

我國去除漁業黃牌 記者會

108年6月27日
行政院農業委員會



簡報大綱



壹、背景

貳、我國的改善措施

參、結語

全球打擊非法漁業概況

■ IUU危害：

- 全世界30%魚貨來自IUU，價值230億美元，嚴重衝擊各國國際漁業管理組織 (RFMOs) 保育與管理措施之成效，威脅資源永續利用及生物多樣性。
- **對守法者造成不公平競爭。**

■ 非法漁撈 (IUU) 定義：

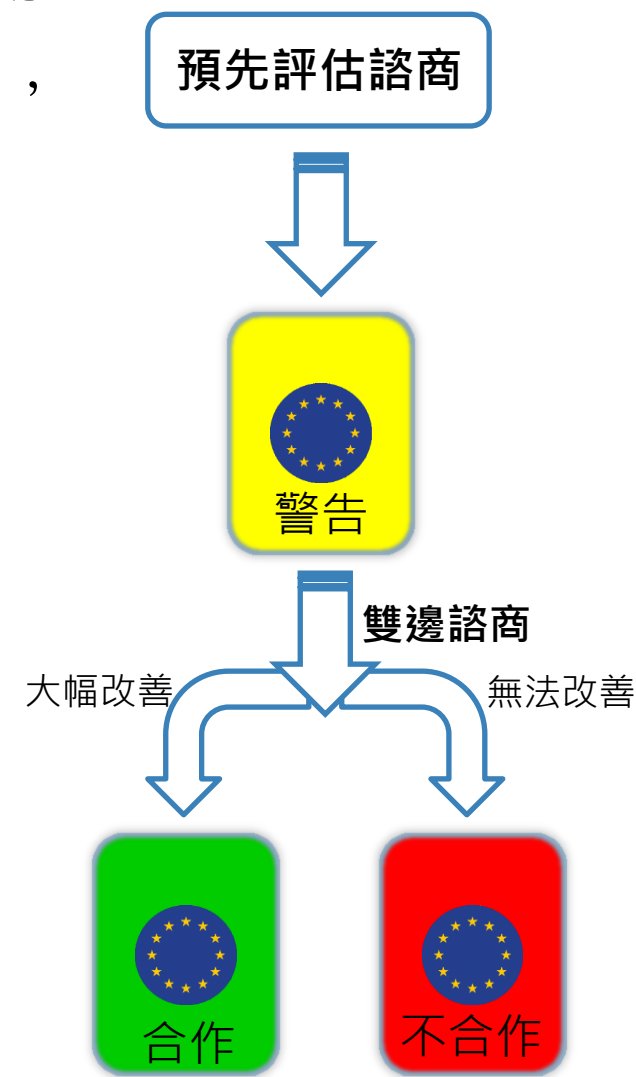
- 非法 (Illegal)：漁船違反國內或區域漁業管理組織規定。
- 未報告 (Unreported)：未向船旗國或區域漁業管理組織通報，或虛報(高報或低報)的捕魚活動。
- 不受規範 (Unregulated)：
指無國籍漁船或非屬區域漁業管理組織會員，漁船卻到該組織管轄海域從事違反規定的捕魚活動。

歐盟與各國合作打擊IUU之行動

- 歐盟在2008年通過「預防、制止和消除IUU漁業法規 (IUU Regulation)」，實施輸歐漁獲認證機制，對於未履行國際規定之第三國，可認定為黃牌警告國家或紅牌不合作國家。
- 列為黃牌名單將加強邊境查核水產品，並透過雙邊諮商共同合作改善其國家漁業管理制度；若無法改善，則被指認為紅牌名單，禁止水產品輸入歐盟。迄今，歐盟與包括臺灣在內30餘國進行諮商。
- 2015年10月1日歐盟以市場國角色依其第1005/2008號IUU法規，指認我國為打擊IUU不合作第三國黃牌警告國家。

25個曾被歐盟列為打擊IUU不合作警告名單之國家現況 (2012年11月至2019年6月)	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
不合作名單 (紅牌)	貝里斯	柬埔寨	斐濟	幾內亞	巴拿馬	斯里蘭卡	多哥	萬那杜	韓國	迦納	庫拉索	菲律賓	巴布亞紐幾內亞	索羅門群島	吐瓦魯	聖文森及格林那丁	聖克羅斯多福及尼維斯	泰國	葛摩	金邊	吉里巴斯	獅子山	千里達及托巴哥	賴比瑞亞	越南
警告名單 (黃牌)																									
合作名單 (自黃牌或紅牌移除)																									

