

機密維護常識彙編 (100 年 3 月份)

*數位保密防諜的時代意義與作為

「保密防諜」一詞，對七年級後的人來說，或許僅只是存在於歷史課本和斑剝圍牆上標語的記憶，又或者只是電影小說中的間諜劇情。但是，對於生活在 50 年代的人來說，「小心匪諜就在你身邊」、「保密防諜，人人有責」是當時臺灣民眾耳熟能詳的口號與記憶。

縱使臺灣與中國大陸之情勢漸趨和緩，但不可否認的是，大陸沿海地區仍有飛彈部署的事實，顯示中共並無放棄以武力犯臺的可能。因此，如果我們輕忽「保密防諜」的重要性，便很容易使敵方全盤掌握我方的情資。誠如《孫子·謀攻》中提及，若能確切了解敵我雙方的優劣長短，掌握詳細的情況，才能在每次的作戰中降低危險，提高勝仗的機會；又如知名的海上戰役 - 中途島之戰，因日本的無線電密碼遭美國海軍情報局破譯，使美軍能夠掌握情資、制敵機先。由此可知，「保密防諜」的重要性，對於每一場戰役是具有決定性的影響，而戰役的成敗也影響著每位國民。因此，在中共不排除武力犯臺的情況下，全體國民更應知曉「保密防諜」的重要性，並具體落實「保密防諜」的工作。

中華民國是一個民主轉型成功的國家，因為我們堅持民主信仰，所以政府一切的資訊必須合乎民主檢視的過程，也就是資訊透明化。但，卻也在不知不覺中降低「保密防諜」的警覺性。而數位時代來臨，政府不僅要扮演火車頭的角色，推行許多 E 化政策，且許多文件往返皆利用數位方式傳輸，雖然大幅提升行政效率，但也方便有心人士竊取機密，提高了國家安全的威脅。因此，在數位化時代下，國人更須謹慎處理機密文件，澈底落實「保密防諜」的工作。

在數位化的時代，不論文件如何加密，或是設定多嚴密的防火牆，只要使用者稍不謹慎，往往就會讓機密在網路世界中流傳；換言之，保密工作之成敗，「人」是關鍵的要素。因此重建國人對「保密防諜」的認知，是最基本也是最重要的工作。

由於長期以來保密防諜的教育工作，或因未能與時俱進，導致出生在承平世代的七年級生，對「保密防諜」沒有正確的觀念。事實上，任何時代都有「保密防諜」的需要與政策，早期可能以間諜竊取機密，而現代則可利用「駭客」、「網軍」竊取機敏情資。如今（99）年初，全球網路知名搜索引擎 - GOOGLE，被駭客惡意入侵，事後許多調查證據顯示，此舉可能是中共網軍所為。換言之，臺灣方面更需要落實數位保密防諜的工作，更需建立數位資訊洩密的危機意識。

一旦了解數位保密防諜的時代意識，力行落實便是第一要務。若人人懂得守口如瓶、防止機密外洩，就少一分洩密的顧慮。保密防諜的具體作為即是，在日常生活中謹言慎行且處處留心，便能減少洩密的機會；在處理數位資訊時，更應落實電腦安全防護、電腦管理與檢查、管制資訊媒體的使用、密碼安全設定、管制設備媒體及網路作業等作為，以確保資訊傳輸之安全。而這些舉措必須與日常生活結合，在日常生活中養成習慣，自然便能將保密防諜的觀念內化為生活與行為的一部分。

除了危機意識的培養與日常生活的力行外，落實「風險管理」更能提升保密防諜工作的層級。所謂「風險管理」，即是「預防」概念，將可能出現的後果與危機都先行擬定，制訂對策，尤其在瞬息萬變的數位時代下，落實「風險管理」更有必要性。

總之，落實數位時代下的保密防諜工作，需有三個層面：第一、重建保密防諜工作的意義與提升危機意識；第二、從日常生活中力行落實，內化為習慣和素養；第三、以務實角度落實風險管理，以降低資安事件的風險。以上皆是以積極的態度面對國家的安全議題，畢竟「國家興亡，匹夫有責」，保密防諜責無旁貸，因為我們所捍衛、保衛的，正是我們賴以生存的家園。

(本資料摘自於清流月刊/莊建發)

***個人公務機密維護基本要領**

凡為國民均有維護國家機密之義務，公務員更不例外。公務機密維護為各級工作人員之當然責任，應全體一致信守履行，恪遵相關規定，其基本要領如次：

- 1、各級工作人員，應熟悉保密法令，凡參與處理或知悉之一切公務事項，首應考慮有無保密需要，並採取適切保密措施。
- 2、每次下班或外出時，對經辦各項公務文件，不論是否涉有機密，均應妥為收藏加鎖。
- 3、非與本身職務有關，不得窺閱或探索他人公務上之機密資料。
- 4、職務上或其他原因，所知悉之一切機密資料，非因工作上之必要，不得對人談論。
- 5、大眾前或電話中接洽公務，絕不涉及公務機密。
- 6、在公用交通工具，或公共場所，及非公務集會中，絕不談論公務。
- 7、因公務攜有機密資料者，應避免進入公共娛樂場所。
- 8、私人通信，非因工作上需要，不得涉及公務事項，其有必要涉及者，應以無機密為限。
- 9、私人日記，或其他非公務使用之筆錄，不得記載任何方式所獲得之機密資料。
- 10、非依權責，不得對新聞記者發表有關公務談話，或洩漏公務消息。
- 11、私人撰文投稿，不得涉及機密資料，亦不得以所知悉之機密資料供給他人撰寫發表。
- 12、凡公務上一切會商會簽意見，無論是否機密，不得因個人之示惠交際或推諉責任，向案中關係人出示或洩露。
- 13、發現他人對保密有疏漏輕忽情形，應即時予以勸告；對於他人竊探機密之行為，應提高警覺，並迅速向所屬長官或政風室反應。

