

遠洋漁業永續發展－
落實責任漁業消除非法漁撈計畫
(114 年-117 年)

農業部

113 年 8 月

遠洋漁業永續發展－ 落實責任漁業消除非法漁撈計畫 (114 年-117 年)

一、計畫緣起

110 年「新農業創新推動方案 2.0」讓農業資源永續利用，推動漁業保育、環境永續、強化遠洋漁業管理，遵守國際漁業規範，以維護永續安穩的漁業資源環境，及遵照 107 年辦理之「第 6 次全國農業會議」－「永續」主軸，保育農業資源與生態環境，確保農業永續發展，持續落實漁獲申報制度，強化漁業資源及棲地環境調查、評估、管理及執法能力，持續參與國際組織，確保國家漁業權益。

近年來國際間要求船籍國應大幅提升對遠洋漁業的管理強度，我國受限於管理人力及經費不足，無法立即提升管理強度，以致於在 104 年被歐盟將我國列入打擊 IUU 不合作第三國警告名單（黃牌名單），若無改善，被指認為不合作（紅牌）名單時，將禁止水產品輸入歐盟，另我國遠洋漁船境外僱用非我國籍船員模式，近年來發生幾宗重大勞動剝削及人口販運等案件，使我國遠洋漁業蒙上「血汗漁場」等相關國際譴責。

為因應國際漁業管理趨勢，提升管理強度及永續利用漁業資源，及保障境外僱用非我國籍船員的人權，前行政院農業委員會(112 年 8 月 1 日改制為農業部)陳報「強化國際合作打擊非法漁業計畫」5 年期（105 年至 109 年）、「遠洋漁業永續發展－落實責任漁業消除非法漁撈計畫」4 年期(110 年至 113 年)以及「漁業與人權行動計畫」4 年期(111 年至 114 年)等中長程計畫奉行政院核定，透過經費

挹注下，加強漁業管理，包括：設立 24 小時漁業監控中心以即時監控與應變保障三大洋漁船作業安全、推動及落實轉載、卸魚聲明機制等措施，以修法及建構完善法律架構、改善監控偵查等漁業管理機制、推動水產品可追溯系統、強化國際漁業合作等四大面向，落實打擊 IUU 漁撈作為，及將境外僱用外籍船員相關權益保障納入管理，以滾動式檢討加強外籍船員之權益措施，落實人權及遠洋漁業永續發展。

打擊 IUU 漁撈為國際漁業管理重要趨勢，更是漁業國家不可卸之責，我國漁業管理已建構一條國際認同的軌道，未來仍將與美國、日本、歐盟及各漁業團體持續推動及精進我國漁業管理作為，打擊 IUU 漁撈行為，徹底杜絕 IUU 漁撈行為之發生及漁獲物之流通，確保海洋漁業生態健全，永續漁業經營。

二、計畫內容

（一）落實觀察員涵蓋率符合國際標準

1. 區域性漁業管理組織(RFMOs)普遍規範觀察員涵蓋率為 5%，為符合涵蓋率標準需聘僱 130 名觀察員，蒐集漁業資源資料，並提供觀察員所需相關設備。
2. 因應國際組織及非政府組織(NGO)要求提升現行最低 5%至 10%之觀察員涵蓋率，以及真人觀察員聘用困難之問題，研究開發電子觀測技術。