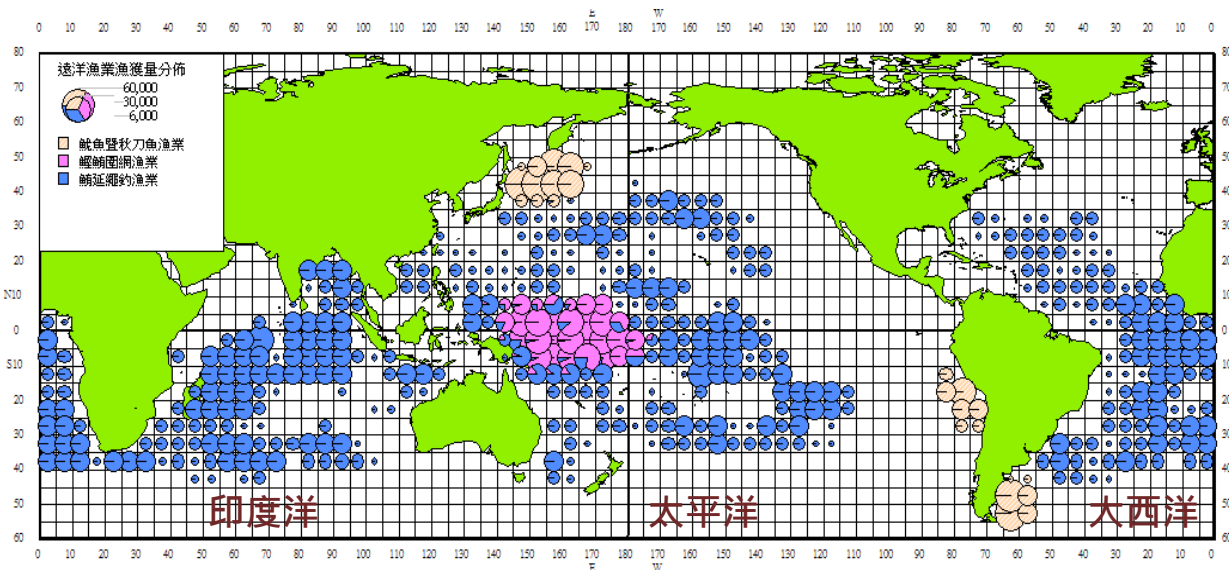
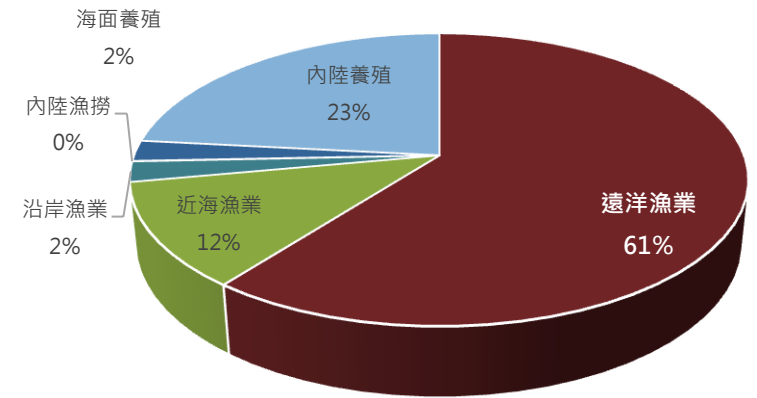
25個曾被歐盟列為打擊IUU不合作警告名單之國家現況 (2012年11月至2019年6月)	
不合作名單 (紅牌)	柬埔寨、聖文森及格林那丁、葛摩
警告名單 (黃牌)	聖克羅斯多福及尼維斯、吉里巴斯、 獅子山、千里達及托巴哥、賴比瑞亞、越南
合作名單 (自黃牌或紅牌移除)	貝里斯、斐濟、幾內亞、巴拿馬、斯里蘭卡、 多哥、萬那杜、韓國、迦納、庫拉索、菲律賓、 巴布亞紐幾內亞、索羅門、吐瓦魯、泰國、 <u>臺灣</u>



