

漁業署回應法新社發布「猖獗的漁業產業虐待讓臺灣人權紀錄黯淡(Rampant fishing industry abuses dull Taiwan' s rights record)」說明資料

110.6.10

一、前言：

持續強化受僱於臺灣漁船之外籍船員權益保障是臺灣漁業當局的一貫政策，農委會自 2017 年 1 月起施行「境外僱用非我國籍船員許可及管理辦法(下稱管理辦法)」，除從法制面加強維護境外僱用船員之權益外，更不斷努力落實執行該管理辦法所揭之各項措施。經檢視法新社該篇報導，係引述相關文獻，該等文獻多以主觀評論之方式進行，如訪談船員時，係由受訪者單方面進行說明，內容是否正確屬實，並未予以探究，更未就個案之當事漁船主提供說明之機會，希望未來能在引用前亦能取得船主之說明，倘確有所指違規情事，將依法核處。

二、有關報導指出環境正義基金會(下稱 EJF)報告，稱有 25%受到身體虐待、82%加班時間過長、92%被減薪情事：經 EJF 提供之 62 艘漁船(經查係 3 艘非我國籍、59 艘我國籍)，目前已完成調查 22 件，其中 13 件查無事證、8 件無違規，1 件因指控涉身體暴力屬刑事已移送司法偵辦，另其他案件則持續調查中。EJF 報告指出外籍船員在臺灣漁船上有未足額給付薪資、工時過長與身體虐待情形，雖個案需逐案調查釐清，惟將持續強化外籍船員勞動條件及加強執法監管能量，茲說明如下：

(一)未足額給付薪資：

1. 現行管理辦法已明訂勞務契約應載明事項，並應依農委會 2017 年公告之定型化契約範本辦理，其中除應載明基本權利義務外，亦須包括借款之項目、用途、債權人、金額等，以避免不合理的借款。經營者申請僱用外籍船員許可時，應檢附前述規定契約，經地方政府審查後方予以核准。
2. 另 2019 年修訂管理辦法第 5 條第 5 項規定，經營者履行勞務契約告知義務或仲介機構履行勞務契約及服務契約告知義務時，應全程不間斷錄音及錄影，並應保存至少 3 年。

(二)工時過長：

漁業為狩獵業，漁船作業型態異於陸上勞工進入工廠即工作時間，離開工廠即為休息時間。船員隨漁船出海後，休息及工作均在船上，一般在航行及尋找魚群期間，除當值者外，均在休息。當魚群出現需立即從事漁撈作業，漁獲需即時處理以保鮮度，直至漁撈作業完成前，無法中斷作業，其船上作業性質，具有密集及連續之特性。現行管理辦法係參考國際勞工組織漁業工作公約(下稱 ILO-C188 公約)規範，每日休息時間至少 10 小時，每月至少休息 4 日，未來將透過各項方式(如刻正與民間單位研擬出勤紀錄等方式)，確實落實該項規定。

(三)船員不當對待：

1. 我國對漁船工作發生強迫勞動、身體暴力、虐待等情事，採零容忍政策。我國自 2017 年至 2020 年，約對 500 艘次約 49%的遠洋漁船(包含被舉報漁船)船員進行抽樣訪查，雖有少數漁船主違反相關規定

而被行政處分或涉及人口販運者(因屬刑事)遭移送地檢署偵辦，但多數漁船並無不當對待船員情事。

2. 另已訂定「我國境外僱用外來船員之遠洋漁船涉嫌違反人口販運防制法爭議訊息受理通報及後續處理標準作業程序」，當我國遠洋漁船涉及人口販運案件時，可通報司法警察機關，即時進行偵辦，截至 2021 年 5 月底共移送 14 件(含 2 艘外籍船)。

(四)為瞭解船員權益事項是否落實，自 2017 年起建立訪查船員機制，聘有 10 名訪查員於外籍船員隨船返回國內港口時進行訪查；在國外港口由派駐國外 6 名漁業專員(或檢查員)或派出檢查員，於我漁船進港卸魚，進行漁獲物檢查時，適時進行訪查；或由檢查員於公海登檢時，適時進行訪查。倘發現涉嫌違規事項時，會進一步專案調查，確認違規後方依規定核處。

三、報導指出部分個案說明如下：

(一)大旺號權宜船上發生人員身故：

1. 據船主說明「該船員經斐濟當地法醫檢驗，是急性肺水腫導致死亡，且事後請翻譯人員再次詢問事發時之 1 名菲律賓籍船員及 2 名越南籍船員表示，船上並無不當對待情形」。
2. 於接獲綠色和平基金會報告後，已於 2020 年 3 月移送高雄地檢署偵辦，並於同年 4 月該船停靠高雄港期間，再依疑似人口販運案件通報程序，通報司法警察機關處理。據高雄地檢署回報，該船 4 月間進入高雄港時，已傳訊相關船員及進行相關調查，目前正由該署偵查中。

(二)Supri 遭船長鎖在冷凍庫與電擊：

1. 船主說明當航次出港計有非我國籍船員 11 名，所有船員皆未反映有不當對待情形，船上其他船員回臺後也接受詢問，皆可證實該船員所言不實，船主並願請該名船員來臺雙方當面釐清。
 2. 另經實際訪查該船船員及船長，同期船員皆表示，未發生船長毆打該船員、將該船員關在冷凍庫及電擊該船員等不當對待情事，實際上船採證查無實證，為釐清案情，已於 2020 年 7 月將該案移請地檢署偵辦。
 3. 近期屏東地檢署表示，除 Supri 單一陳述外，並無其他證人在場見聞或現場錄影畫面足資證明，難僅憑 Supri 片面陳述，即遽為不利於被告之認定。
- (三)有關 Supriyanto 疑被虐身故：該案係 2015 年間船東通報電臺，該船員於漁船上往生，漁船返港後經法醫相驗推測，死者可能係因膝蓋的傷口感染致菌血症，最後因敗血性休克死亡。為進一步釐清該名船員是否確遭不當虐待致身故，已由地檢署重啟調查中。

四、未來推動的重要政策-漁業與人權行動計畫

為持續改善精進外籍船員權益保障，於 2021 年 1 月 7 日已邀集相關部會召開會議進行討論，盤點外界關切與欲精進項目，並提出「漁業與人權行動計畫」，做為改革的第一步，規劃從「落實勞動條件」、「強化生活條件與社會保障」、「明定收費項目指引」、「監測管理機制能量」、「加強權宜船管理」、「建立及深化國際合作」及「宣導共善夥伴關係」等 7 項因應策略及對應之具體行動項目，爭取增加人力及經費，以系統性改善架構以保障外籍船員。

五、結語：

永續漁業經營的要件，除須建立責任制漁業，維護良好的海洋環境外，更須提供漁業工作者良好、安全的工作環境。臺灣大多數漁船主(長)能深刻體認外籍船員是共同打拼的合作夥伴，認同善待外籍船員，如同對待家人一樣；政府期盼透過改革措施，持續改善外籍船員在臺灣漁船服務之各項權益及人權保障，並透過各部會間的合作與執法，共同消除制止漁業人口販運或強迫勞動。