113 年)」，大力推展強化魚塭聚落整合集中資源投入公共建設興(整)建改善政策，新增劃設養殖漁業生產區(下稱生產區)，將魚塭逐步整合集中，於區內增設海(淡)水供水設施及進行公用水路、產業道路整建工程，以提供養殖漁業良好生產環境，及強化對極端氣候影響衝擊之韌性；搭配推動智能生產示範區措施，輔導漁民應用科技化養殖模式強化生產管理效能，另建立及落實推動養殖廢棄物回收再利用機制，促進資源循環再利用，緩解養殖生產過程中產生之廢棄物與汙染問題，引導產業朝向友善環境永續發展目標邁進，4 年共推動 3 處供水設施興設、完成 180 處養殖區公共建設改善作業、累計去化回收養殖廢棄物超過 10 萬公噸，輔導漁民選用改良性浮具替代保麗龍超過 17 萬顆及建立 2 處智能養殖生產示範點，已展現成效。

公共建設為產業永續發展之重要關鍵，為穩固產業發展基石，提供產業升級發展所需，研擬「養殖漁業振興計畫第二期(114 年-117 年)」(下稱本計畫)，本計畫重點賡續推動各項養殖區公共設施整建工作，以持續改善及提升我國養殖生產環境，引導整體產業結構朝向友善、韌性、永續方向邁進，帶動整體產業轉型成長。

二、計畫內容：

(一) 提高魚塭聚落整合率：

我國養殖漁業屬小農經營模式，每戶養殖規模平均僅 1.2 公頃，不具規模經濟，且魚塭多屬私人土地分散難整合，政府無法有效集中資源及投入相關公共建

設。近年積極輔導各地方政府依照區域土地利用開發目標將養殖魚塭集中聚落陸續新增劃設生產區，自110年第一期計畫推動以來，已逐步新增劃設9處生產區，整合面積達3,000餘公頃，利於本部及地方漁政單位依據區域環境、產業特性等發展潛力規劃制定合宜之發展方針，並可集中資源協助改善區內各項基礎建設，提供漁民良好生產環境，永續產業發展。

為集中資源投入輔導，整合魚塭生產量引導產業朝適地化、秩序化、規模化發展，預計將新增劃設4處生產區，由現行56處提高至60處，將全國魚塭整合率提升至45%以上，確保養殖漁業60%以上產能來源，維護國家糧食安全。

另生產區大多位於低窪區域，投入工程措施所需經費龐大，欲完成整體改善工程非短期所能達成的，在工程措施有其保護限度前提下，防洪減災已無法單靠工程措施達到，需搭配非工程措施(如排水路疏浚、漁民自主防災運作、抽水機佈設運作、生產區淹水資料建置、科技化監測)，以提高養殖環境耐受能力。因此，強化社會參與及政策溝通工作，持續協助生產區漁民建立自主防災組織，並教育漁民防災、減災、救災觀念，以達到工程措施與非工程措施併進，維持生產區整體環境健全。

(二) 強化養殖區基礎設施興(整)建

1. 興(整)建養殖區基礎設施：

建構優質生產環境是產業永續發展的重要關鍵，惟因目前大部分進排水路多有上游魚塭排水，下游魚塭取水為現行常態，需興(整)建生產區供排水系統，藉由完善供水系統於可行區域逐步執行供

排分離，提升防洪保護標準，並透過強化漁民自主防災管理觀念，達災前預防、災中因應、災後復建功效，同時熟悉交通部中央氣象署相關預報資料，評估預先魚塭排水作業，降低魚塭與排水路之水位使其達暫存雨水功效，降低周邊排水路負擔及淹水之風險。

便利運輸道路系統為任何產業發展之利基，完善道路系統不只降低漁獲運輸及魚塭管理成本，亦有助於維持漁獲新鮮程度間接提高售價，提升養殖產業發展，並於災害發生提高運輸能量加快復原速度。本計畫將盤點全國生產區供水設施及經政府公告之養殖區公共設施整建需求，規劃並分年度進行養殖區內基礎設施興(整)建工程，以保障我國養殖產業用水需求及提供良好生產環境進而促進整體產業發展。預計 114 至 117 年共計完成 120 處，提升養殖受益面積達 1,200 公頃，累計減少災損金額可達新臺幣 4.04 億元。