我國遠洋漁業概況

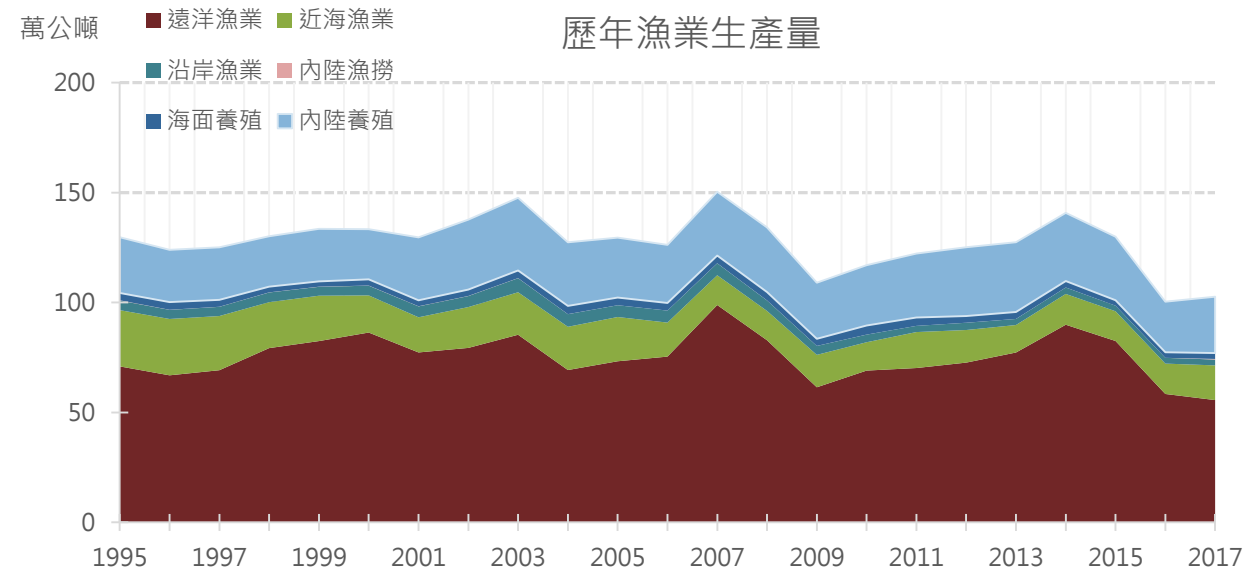
- 我國籍漁船作業水域遍及世界三大洋，近五年平均**年產量約70餘萬公噸**、**產值約400億元**，分別佔漁業總生產量逾60%、總產值逾40%。
- 遠洋水產品**出口產值約280億元**，佔海洋漁業水產品總出口產值約70%
- 主要出口國為**日本、美國及歐盟**等

2013-2017年各漁業產量平均佔比



- 鮪延繩釣船 1000餘艘
- 鮫魚秋刀船 110艘
- 鯷鮪圍網船 34艘

歷年漁業生產量



歐盟黃牌對我國的影響



- 約半年檢視改善行動
- 部分國際貿易商不採購黃牌國家之水產品
- 魚價受預期紅牌影響，有下滑及滯銷趨勢

Spanish Retailer: No Tuna From Yellow Card Countries
Eroski Cuts Off Those That "Repeatedly Fail To Comply"
07 April 2017



In the country to make Eroski, which has announced this decision has complied with the measure controls against 5.0.15, entire range of tuna.

A yellow card from the place to tackle 5.0.15 risk of unsatisfactory import the country cannot be.

The Spanish tuna fish are stronger competitors. Thailand, the biggest of from the EU, however.

Irrespective of this, the Policy, in line with the an important factor for the largest producer or not usually entering in.

That firms however are and therefore tuna risk to the Spanish market.

At the time, the only of Taiwan, according to it volume of tuna catch.

While a yellow card past just that the threat of deals with warned not tuna caught by a court.

The Basque born retailer cannot tuna products must be supplied by MSC participating companies. On its fresh and frozen tuna products, the retailer's priority is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

This new yellow card stipulation to its sustainable tuna guidelines, which covers both sea and land.

addition, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

It is not the first time the retailer has taken such a decision. In 2015, Eroski announced that the retailer would only source tuna from the EU and other countries with a sustainable tuna catch.

With this decision, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

At the time, the only of Taiwan, according to it volume of tuna catch.