***慎防中共網軍遍襲全球網路**

在網路運用高速發展的今天，即使科技先進如美國，對於資安防護亦不敢大意；事實上，美國早已與包含英、法在內等約六十個國家締結相同的資訊安全協定。然而日本礙於憲法第 9 條禁止擁有集體自衛權的問題，以及可能侵犯國民的知情權及新聞自由等基本人權，因此到最近才簽署該協定。一般研判，影響日本風向球轉變的原因主要有二：首先，日本面臨北韓核武危機與中共快速擴武的外在壓力，必須加快與美國軍事同盟的建立速度，資訊安全的共同防護便顯得急迫；其次，美、日安保的核心機密頻遭日本自衛隊洩漏，使美國對日本軍事安全感到憂心，因此要求簽署協定，進而提升資安系統的水準。

根據統計，中國大陸每天製造的木馬和後門病毒已占全球該類病毒的三分之一。為因應網路攻擊威脅，維護資訊安全，各國莫不投注心力。例如：德國資訊安全局為了反制中共電腦間諜，特別製作資訊安全手冊，發放給聯邦政府，加強宣導資訊安全的重要性；美國更因是駭客組織攻擊的主要目標，尤其是針對軍事設施及人員，因此更不敢放鬆，美國國防部目前每天都要對其網路進行六百萬次的偵測。可見全球對網路安全的重視。

而同樣面臨中共高度威脅的我國，更身處資訊安全危機的第一線。中共自 2002 年至 2008 年設置了電子戰分隊、網路隊分隊、駭客分隊、信息救援分隊，並在各個產業設立國防訊息組織分隊，2006 年更在二砲內成立電子戰藍軍部隊實施攻防演習，大幅進行共軍網路攻擊演練，以提升其網軍對我之攻擊能力。面對中共網軍鋪天蓋地、無孔不入的攻勢，國防部亦先後策頒多項有關資安的規定，要求各單位確實遵行，使官兵做好個人基本防護設施，期能達到「零資安事件」的目標，以確保國軍資訊安全。

中共已是全球公認網路最大安全威脅的來源，且此一威脅隨著中共經濟力的成長，也同步增加。前美國國防部副次長勞里斯曾在美國國會作證時表示，中共利用日益繁榮的經濟所提供的資訊技術與專業知識，已在網路戰中取得重大進展。近年來，全球各地受到來自中共大陸的網路攻擊事件有增無減，也驗證了這

個危險的趨勢；當全世界都在提高警覺，而面對中共最大威脅的我國，又豈能掉以輕心！（本資料摘自於清流月刊/李育豪）

*謀成於密而敗於洩

保密」是戰爭致勝的重點，而要百戰百勝的前提則是「知己知彼，而已不為彼知」。

三國時期，蜀國劉備死於白帝城後，劉禪即位改元建興，當時蜀國的戰力與魏國相較是一比七，如果以兵力抵抗，實不敷分配，難以取勝，勢必以智取，方可收禦敵之效。所以諸葛孔明推病不朝，不將禦敵之策公開於朝庭，最後智退五路敵軍，實繫於保密措施的成功；此誠如其所言：「兵法之妙，貴在使人不測，豈可洩漏他人？」

孫子兵法對於保密有極深入的揭示：「善攻者，敵不知其所守；善守者，敵不知其所攻；微乎！微乎！至于無形；神乎！神乎！至于無聲，故能為敵之司命」。善於進攻的人，使敵人不知如何防守；善於防守的人，使敵人不知如何進攻；微妙之處在於敵人根本無法掌握我軍的行動，神奇之處在於敵人對我軍的行動完全看不出蛛絲馬跡，到這樣的地步，就可以取勝。這也就是太公兵法所說的「居之不以室，守之不以城郭，藏之胸臆而敵國服。」

機密安全的維護，要以國家觀念、整體觀念和保密觀念為前提，各級幹部應灌輸所屬同仁，使人人養成保密習慣，養成守密德性，踐履保密守密規定之要求，並且採取一切必要的保密措施，才能避免機密外洩，為敵人和有心分子所用。

軍中常聞「一語外洩全軍覆沒」這句警語，絕不是一句口號，而是從過去作戰的經驗中，以千萬人性命所換得的箴言。保密守密，可以換來個人小我的安全，也可以維護部隊整體的安全，更能成就國家大我的安全，一舉數得。因此，保密是軍人的天職，它是一種責任、一種榮譽，也是一種美德、一種習慣。它是全面性、整體性與長期性的工作，更是具有約束性和強制性，大家時時自我省察，處處自我約束，在任何情況下，把保密守密工作視為個人份內的事來做，久之成習慣，習慣成自然，就能以「謀成於密」來防制敵人陰謀，鞏固國家整體安全。

（本資料摘自於清流月刊/謝易瑾）