（二）持續推動雙邊與多邊之國際合作與國際組織參與：強化臺灣漁業國際經貿布局與全球接軌。

1. 履行及落實我國與周邊國家及友好國家簽署之漁業相關協議或漁業合作瞭解備忘錄。
2. 維持各 RFMOs 參與資格，履行繳交或捐贈會費，爭取

維護漁船作業權益，並爭取在臺舉辦國際會議。

3. 培育國際漁業法政策略及漁業資源評估人才，強化政府國際談判能力。

(三) 落實推動漁業資訊透明及漁獲可追溯性：持續強化漁船捕撈水產品追溯管理，引導漁業升級轉型。

1. 強化水產品可追溯能力，詳實掌握漁船漁獲物轉載卸魚資料。
2. 建置遠洋漁獲資料自動交叉比對處理系統，並引入科技資訊運算技術，建置漁獲來源合法證明檢核及發證系統。
3. 委託專業機構辦理水產品貿易商或代理商稽核，防杜非法水產品流入市場。
4. 強化漁船衛生安全評鑑，加強漁船及漁產品供應鏈管理，以建立我國漁業品牌及形象。
5. 掌握漁船作業動態，補助漁船船位及漁獲回報通訊費，達到漁獲可追溯性。

(四) 漁船及漁獲物管理資訊系統升級整合：建立預警措施避免業者誤觸法律，將升級資訊系統。

1. 整合現有遠洋漁獲資料系統，持續維護並擴充自動交叉比對漁獲證明書發證系統，俾提升系統效率，以及提升便民服務。
2. 運用衛星通訊技術，監控漁船作業動態，包括維護更新相關資訊系統，達到即時有效之預警及監控。

(五) 強化船隊管理及輔導產業遵守規範：持續辦理各項漁業管制措施，將區域性漁業管理組織之規範與決議內國法化，以讓我國相關遠洋漁業遵從該等區域性漁業管理組織之規範，善盡我國在相關組織之義務。

1. 輔導遠洋漁船遵守 RFMOs 所通過之各項建、決議案，落實監控、管理及偵查(MCS)措施。
2. 輔導產業遵守相關國際規範，提升法遵觀念，避免遭受處份。
3. 強化權宜船(FOC 漁船)管理，調查疑似我國人投資經營但未如實申報之 FOC 漁船。

(六) 持續辦理實地查核執檢工作：

1. 實施港口國措施，確實執行載有國際組織管轄魚種（包括鮪、旗、鯊、秋刀及魷魚等）之外國籍漁船、運搬船及貨櫃船進入我國港口之檢查事宜。
2. 履行相關 RFMOs 「公海登臨檢查程序」決議，派遣巡護檢查員，並強化公海執法能量。
3. 持續執行沿近海漁船海上科學觀察及與海巡署、地方政府共同執行海上漁業巡護，維持沿近海漁業海上科學調查及巡護量能。
4. 蒐集境外僱用船員資料進行建檔與僱用審核，及境外僱用船員權益維護及漁撈工作訪查。

三、執行單位：本部漁業署。

四、執行期程：114 年至 117 年。

五、經費需求：2,555,725 千元。

六、備選方案成本效益分析

本計畫係為強化及執行各項漁業管理工作，對外持續進行國際合作，善盡國際責任，對內加強各項法規宣導及進行遠洋漁業產業結構調整與行銷輔導，透過政府編列經費辦理整體性計畫推動，過程中如遇特殊因素致部分執行無法如期達成，將進行年度計畫滾動式修正。如遇不可抗力或經費拮据等因素，將檢討經費使用情形，惟無替選方

案。

七、財源籌措

本計畫所需經費係由中央政府公務預算支應，並循年度社會發展計畫先期作業提報。

八、資金運用

本計畫資金運用分配情形如下：

114 年至 117 年之計畫公務經費需求一覽表

具體措施	經 費 需 求 (單位：千元)				
	合計	114 年	115 年	116 年	117 年
落實觀察員涵蓋率符合國際標準	694,077	163,255	169,518	176,819	184,485
持續推動雙邊與多邊之國際合作與國際組織參與	404,584	94,381	98,583	103,497	108,123
落實推動漁業資訊透明及漁獲可追溯性	556,591	182,218	120,220	124,716	129,437
漁船及漁獲物管理資訊系統升級整合	141,300	33,575	34,575	39,575	33,575
強化船隊管理及輔導產業遵守規範	404,787	101,073	101,392	101,294	101,028
持續辦理實地查核執檢工作	354,386	98,088	83,525	85,401	87,372
總計	2,555,725	672,590	607,813	631,302	644,020