While a yellow card past just that the threat of deals with warned not tuna caught by a court.

The Basque born retailer cannot tuna products must be supplied by MSC participating companies. On its fresh and frozen tuna products, the retailer's priority is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

This new yellow card stipulation to its sustainable tuna guidelines, which covers both sea and land.

addition, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

It is not the first time the retailer has taken such a decision. In 2015, Eroski announced that the retailer would only source tuna from the EU and other countries with a sustainable tuna catch.

With this decision, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

At the time, the only of Taiwan, according to it volume of tuna catch.

While a yellow card past just that the threat of deals with warned not tuna caught by a court.

The Basque born retailer cannot tuna products must be supplied by MSC participating companies. On its fresh and frozen tuna products, the retailer's priority is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

This new yellow card stipulation to its sustainable tuna guidelines, which covers both sea and land.

addition, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

It is not the first time the retailer has taken such a decision. In 2015, Eroski announced that the retailer would only source tuna from the EU and other countries with a sustainable tuna catch.

With this decision, the retailer's policy is to source local catch, focusing on MSC certified Basque del Norte Atlantic offshore from Basque fisheries.

Spanish Retailer: No Tuna From Yellow Card Countries

Eroski Cuts Off Those That "Repeatedly Fail To Comply"

07 April 2017



Spanish supermarket chain, Eroski has updated its tuna sourcing policy and this time stipulates that it will not purchase any tuna caught by vessels flagged to yellow carded countries. This is despite the fact the warning from the EU carries no formal trade sanction with it.

The uncommon move has been applauded by representatives of the Spanish purse seiner fleet, and they now urge other retailers in the country to make the same commitments.