2. 興(整)建統籌供水系統：

目前養殖業者對於供水設施有極高意願與需求，原本計畫將盤點近年各地方政府所提改善養殖環境，建置淡、海水供水設施事業提案計有 17 件，考量產業需求之急迫性與相關行政作業程序，預計於 114 至 117 年內依產業發展需求優先順序，選擇 4 處規劃並分年度進行生產區供水設施興(整)建作業，以穩定及保障我國養殖產業用水需求及產業發展，工程施作完成後可提升養殖受益面積達 400 公頃。納入本計畫施作重點推動區域大致分為三類：

(1) 高經濟養殖物種集中區域：如高雄永安、永華、

新港區；屏東銀放索、大庄、東海、番仔崙等區，建設供水系統，有助於更進一步精進及擴大產區整體產能。

- (2) 供水不易、非感潮區或水源較匱乏區段：如雲林公魚池、新港南區；嘉義後鎮、北華、新店、西新店、過路子區；高雄興達區，亟需供水系統提供穩定用水維繫產區產能。
- (3) 已建設完成具有成效，待持續延伸或改善區域：如宜蘭大塭、常興、竹安、壯圍；雲林下崙、青蚶、新港北，期盼能擴大供水區域及提升供水效能，帶動周邊整體生產區區域共同升級，投入效益最大化。

統籌供水設施興建完畢後，將輔導成立「設施管理委員會」協助辦理設施營運管理作業，並督導建立完善之使用者付費及維運管理機制，依用水量多寡收取合理之費用，回饋作為供水設施營運管理公基金，用於設施定期維護保養及軟硬體設備與系統更新，確保供水設施在政府抽離資源後仍能長久穩定營運；另公基金亦可支應周邊養殖區公共設施小額修繕、天災緊急搶修及排水路清淤等日常維護管理所需支出，大幅降低設施報修所需之行政作業時程，加速異常狀況排除效率，提高產區整體營運效益，並可有效降低政府財政負擔。

(三) 強化漁電共生案場經營事實查核：

為配合國家能源轉型政策達成 2050 年產業淨零排放之目標，引導產業轉型為漁電共生模式，對於已推動漁電共生政策之生產區，地方政府提報生產區內建設需求案件時，如鄰近漁電共生案場集中區域，且該等案場

經地方政府查核確實有養殖實績及漁獲量維持 7 成以上之前提下，本部於編列養殖公共工程預算時，將該等公共設施需求列為評估是否選定及支持施作原則之一，期透由公共建設投入之誘因，引導漁電共生案場向生產區內集中，並可藉由本措施完善漁電共生集中發展區域周邊包含公用水路及道路等基礎建設，建構良好生產及運銷環境，提升整體場域之產能，以帶動周邊魚塭共同投入，提高轉型效率，創造漁電雙贏目標。

經本部漁業署盤點截至 113 年 3 月底已核定漁電共生案場計 1,216 件(含完工、施工中及取得容許尚未施工之件數)，其中位於生產區內之案件數計 333 件，又以嘉義縣後鎮、竿仔寮、北華，臺南市海埔及高雄市永安等 5 處生產區核定案場數較多也較為集中，爰為維持養殖生產及維護漁民權益，本計畫將輔導各地方政府針對已興建之漁電共生案場嚴格落實現地查核作業，落實「養殖為本、綠能加值」，4 年預計辦理彰化縣、雲林縣、嘉義縣、臺南市、高雄市、屏東縣等 6 個主要養殖縣市轄下已完工併網之漁電共生案場全面性稽查工作，規劃查核場數達 600 場。

三、執行單位：本部漁業署、直轄市、縣（市）政府。

四、執行期程：114 年至 117 年。

五、經費需求：中央公務預算 35.8 億元、地方公務預算 14.903 億元，合計 50.703 億元。

六、備選方案成本效益分析：

本計畫所規劃推動項目屬養殖區公共設施改善措施，為政府必要投資之建設，且係為提升我國養殖生產環境，穩固產業發展基石，引導產業結構調整及轉型，為促進產業升級成長之必要性工作及精進作為，爰需透

過政府編列經費辦理整體性計畫推動，過程中如遇特殊因素致部分執行項目無法如期達成，將於年度計畫中滾動修正，倘遇不可抗力或經費拮据等因素，則檢討經費使用情形，惟本計畫暫無替選方案。

七、財源籌措：

本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循政府公共建設計畫先期作業實施要點規定提報。

八、資金運用：

本計畫 114 年至 117 年資金運用分配情形如下：

單位：千元

經費需求來源	114 年	115 年	116 年	117 年	4 年合計
中央公務預算	580,000	910,000	1,080,000	1,010,000	3,580,000
地方公務預算	237,567	378,996	451,853	421,853	1,490,269
合計	817,567	1,288,996	1,531,853	1,431,853	5,070,269