西班牙零售商：不購買來自黃牌國家之鮪魚



- ⊘ 禁止水產品輸歐盟 → 直接影響我國輸出歐盟水產品約新臺幣70億元
- ⊘ 要求他國禁止我國漁船進入其國家港口卸魚及補給

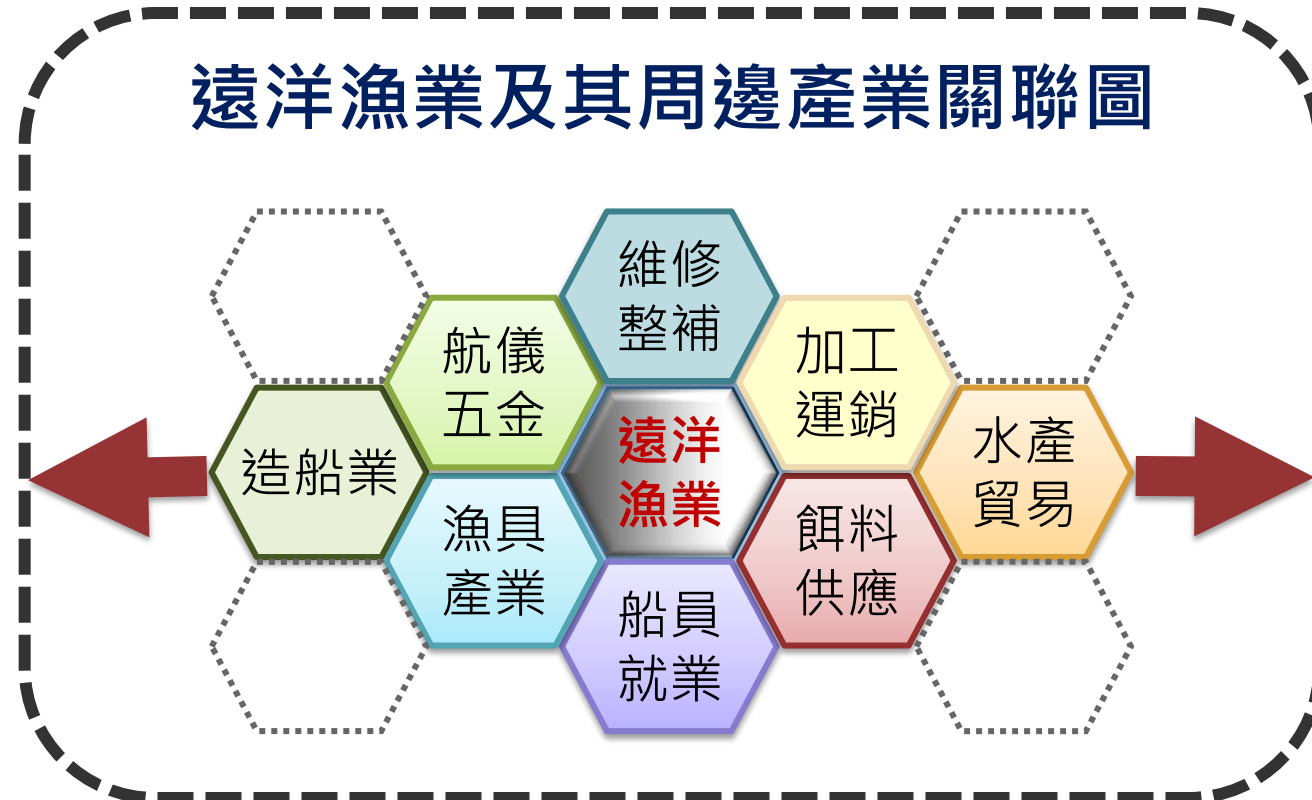
連帶影響

！ 使美國、日本等我漁產品主要出口市場國質疑我漁業管理能力，對我採取相關不利措施

！ 可能影響我國在國際漁業管理組織之參與

歐盟黃牌對我國的影響

- 我國遠洋漁業是火車頭產業，產值約400餘億元
- 週邊產業發展連動影響逾千億元
- 若持續黃牌或遭列紅牌，衝擊我海洋產業經營（含沿近海漁業的輸銷歐盟），甚危及產業生存



我國的改善措施

- 2015年10月1日歐盟以市場國角色依其第1005/2008號IUU法規，指認我國為打擊IUU不合作第三國黃牌警告國家。
- 為避免歐盟禁止我國水產品進口，我國積極與歐盟諮商，成立跨部會專案小組，並爭取經費與人力，以推動四大面向11項行動計畫之改善措施。

四大面向

11項 行動計畫

法律架構

- 1 修正法律架構
- 2 執行採納IUU國家行動計畫
- 3 確保有效地實施執行修正後的國內法
- 4 加強國際規範及管理措施之有效履行
- 5 確保修訂後的法規能對違反者有效執行

監測、管控及監督(MCS)

- 6 改正監測、管控及監督(MCS)系統的缺失
- 7 衡平漁撈能力及漁船政策

可追溯性

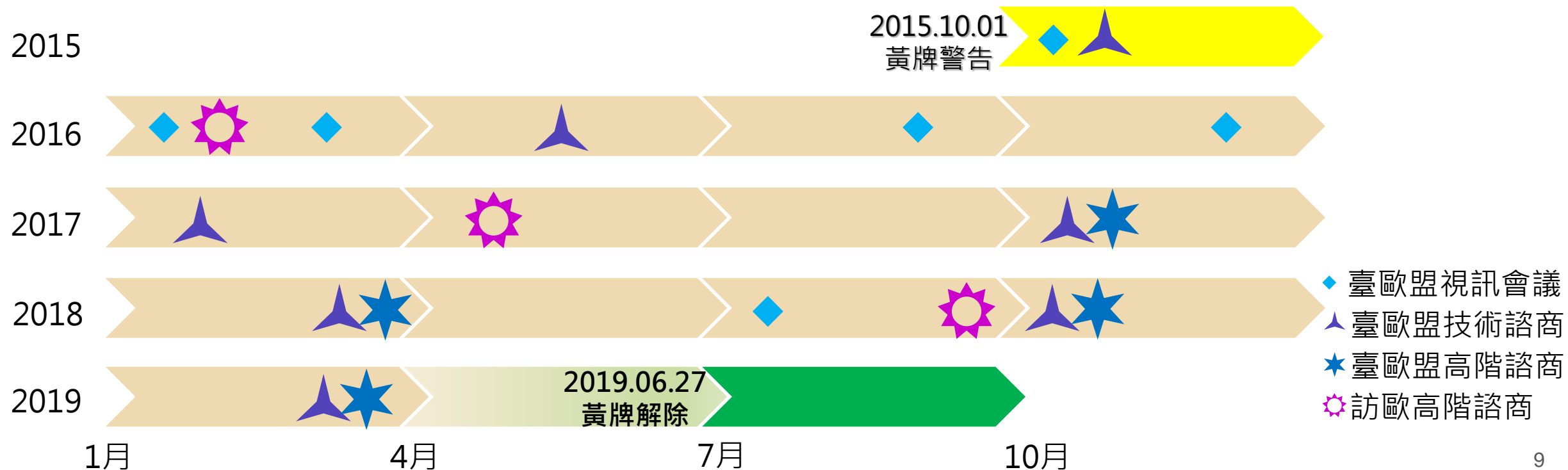
- 8 改善漁產品之可追溯性
- 9 改善及確保漁獲證明機制之可信賴度

國際合作

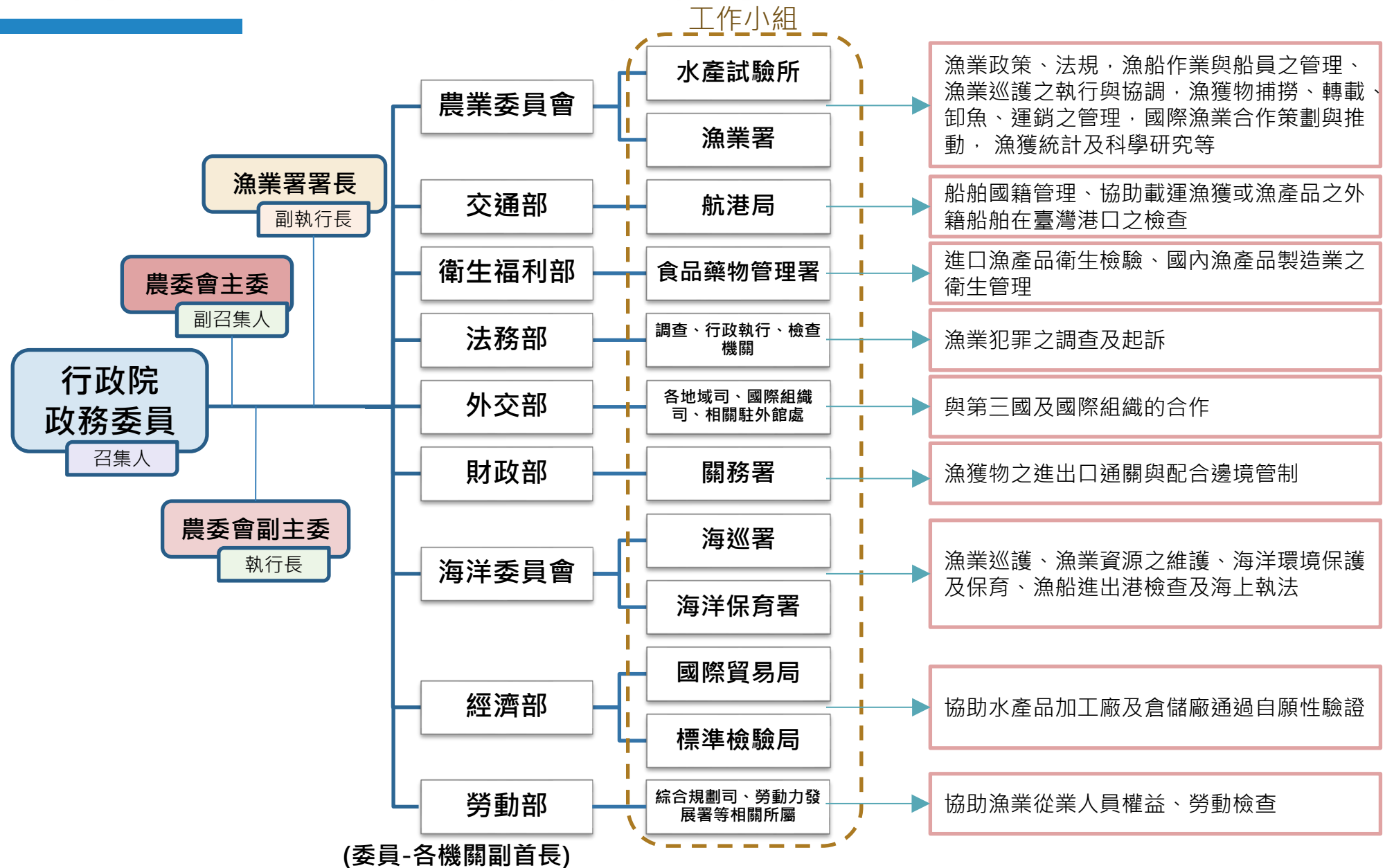
- 10 加強和改善與其他國家之合作
- 11 確保遵守RFMOs規定

臺歐盟諮商過程

- 為解除歐盟對我之黃牌警告，約每半年檢視改善行動。
- 臺歐盟歷經6次視訊會議、10次實體諮商會議，至2019年6月27日解除對我國之黃牌警告。



成立打擊IUU跨部會專案小組



法律架構

改善 措施

1. 訂定「遠洋漁業條例」
2. 修訂「投資經營非我國籍漁船管理條例」
3. 修訂「漁業法」
4. 依該2條例授權訂定15項子法規及5項公告，與三法併同於2017年1月20日生效施行



監測、管控及監督(MCS)

改善 措施

1. 推動遠洋漁船裝設電子漁撈日誌(e-logbook) ,

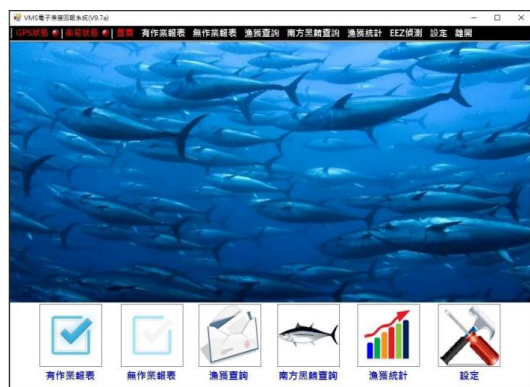
* 2016年9月遠洋漁船全面完成裝設

* 2017年5月推出以圖片搭配直覺式操作之「友善版」

2. 設立24小時漁業監控中心 (FMC) 、建置整合系統

* 2017年2月成立、2017年6月整合系統上線

* 2018年1月擴編專職人員至25人



監測、管控及監督(MCS)

改善 措施

3. 推動及落實卸魚聲明機制

4. 推動國內及32個國外指定港口轉載及卸魚

5. 執行國內外港口檢查及公海登檢措施

* 2018年完成增派6名專人駐外以強化國外港口檢查



監測、管控及監督(MCS)

改善 措施

6. 對非我國籍漁船執行港口國措施

7. 增募海上觀察員提升觀察涵蓋率

* 2018年7月涵蓋率三大洋全面達成5%目標



可追溯性

改善 措施

1. 執行遠洋漁業相關業者稽核策略計畫
2. 輔導並稽核出口業者
3. 強化跨部門漁產品文件檢核機制
4. 與重要國際夥伴建立資訊交換機制



國際合作

改善 措施

1. 完成與我國漁業關聯較高之22個國家之合作安排
2. 強化我漁船確實遵守區域性漁業管理組織
(RFMOs) 規範



經費與人力

- 行政院核定「強化國際合作打擊非法漁業計畫」5年期計畫共新臺幣23.5億元。
- 2016年至2019年每年均投入約新臺幣4億元，新增漁業管理、監控與執檢人力共172人，以執行四大面向11項行動計畫之各項改善措施。

項目	新增人力數
駐國外指定港口檢查人員	8
FMC監控人員	25
增聘遠洋檢查員及觀察員	75
強化漁獲可追溯性管理	7
強化投資經營非我國籍漁船管理	3
強化非我國籍船員訪查與仲介評鑑	11
沿近海觀察員及檢核員	43

跨部會合作

前端

- 漁船船舶國籍管理、安全檢查、漁業證照及許可核發

中端

- 卸魚及轉載管控、國內外港口檢查及港口國措施、海上執法與巡護

後端

- 漁船、倉儲廠、加工廠衛生安全評鑑，漁獲物衛生檢驗、出口業者稽核、防杜IUU漁獲及加工品進出口

整體

- 參與RFMOs會議、強化資料蒐集、港口國建立合作關係、共同防治IUU犯罪發生及相關調查

其他部會

交通部（航港局）
勞動部

交通部（航港局）
海委會（海巡署）

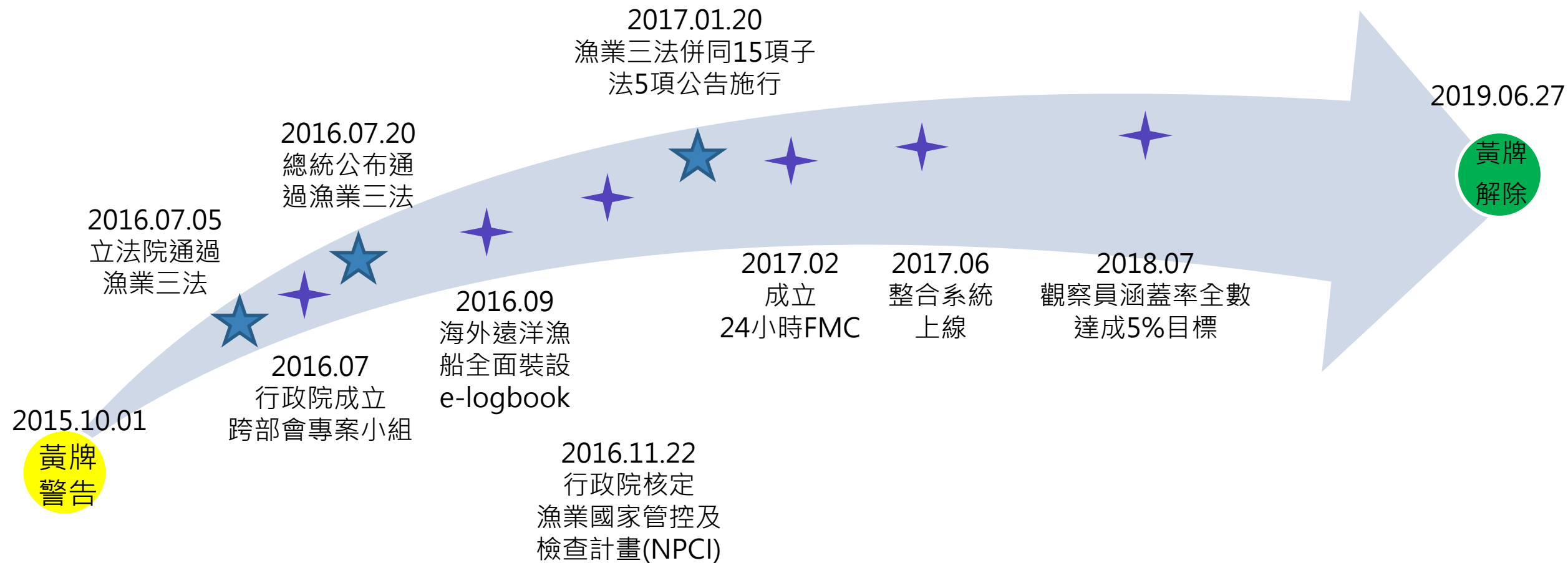
經濟部（標檢局、國貿局）
衛福部（食藥署）
財政部（關務署）

外交部
法務部
海委會

跨部會合作



■ 在農委會及政府相關部門通力合作下，我國建立打擊IUU各項基礎工程



※ 持續推動卸魚聲明、國內外港口檢查、港口國措施、公海登檢、輔導與稽核出口業者、國際合作等

未來展望

■ 建立「臺歐盟打擊IUU漁業工作小組」持續推動打擊IUU各項措施

- 滾動檢討相關法規、
完善法制基礎、
遏阻IUU行為

法律
架構

- 持續強化管理與執
檢效能、
爭取人力與經費

監測、管
控及監督

MCS

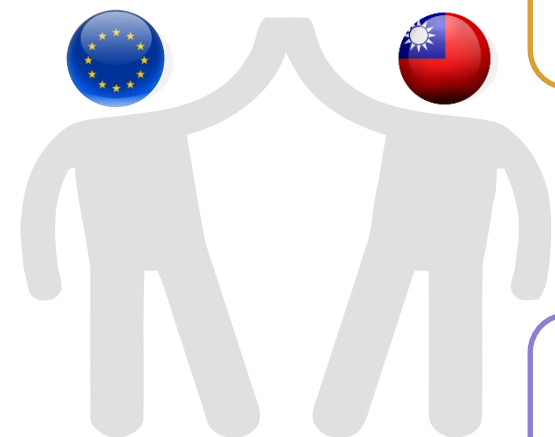
打擊IUU

國際
合作

可追
溯性

- 續與歐盟及
國際合作、加強
國際漁業組織參與

- 杜絕IUU漁獲流通



簡報完畢
敬請指教